



СБОРНИК

лучших муниципальных практик

Управление муниципальными финансами

в рамках номинации
**«Муниципальная экономическая политика и
управление муниципальными финансами»**

2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Муниципальные образования – победители конкурса:	
I категория участников конкурса	11
II категория участников конкурса	38
Муниципальные образования, не являющиеся победителями конкурса:	
I категория участников конкурса	61
II категория участников конкурса	271

Введение

В сборнике представлено краткое изложение практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами, признанных победителями федерального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2024 г. (далее – конкурс), по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», а также тех муниципальных образований, которые не стали победителями конкурса по указанной номинации, но практика которых представляет интерес для других муниципальных образований.

Конкурс ежегодно проводится Правительством Российской Федерации совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийским Советом местного самоуправления в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в конкурсе участвуют муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения (I категория); сельские поселения (II категория).

Конкурс организационно состоит из регионального и федерального этапов, проводимых последовательно. Отбор конкурсных заявок на региональном уровне осуществляется высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конкурс проводится по 5 номинациям, отражающим практику организации муниципального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований, в том числе по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» (ответственные – Минэкономразвития России и Минфин России).

В 2024 г. в федеральном этапе конкурса в вышеуказанной номинации участвовали 203 муниципалитета из 53 регионов, в том числе в 1 категории «муниципальные округа, городские округа, городские округа с внутригородским делением, городские поселения» – 137 муниципалитетов, во 2 категории «сельские поселения» – 66 муниципалитетов.

Примеры лучшей муниципальной практики публикуются в соответствующих сборниках, подготовка которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти.

Описание практик муниципальных образований в сфере управления муниципальными финансами оценивалось с учетом их влияния на повышение эффективности управления муниципальными финансами; возможность тиражирования в других муниципальных образованиях; направленность на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением местного бюджета; на появление (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

финансами; содействие достижению сбалансированности бюджетов бюджетной системы, росту доходной базы местных бюджетов и оптимизации бюджетных расходов, снижению долговой нагрузки и наличие положительной динамики соответствующих показателей.

Наиболее широкое отражение в описываемых практиках нашли вопросы достижения сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки, ставшие особенно актуальными в связи с процессами, проходившими в международной политике и мировой экономике, потребовавшими оперативных, действенных мер по сохранению финансовой стабильности и обеспечению сбалансированности бюджета, в том числе:

- организация взаимодействия с крупными налогоплательщиками, включая мониторинг налоговых поступлений, в том числе с применением автоматизированной системы и выверкой данных, поступающих в муниципальные органы от МРИ ФНС и УФК в рамках межведомственного взаимодействия;

- заключение трехстороннего соглашения между администрацией муниципального образования, профсоюзами и местной ассоциацией работодателей, в соответствии с которым, стороны совместно содействуют росту заработной платы и повышению жизненного уровня населения; контролируют недопущение задолженности по выплате заработной платы работников; начисление ее в размере, не ниже минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством; препятствуют осуществлению нелегальной занятости;

- применение регламентов работы с дебиторской задолженностью (ответственные лица, функционал, порядок и сроки действий); ежеквартальный мониторинг и контроль за появлением отрицательного сальдо по единому налоговому платежу у муниципальных учреждений с его немедленным погашением; работа с муниципальными служащими, работниками подведомственных учреждений, муниципальных предприятий и организаций (рассылка информационных писем с указанием должников, проведение разъяснительной работы) в части необходимости уплаты имущественных налогов;

- стимулирование поставщиков товаров работ и услуг для нужд муниципального образования к регистрации обособленного подразделения на территории региона;

- финансирование стратегически важных капиталоемких муниципальных инфраструктурных проектов за счет привлечения инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов (далее – ИБК, СКК);

- организация, учет и контроль процесса подготовки заявок муниципальных образований на привлечение дополнительных средств за счет участия в федеральных и региональных проектах и программах, включая программу «Пушкинская карта», путем получения региональных и федеральных грантов.

Большое внимание уделялось мероприятиям, направленным на решение существующих финансовых проблем, связанных с формированием и исполнением

местного бюджета; на появление (сохранение) долгосрочных, устойчивых позитивных изменений качества управления муниципальными финансами, включая:

- внедрение практики горизонтальных субсидий (например, на реализацию молодежной политики с использованием учреждений соседнего муниципального образования);

- заключение эффективных контрактов с руководителями муниципальных учреждений на основании методики оценки интенсивности и результативности деятельности руководителей муниципальных учреждений, с учетом которой устанавливается зависимость стимулирующих выплат от результатов деятельности, от оценки финансового менеджмента и результатов проведения мероприятий по энергосбережению;

- использование информационных систем (далее – ИС) для фиксации административных правонарушений, выписки штрафов и направления постановлений об административных штрафах через Госуслуги, а также для предоставления потребителю возможности выбора поставщика услуг.

Мероприятия по повышению эффективности управления муниципальными финансами включали, в том числе:

- автоматизацию всех этапов бюджетного процесса, и централизацию ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности казенных, бюджетных и автономных учреждений на основе «облачной» технологии с применением российского ПО;

- мероприятия по экономии бюджетных расходов за счет повышения эффективности муниципальных закупок, включая снижение объема закупок у единственного поставщика в пользу конкурентных способов определения поставщиков, увеличения объема (консолидации) совместных закупок, привлечения к участию в закупках отечественных и местных производителей товаров и услуг, типизации объектов закупок и т.д. на базе автоматизации и оптимизации процессов планирования и согласования малых закупок в АИС муниципальных закупок, а также меры по резервированию средств, сэкономленных за счет централизации закупок (учет сумм экономии, использование их на первоочередные нужды);

- экономию бюджетных расходов за счет приобретения коммунальной техники на основе финансовой аренды (лизинг);

- расширение применения технологий и механизмов участия граждан в бюджетном процессе, включая инициативное бюджетирование, за счет включения в процесс новых участников - общественных организаций (Общественных палат, городских управ), органов территориального общественного самоуправления (ТОС) и муниципальных учреждений, за счет использования возможностей платформы «Госуслуги»;

- внедрение бережливых технологий (заключение энергосервисных контрактов в учреждениях образования и на уличное освещение, замена тепловых узлов, замена светильников на энергоэффективные и т.д.);

– стимулирование учреждений к развитию платной деятельности, в том числе за счет установления доли софинансирования субсидий на иные цели за счет собственных средств учреждений, мотивации через систему оплаты труда;

– использование для временного погашения коммерческих кредитов, а также покрытия кассовых разрывов остатков средств с казначейских счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений и денежных средств участников казначейского сопровождения.

Ряд муниципалитетов принял меры по обеспечению возможности тиражирования муниципальных практик в других муниципальных образованиях.

Ниже представлено описание 10 лучших практик и достижений в сфере управления муниципальными финансами муниципальных образований, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов по результатам оценки финансовых и экономических показателей муниципальных образований и экспертной оценки практик, представленных в составе заявок по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»:

I категория:

город Калуга Калужской области

муниципальное образование «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики»

город Новороссийск Краснодарского края

Ангарский городской округ Иркутской области

город Аткарск Аткарского муниципального района Саратовской области

II категория:

Старосахчинское сельское поселение Мелекесского района Ульяновской области

сельское поселение Поддубровский сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области

сельское поселение Краснохолмский сельсовет муниципального района Калтасинский район Республики Башкортостан

сельское поселение Беловский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области

сельское поселение Ключевский сельсовет Пономаревского района Оренбургской области

В сфере «Управление муниципальными финансами» также отмечены 33 муниципалитета из числа не ставших победителями конкурса, но показавших хорошие результаты, практики которых в сфере управления муниципальными финансами стоит распространять, включив их, помимо победителей, в соответствующий сборник примеров лучшей муниципальной практики.

В первой категории к таким относятся:

г. Чаплыгин Липецкой области;

Сорочинский городской округ Оренбургской области;
 Гайский городской округ Оренбургской области;
 городское поселение рабочий поселок Первомайский Тульской области;
 Кемеровский городской округ Кемеровской области;
 Ленинск-Кузнецкий городской округ Кемеровской области;
 Шарыповский муниципальный округ Красноярского края;
 г. Орск Оренбургской области;
 г. Ижевск Удмуртской Республики;
 г. Пермь Пермского края;
 г. Березники Пермского края;
 г. Чусовой Пермского края;
 городское поселение Рузаевка Республики Мордовия;
 г. Каменск-Шахтинский Ростовской области;
 г. Жигулевск Самарской области;
 муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики;
 г. Нижневартовск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
 г. Ханты-Мансийск Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
 муниципальный округ Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа;
 г. Череповец Вологодской области;
 г. Воронеж Воронежской области;
 г. Калининград Калининградской области;
 г. Джанкой Республики Крым;
 Атяшевское городское поселение Республики Мордовия;
 Собинский муниципальный округ Владимирской области

Во второй категории:

Калининский сельсовет Оренбургской области;
 сельское поселение село Бычиха Хабаровского края;
 деревня Воробьево Калужской области;
 сельское поселение Солнечный Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
 Муромцевское сельское поселение Владимирской области;
 Красногвардейский сельсовет Оренбургской области;
 Чистиковское сельское поселение Смоленской области;
 Котельниковское сельское поселение Волгоградской области

Данные практики могут быть использованы в других муниципальных образованиях с целью совершенствования управления муниципальными финансами.

Глоссарий

В сборнике применяются следующие сокращения и обозначения:

АИС – автоматизированная информационная система;

АО – акционерное общество;

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

БПЛА – беспилотный летающий аппарат;

БУ – бухгалтерский учет;

ГАБС (АБС) – главный администратор бюджетных средств (администратор бюджетных средств);

ГАДБ – главный администратор доходов бюджета;

ГБУ – государственное бюджетное учреждение;

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения;

ГИИС УОФ «Электронный бюджет» – Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

ГК РФ – Гражданский кодекс РФ;

ГО – городской округ;

ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств;

ГУФССП – Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области-Кузбассу;

ЕГРН – единый государственный реестр недвижимости;

ЕНП – единый налоговый платеж;

ЗК РФ – Земельный кодекс РФ;

ЗОЖ – здоровый образ жизни;

ИБК – инфраструктурный бюджетный кредит;

ИКТ – информационно-коммуникационные технологии;

ИП – индивидуальный предприниматель;

ИФНС – инспекция ФНС России, территориальное подразделение ФНС;

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

КУМИ (КУГИ) – комитет управления муниципальным (городским) имуществом;

МАУК – муниципальное автономное учреждение культуры;

МБУ – муниципальное бюджетное учреждение;

МБУК – муниципальное бюджетное учреждение культуры;

МИС – муниципальная информационная система;

МИФНС – межрегиональная инспекция ФНС России;

МКУ – муниципальное казенное учреждение;

МО – муниципальный округ;

МРИ ФНС – межрайонная инспекция службы ФНС России;

МСП – малое и среднее предпринимательство;

МУ – муниципальное учреждение;

МФУ – многофункциональное устройство, совмещающее в себе функции принтера, сканера, копировального аппарата и т.д.;

МФЦ – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

МЦБ – межотраслевая централизованная бухгалтерия;

НДФЛ – налог на доходы физических лиц;
 НИФЛ – налог на имущество физических лиц;
 НКО – некоммерческая организация;
 НК РФ – Налоговый кодекс Российской Федерации;
 НОКО – независимая оценка качества образования;
 НПА – нормативный правовой акт;
 ОБАС – обоснование бюджетных ассигнований;
 ОМСУ – орган местного самоуправления;
 ОС – операционная система;
 ПБС – получатель бюджетных средств;
 ПК – программный комплекс;
 ПО – программное обеспечение;
 ПОФ – предельный объем финансирования на оплату денежных обязательств;
 ПП – постановление правительства;
 ППК – публично-правовая компания;
 ППМИ – программа поддержки местных инициатив;
 Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
 РРО – реестр расходных обязательств;
 РТ – Республика Татарстан;
 РФ – Российская Федерация;
 СБП – система быстрых платежей, круглосуточный сервис Банка России;
 СДК – сельский дом культуры;
 СКК – специальный казначейский кредит;
 СМИ – средство массовой информации;
 СОШ – средняя общеобразовательная школа;
 СУБД – система управления базами данных;
 СУФД – система удаленного финансового документооборота;
 ТК РФ – Трудовой кодекс РФ;
 ТМК – трубно-металлургическая компания;
 ТОС – территориальное общественное самоуправление, форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования;
 УМВД – Управление Министерства внутренних дел (МВД) России, территориальный орган МВД;
 УФМС – Управление Федеральной миграционной службы (ФМС) России, территориальный орган ФМС;
 УФНС – Управление Федеральной налоговой службы (ФНС) России, территориальный орган ФНС;
 УФК – Управление Федерального казначейства, территориальный орган Федерального казначейства;
 ФАП – фельдшерско-акушерский пункт;
 ФАС – Федеральная антимонопольная служба России;

Федеральный закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

ФЗ – федеральный закон;

ФИАС – Федеральная информационная адресная система;

ФССП – Федеральная служба судебных приставов;

ФНС – Федеральная налоговая служба России;

ФЭО – финансово-экономическое обоснование;

ЦБО (ЦБОМУ) – центр бухгалтерского обслуживания муниципальных учреждений;

ЦБ РФ – Центральный Банк Российской Федерации;

ЦЗН – центр занятости населения;

ШКИБ – школьное инициативное бюджетирование;

ЭДО – электронный документооборот;

ЭЦП – электронная цифровая подпись;

IT- технологии – информационно-коммуникационные технологии.

I КАТЕГОРИЯ – городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения



1 место

ГОРОД КАЛУГА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Исполнение бюджета муниципального образования «Город Калуга» (далее – бюджет города Калуги) в 2023 г. осуществлялось в условиях и внешнего санкционного давления и структурной трансформации экономики.

Особое внимание в 2023 г. уделялось сохранению устойчивости и обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджета, укреплению доходного потенциала местного бюджета, безусловному исполнению принятых расходных обязательств, повышению эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также обеспечению жесткого контроля за расходованием бюджетных средств и соблюдением финансовой дисциплины.

По итогам 2023 г. удалось увеличить поступления доходов местного бюджета, которые превысили уровень поступлений 2022 г., исполнить все принятые бюджетные обязательства и реализовать мероприятия по достижению целей по приоритетным направлениям и проектам, в том числе национальным проектам.

Практика муниципального образования «Город Калуга» в сфере «управление муниципальными финансами» в отчетном финансовом году реализовывалась по следующим направлениям.

Управление бюджетными доходами предусматривает укрепление и развитие доходного потенциала за счет наращивания стабильных доходных источников, включая расширение доходной базы и увеличение собираемости платежей в бюджет. В отчетном финансовом году работа по указанному направлению была направлена на продолжение реализации мероприятий по мобилизации доходов бюджета города Калуги, в том числе за счет имеющихся резервов в части местных налогов и использования имущества и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Управление бюджетными расходами в сложившихся условиях было направлено на рациональное использование имеющихся финансовых ресурсов и осуществление расходов с соблюдением принципов приоритетности и безотлагательности. В первоочередном порядке средства бюджета направлялись на обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы, на которых распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации и других категорий работников.

Управление муниципальным долгом, как и в предыдущие периоды, было направлено на обеспечение сбалансированности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, а также минимизацию стоимости их обслуживания.

Эффективное бюджетное планирование и исполнение бюджета города Калуги было основано на увязке бюджетных обоснований (проектировок) с заявленными приоритетами социально-экономического развития муниципалитета, целями государственных (муниципальных) программ с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также на обеспечении своевременного проведения платежей получателей бюджетных средств при строгом соблюдении требований бюджетного законодательства и осуществлении контроля за целевым использованием бюджетных средств.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Расходная часть бюджета города Калуги на 2023-2025 гг. формировалась по программному принципу.

В условиях ограниченности собственных доходных источников муниципалитетом активно велась работа по расширению участия в федеральных и региональных программах. С этой целью была обеспечена интеграция федеральных (региональных) проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы. Бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматривались в приоритетном порядке. В отчетном финансовом году муниципалитет принял участие в реализации 9 региональных проектов.

Для обеспечения финансирования приоритетных, социально значимых проектов муниципалитет взаимодействовал с региональными органами власти по вопросу их реализации с использованием средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе с использованием механизмов государственной поддержки в виде инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов.

В целях проведения грамотной и взвешенной бюджетной политики, повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Город Калуга» (далее – ГРБС) в отчетном финансовом году проводилась оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС.

Для полного и своевременного выполнения денежных обязательств ГРБС, распорядителей средств бюджета города Калуги, прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, периодов наличия временно свободных средств бюджета, управлением финансов города Калуги ежемесячно формировался и актуализировался кассовый план по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Продолжилась работа по реализации инициативных проектов граждан. В отчетном финансовом году на основании заявок от жителей города Калуги о намерении реализации инициативных проектов и по результатам конкурсного

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

отбора было реализовано 4 инициативных проекта. На их ресурсное обеспечение направлены бюджетные ассигнования в сумме 5,3 млн руб.

Начиная с 2023 г. реализуется новое молодежное направление инициативных проектов – школьные инициативы. По результатам конкурсного отбора было реализовано 4 школьных инициативы. На их ресурсное обеспечение направлены бюджетные ассигнования в сумме 1,7 млн руб., из них 1,5 млн руб. средства областного бюджета.

В рамках заключенного между Министерством финансов Калужской области и муниципальным образованием «Город Калуга» соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2023 г. возложенные обязательства были выполнены в полном объеме.

Также стоит отметить работу управления финансов города Калуги по проверке смет на выполнение проектно-изыскательских работ, строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт объектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета города Калуги, и проверке экономической обоснованности цен (тарифов) на все товары, работы (услуги), подлежащие регулированию органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством. По результатам указанной работы стоимость выполнения ремонтно-строительных работ в 2023 г. была снижена на 77,3 млн руб., что привело к экономии средств бюджета города Калуги и позволило ГРБС направить сэкономленные средства на финансирование первоочередных расходов.

В целях наполнения доходной части бюджета и исключения возможных временных кассовых разрывов в отчетном году регулярно проводилась работа по анализу и контролю за исполнением доходной части бюджета. Кроме того, для обеспечения роста собственных доходов местного бюджета в муниципальном образовании «Город Калуга» была организована работа по мобилизации имеющихся резервов бюджета с утверждением соответствующего плана мероприятий по мобилизации доходов бюджета. В рамках указанных направлений в отчетном году были реализованы следующие мероприятия:

1) проводился ежедневный, еженедельный, ежемесячный и ежеквартальный контроль за исполнением плановых показателей доходов бюджета;

2) осуществлялась координация работы подразделений Городской Управы города Калуги (ГАДБ) по совершенствованию процедур администрирования с целью обеспечения полноты и своевременности поступления доходов в бюджет;

3) организовано активное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти, включая УФНС России по Калужской области и УФК по Калужской области, в части поступления доходов, формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также уточнения и дополнения перечня главных администраторов доходов бюджета;

4) проводилась информационная кампания для населения города о необходимости и сроках уплаты имущественных налогов физическими лицами, в том числе:

– в рамках «Дней малой деревни» совместно с налоговыми органами города Калуги и ГБУ «МФЦ Калужской области» организовано 9 встреч по информированию населения о действующем порядке исчисления и уплаты имущественных налогов, а также о порядке регистрации недвижимого имущества;

– осуществлялось информирование населения города об уплате имущественных налогов физическими лицами. Указанная информация размещена в 291 714 квитанциях на оплату жилищно-коммунальных услуг и на 558 информационных стендах, расположенных в лифтах и подъездах многоквартирных жилых домов, а также на экранах в общественном транспорте. Видеоролик, направленный на повышение налоговой грамотности и ответственности населения, также размещался на экранах, установленных в офисах ГБУ «МФЦ Калужской области», на центральных улицах города и в сети Интернет на сайтах: kaluga-gov.ru, Noedelya40.ru и социальных сетях. Кроме того, 10 статей информационно-разъяснительного характера по актуальным вопросам налогообложения опубликованы в газете «Калужская неделя», а также 239 публикаций на данную тему размещены в электронном виде в сети Интернет, включая социальные сети;

5) проводились подворовые обходы сектора индивидуальной застройки, в результате которых выявлено 250 объектов индивидуального жилищного строительства, право собственности на которые не было зарегистрировано в установленном порядке, из них в результате проведения разъяснительной работы на 141 объект зарегистрировано право собственности;

6) предоставлено в собственность граждан 25 земельных участков под индивидуальные жилые дома, которые ранее не были зарегистрированы в установленном законом порядке;

7) в рамках реализации мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости выявлено 506 земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности;

8) в систему обмена данными с министерством экономического развития и промышленности Калужской области добавлено 664 объекта недвижимого имущества, подлежащих включению в перечень объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ;

9) в целях развития и модернизации сети нестационарных торговых объектов по результатам аукционов дополнительно заключено 96 договоров;

10) проводились заседания межведомственной комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины муниципального образования «Город Калуга», на которых рассмотрено 173 вопроса погашения задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации и выплате заработной платы, а также выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.

Управление муниципальным долгом в 2023 г. в первую очередь было направлено на обеспечение сбалансированности местного бюджета и осуществлялось посредством процедур, ориентированных на сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне и соблюдение ограничений, установленных БК РФ, а также с учетом критериев оценки долговой устойчивости и положений основных направлений долговой политики

муниципального образования «Город Калуга» на очередной финансовый год и плановый период.

Ввиду неравномерного поступления налоговых доходов, а также их списания с единого счета бюджета муниципального образования при исполнении местного бюджета в целях исключения временных кассовых разрывов и минимизации стоимости долговых обязательств был применен инструмент эффективного управления свободными остатками средств бюджетных и автономных учреждений. Это способствовало привлечению с казначейских счетов дополнительных средств в местный бюджет в размере 50 млн руб.

Кроме того, Городской Управой города Калуги совместно с министерством финансов Калужской области в феврале 2023 г. был проработан и реализован механизм получения муниципалитетом бюджетного кредита для покрытия временных кассовых разрывов в сумме 250,0 млн руб. под 0,1% годовых, на срок до 29.12.2023 г., предоставление которого позволило избежать привлечения на эти цели коммерческого кредита под более высокую процентную ставку.

Помимо вышеуказанных мер в муниципальном образовании «Город Калуга» политика по управлению муниципальным долгом в части минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств в 2023 году и предыдущие периоды реализовывалась также путем выполнения следующих мероприятий:

1) проведение формализованных процедур отбора кредитных организаций на конкурентной основе в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в виде электронных аукционов и заключение муниципальных контрактов по их итогам, в том числе с процентной ставкой на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

2) досрочное погашение основного долга в любой период действия муниципального контракта по осуществлению заимствований у кредитных организаций и привлечение средств коммерческих кредитов только в случае явной необходимости;

3) предоставление бюджетного кредита из областного бюджета на срок до 5 лет по ставке 0,1% годовых для замещения ранее привлеченных кредитов кредитных организаций;

4) предоставление бюджетного кредита из областного бюджета на срок до 5 лет по ставке 0,1% годовых для частичного покрытия дефицита бюджета.

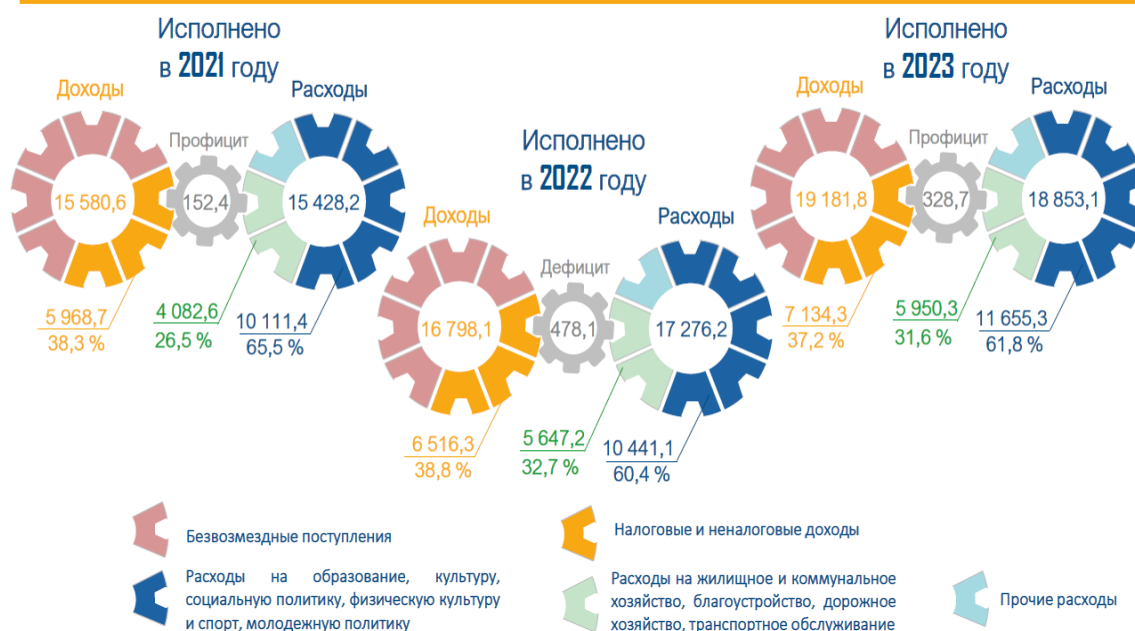
Для выполнения задачи по эффективному исполнению бюджета города Калуги осуществлялось кассовое обслуживание 173 муниципальных учреждений-клиентов по 430 лицевым счетам и 7 иных организаций по 9 лицевым счетам в порядке казначейского сопровождения расходования целевых средств. Кроме того, проводился ежедневный учет бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств, санкционирование оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств и расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являлись целевые субсидии, а также проверка документов, служащих основанием для возникновения денежных обязательств.

Ежедневно осуществлялись контрольные функции, возложенные на финансовый орган в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Результаты реализации муниципальной практики

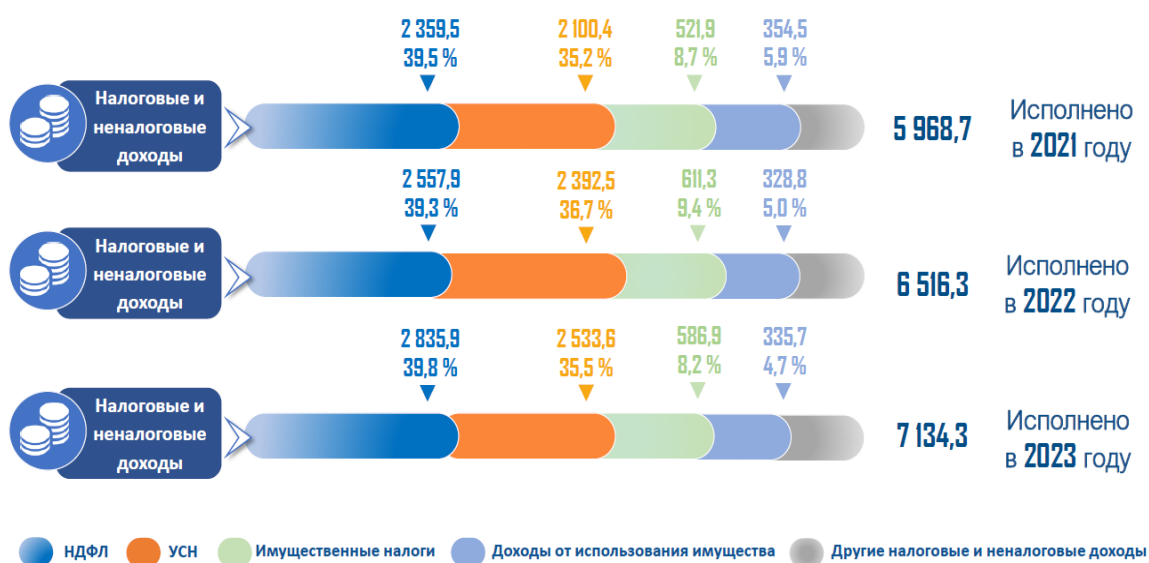
В результате принятия мер по укреплению и развитию доходного потенциала муниципального образования «Город Калуга», включая реализацию мероприятий по мобилизации доходов в предыдущий трехлетний период налоговые и неналоговые доходы бюджета города Калуги имели устойчивую тенденцию к росту с 5 968,7 млн руб. в 2021 г. до 7 134,3 млн руб. в 2023 г. Темп роста составил 119,5% или 1 165,6 млн руб. относительно указанных поступлений в 2021 г.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА ГОРОДА КАЛУГИ В 2021-2023 ГОДАХ, МЛН РУБ.



2

По итогам 2023 г. по большинству налоговых и неналоговых доходных источников сложилась положительная динамика поступлений относительно 2021 г. Так, по налогу на прибыль организаций рост составил 15,3%, по НДФЛ – 20,2%, по акцизам по подакцизным товарам – 34,6%, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 20,6%, по налогу на имущество физических лиц – 41,9%, по налогу на имущество организаций – 4,7%, по государственной пошлине – 9,8%, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 118,3%.

**СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА КАЛУГИ
В 2021-2023 ГОДАХ, МЛН РУБ.**


4

При запланированном дефиците в 179,3 млн руб. бюджет города Калуги по итогам 2023 г. исполнен с профицитом в сумме 328,7 млн руб.

В результате реализации ежегодных планов мероприятий по мобилизации доходов бюджета города Калуги за период 2021-2023 годов в местный бюджет дополнительно поступило 116,2 млн руб.

В рамках мобилизации доходов в указанный трехлетний период в муниципалитете регулярно проходили заседания межведомственной комиссии по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины муниципального образования «Город Калуга», по итогам работы которой в 2021-2023 гг. недоимка по обязательным платежам во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сократилась на 1 186,3 млн руб., из них в областной бюджет – на 118,9 млн руб., в бюджет города Калуги – на 77,7 млн руб. Кроме того, в указанный трехлетний период 84 работодателя повысили заработную плату работникам до минимального размера оплаты труда, а также погашена задолженность по выплате заработной платы на сумму 151,7 млн руб.

Муниципальное образование «Город Калуга» продолжает занимать лидирующее положение среди близлежащих областных центров Центрального Федерального округа по такому показателю, как объем доходов на одного жителя города, который по итогам 2023 г. составил 54,0 тыс. руб. и вырос по сравнению с 2021 г. на 9,1 тыс. руб.

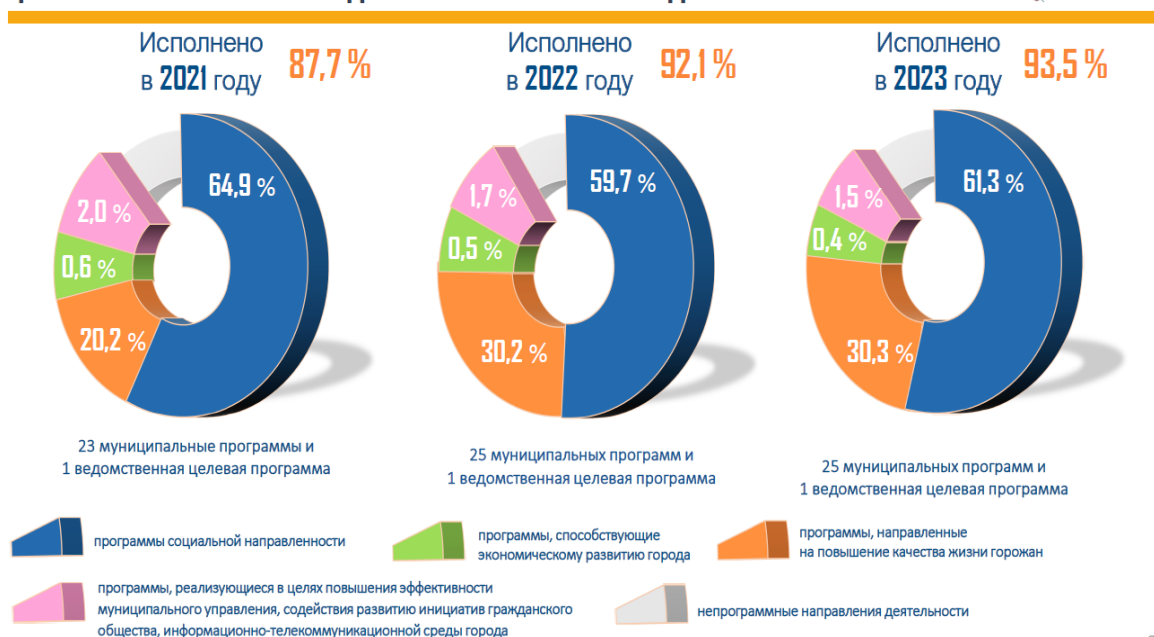
В результате реализации в муниципальном образовании «Город Калуга» в период 2021-2023 годов взвешенной долговой политики обеспечены сбалансированность местного бюджета, своевременное и полное исполнение как социально значимых обязательств, включая выплату заработной платы, так и муниципальных долговых обязательств, при этом экономия расходов на обслуживание муниципального долга составила 129,8 млн руб.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

Также по итогам реализации описываемых направлений практики муниципального образования «Город Калуга» в сфере «управление муниципальными финансами» в отчетном финансовом году достигнуты следующие результаты:

- доля расходов бюджета города Калуги, формируемых в рамках программно-целевого метода, составила 93,5% от общего объема расходов бюджета, что выше аналогичного показателя за 2022 г. на 1,4%;
- решением Городской Думы города Калуги от 13.12.2023 № 300 утвержден бюджет города Калуги на 2024-2026 гг.;
- реализовано 5 национальных проектов на сумму 4 616,1 млн руб., что превышает объем аналогичных расходов за 2022 год на 1 596,3 млн руб.;
- реализовано новое молодежное направление инициативных проектов – школьные инициативы в количестве 4 проектов на общую сумму 1,7 млн руб.;
- в муниципалитете отсутствует просроченная кредиторская задолженность и просроченная задолженность по долговым обязательствам;
- проведена оценка качества финансового менеджмента ГРБС, по сравнению с итогами оценки за предыдущий год, 8 ГРБС улучшили свои показатели, в целом по муниципалитету уровень качества финансового менеджмента ГРБС характеризуется как надлежащий;
- на официальном сайте Городской Управы города Калуги в сети Интернет размещены бюджет города Калуги, «Бюджет для граждан», годовой отчет об исполнении бюджета города Калуги, а также годовой отчет о деятельности управления финансов города Калуги;
- доля муниципальных учреждений, разместивших о себе информацию на официальном сайте bus.gov.ru в сети Интернет составила 100%.

ДИНАМИКА УДЕЛЬНОГО ВЕСА РАСХОДОВ НА МУНИЦИПАЛЬНЫЕ И ВЕДОМСТВЕННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДА КАЛУГИ В 2021-2023 ГОДАХ



8

В 2023 г. были привлечены средства областного бюджета, источником финансирования которых являлись средства инфраструктурного бюджетного

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

кредита и специального казначейского кредита на общую сумму 547,5 млн руб., что позволило муниципалитету продолжить реконструкцию путепроводов «Синие мосты», приобрести 28 пассажирских автобусов и начать реконструкцию котельной на улице Кропоткина в городе Калуге.



2 место

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ УВИНСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статьей 31 БК РФ установлен принцип самостоятельности бюджетов, в соответствии с которым муниципальным образованием «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» проводится комплекс мероприятий, ежегодно определяются и утверждаются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования. Основные задачи направлены на:

- 1) укрепление доходной базы бюджета;
- 2) обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджета Увинского района;
- 3) стратегическую приоритизацию расходов, гарантированное исполнение социальных обязательств;
- 4) расширение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами посредством развития механизмов инициативного бюджетирования и самообложения граждан.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

С целью определения финансовых возможностей бюджета Увинского района утвержден Бюджетный прогноз муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» на долгосрочный период до 2027 года, который ежегодно актуализируется в соответствии с принимаемым бюджетом района.

Также в районе утвержден и ежегодно актуализируется и реализуется План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов. Информация о его реализации размещена на официальном сайте Увинского района <https://uva.udmurt.ru/about/statistics/budget/plan-meropriyatiy/>.

Оценка налоговых и неналоговых доходов. Ежедневно проводится мониторинг исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, а также ежемесячно проводится анализ поступления налоговых доходов в разрезе организаций.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

С 2020 г. реализуется План мероприятий (дорожная карта) по росту налоговых и неналоговых доходов бюджета Увинского района. Бюджетный эффект от реализации мероприятий Плана: в 2020 г. – 50,6 млн. рублей, в 2021 г. – 65,2 млн. рублей, в 2022 г. – 72 млн. рублей, в 2023 г. – 83,3 млн. рублей.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» от 09.12.2021 № 1287. Информация об оценке размещается на официальном сайте Увинского района <https://uva.udmurt.ru/about/statistics/butget/otsenka-effektivnosti>.

На территории Увинского района действуют льготы по следующим местным налогам: налогу на имущество физических лиц, земельному налогу с физических лиц, а также с 2024 г. – по земельному налогу с организаций-муниципальных учреждений.



Освобождение муниципальных учреждений с 2024 г. от уплаты земельного налога было мотивировано принципами внедрения «Бережливого управления» в бюджетный процесс. Бюджет муниципального образования при этом ничего не теряет, т.к. данный налог является местным. Трудозатраты в муниципальной централизованной бухгалтерии при этом уменьшаются на 190 чел/часов в год.

В результате ежегодно отмечается положительный темп роста налоговых и неналоговых доходов муниципального образования: в 2020 г. – 103,9%, в 2021 г. – 115,3%, в 2022 г. – 108,6%, в 2023 г. – 113,3%.

Бюджетная политика. В бюджете Увинского района в 2023 г. реализовывались 10 муниципальных программ и 38 программ различной отраслевой направленности с общим объемом финансирования в 2023 г. в размере 2233,2 млн руб. Муниципальными программами охвачены все отрасли муниципального управления (программный метод планирования бюджетных

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

расходов составил: в 2023 год – 99,9%; в 2020 г. – 99,8%; в 2021 г. – 99,7%; 2022 г. – 99,9%).

Ежегодно в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета Увинского района, в том числе своевременной выплаты заработной платы и финансового обеспечения первоочередных расходов за счет средств местного бюджета и исключения образования просроченной кредиторской задолженности за счет средств местного бюджета, Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» принимаются следующие меры:

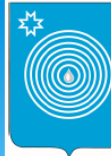
– санкционирование платежей, производимых за счет собственных доходов бюджета (в соответствии с графиком санкционирования платежей, ежегодно утверждаемому финансовым органом муниципального образования). Согласно этому документу, в первую очередь финансированию подлежат социально-значимые расходы, тогда как прочие расходы финансируются при условии наличия свободного остатка на счете бюджета. Объемы финансирования доводятся до учреждений на основании ежедневных заявок, а также результатов проводимого контроля при санкционировании расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

– формирование резервов для закрытия социально-значимых расходов до конца финансового года в виде остатка собственных средств на счете бюджета, что позволяет исключить образование временного кассового разрыва. На 01.01.2024 создан резерв в виде остатков собственных средств на счете бюджета в размере 142 млн руб.

Кроме того, сбалансированность бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» обеспечивается за счет проведения мероприятий по инвентаризации действующих расходных обязательств, сокращению (перераспределению) неэффективных расходов, оптимизации бюджетной сети. Так, за период с 2018 по 2023 гг. реорганизовано 18 муниципальных учреждений, проведена замена сторожевой охраны охранной сигнализацией в 5 муниципальных учреждениях, круглосуточной физической охраной в 3 учреждениях, переведено на аутсорсинг 6 школьных столовых.

Проведены оптимизационные мероприятия в сфере муниципального управления. В частности, обеспечено создание эффективной структуры и штатной численности ОМСУ в рамках реализации проекта «Эффективный муниципалитет», в том числе в результате объединения поселений, централизации бухгалтерского учета в одном учреждении МУ «Централизованная бухгалтерия учреждений Увинского района» и слияния бюджетных учреждений (в т. ч. создания МУ «Центр комплексного обслуживания», в который выведен обслуживающий персонал муниципальных учреждений). С 2022 г. для целей проведения централизованного бухгалтерского учета в муниципальном образовании внедрена и используется единая система учета, построенная на основе «облачных» технологий.

ИТОГИ реализации проекта «Эффективный муниципалитет» и оптимизации сети муниципальных учреждений



Бюджетный эффект – 33 млн руб.

№ п/п	Наименование	на 01.01.2018 г.		на 01.01.2024 г.		Изменения (+/-)	
		Количество учреждений, ед.	Штатная численность, шт.ед., всего	Количество учреждений, ед.	Штатная численность, шт.ед., всего	Количество учреждений, ед.	Штатная численность, шт.ед., всего
	Муниципальные учреждения	76	3034	58	2942	-18	-92
	в том числе:						
1	учреждения образования (дополнительного, дошкольного и общего)	65	2613	49	2471	-16	-142
2	учреждения культуры	5	189	4	199	-1	10
3	учреждения по физической культуре, спорту и молодежной	2	48	1	32	-1	-16
4	комплексный центры по обслуживанию учреждений, централизованная бухгалтерия, информационно-методический центр	3	178	3	234	0	56
5	иные муниципальные учреждения	1	6	1	6	0	0
	Муниципальные учреждения - органы местного самоуправления	21	200	8	133	-13	-67
	ИТОГО	97	3234	65	3087	-32	-147

Бюджетный эффект от всех выше указанных мероприятий составил около 33 млн руб.

Ежегодно проводятся энергосберегающие мероприятия в учреждениях образования, заключаются энергосервисные контракты (потребление электроэнергии снизилось на 25%, бюджетный эффект около 1 млн руб. в год).

Ежегодно утверждается и реализуется План мероприятий («дорожная карта») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2024 г. просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

В целях улучшения качества бюджетного планирования финансовым органом муниципального образования утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (приказ № 31 от 19.08.2016 (действовал по 2022 г.), приказ № 11 от 01.03.2023). Также утверждены следующие Методики с унифицированными формами обоснований бюджетных ассигнований и рекомендациями по их заполнению (приказ № 90 от 27.05.2016 (действовал по 2022 г.), приказ № 12 от 01.03.2023) (размещены на официальном сайте района <https://uva.udmurt.ru/about/statistics/>).

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики», предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования осуществляются в соответствии с

Правилами, утвержденными Постановлением Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» от 02.11.2022 № 1646.

Программа «Управление муниципальными финансами». Проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы «Управление муниципальными финансами». По итогам 2023 года установлен высокий уровень ее исполнения.

На официальном сайте Увинского района в разделе «Финансы и бюджет» (<https://uva.udmurt.ru/about/statistics/budget/>) размещается вся информация о местном бюджете, брошюра «Бюджет для граждан» (с элементами инфографики) и ежегодные опросы граждан по бюджетной тематике.

В 2023 году муниципальное образование муниципальный округ «Увинский район Удмуртской Республики» удостоено Диплома II степени по итогам XVI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», проводимом издательским домом «Бюджет». По результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике по итогам 2023 года муниципальное образование «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» заняло 5 место в рейтинге из 30 муниципальных образований.

Инициативное бюджетирование и самообложение граждан. В 2019 году в Увинском районе стартовал муниципальный конкурсный отбор проектов по инициативному бюджетированию «Инициатива граждан» без привлечения средств республиканского бюджета. По данному конкурсу было реализовано 4 проекта на общую сумму 1 160,3 тыс. руб.

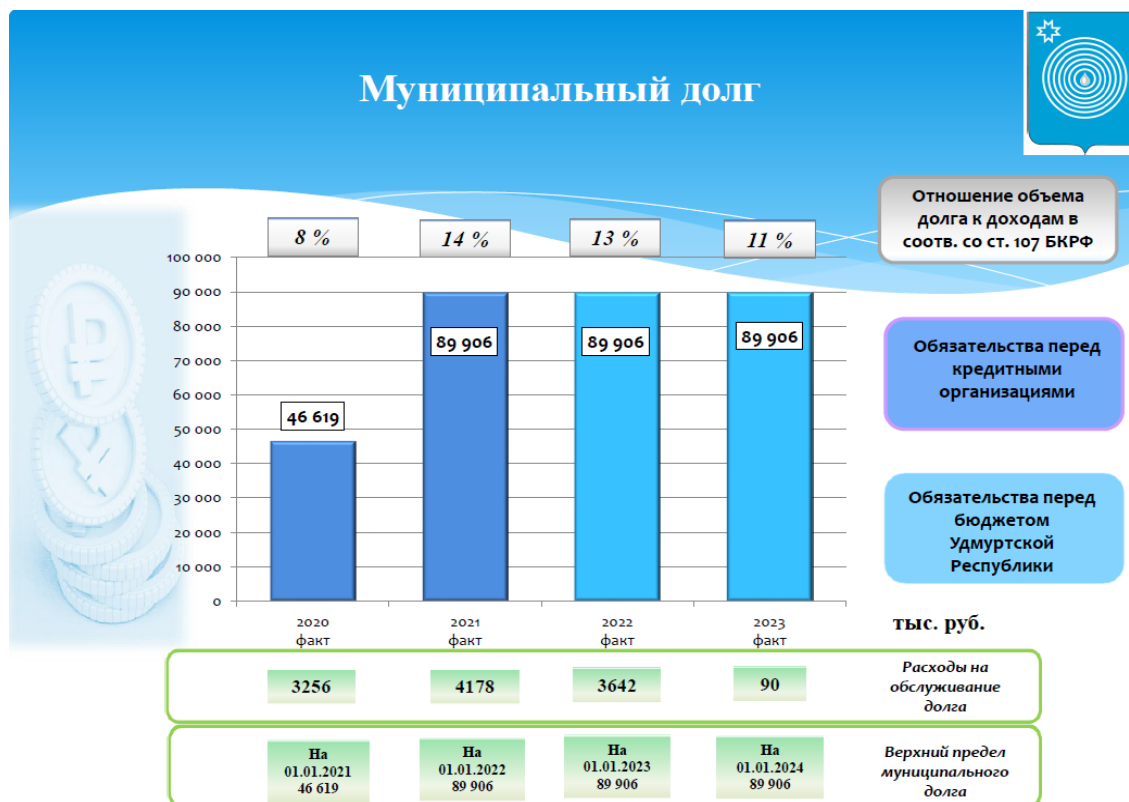
Всего с 2019 по 2023 гг. в Увинском районе реализовано 212 проекта на общую сумму 90,825 млн руб. (включая средства, полученные в рамках республиканского конкурса инициативного бюджетирования и целевых средств, привлеченных из регионального бюджета на реализацию данных проектов).

Доля средств самообложения граждан и (или) инициативного бюджетирования в объеме собственных доходов местного бюджета составила: в 2019 г. – 0,14%, в 2020 г. – 0,26%, в 2021 г. – 0,30%, в 2022 г. – 0,58%, в 2023 г. – 1,06%.

Управление муниципальным долгом. В муниципальном образовании «Муниципальный округ Увинский район Удмуртской Республики» мероприятия по управлению муниципальным долгом реализуются в соответствии с утвержденной на местном уровне Долговой политикой, которая ежегодно актуализируется и размещается в составе проекта бюджета на официальном сайте района.

Ежемесячно осуществляется учет долговых обязательств в муниципальной долговой книге, а также ведется контроль за их своевременным исполнением. Проводятся работы по снижению расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные итоги реализации долговой политики Увинского района за три последних финансовых года следующие.



В 2022 г. полностью погасили имевшийся муниципальный долг перед кредитными организациями за счет привлечения бюджетного кредита. По состоянию на 01.01.2023 г. муниципальный долг района составляет только бюджетный кредит в объеме 89,9 млн руб., срок уплаты которого предусмотрен поэтапно в соответствии с графиком платежей на период 2025-2027 гг. В результате расходы на обслуживание муниципального долга сократились до 90 тыс. руб. в год, а экономия бюджетных средств составила 12,5 млн руб.

Погашение и обслуживание долговых обязательств муниципального образования производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует. Муниципальные гарантии муниципальным образованием не предоставлялись.

Муниципальная долговая книга и информация о структуре, объеме муниципального долга и расходах на его обслуживание ежемесячно размещается на официальном сайте Увинского района в разделе «Финансы и бюджет» <https://uva.udmurt.ru/about/statistics/budget/index.php>.

Результаты реализации муниципальной практики:

- 1) темп роста налоговых и неналоговых доходов составил: в 2020 г. – 103,9%, в 2021 г. – 115,3%, в 2022 г. – 108,6%, в 2023 г. – 113,3%;
- 2) доля расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ составила: за 2020 г. – 99,8%, за 2021 г. – 99,7%, за 2022 г. – 99,9%, за 2023 г. – 99,9%;
- 3) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам, финансируемым за счет средств бюджета района;
- 4) доля средств самообложения граждан и (или) инициативного бюджетирования в объеме собственных доходов местного бюджета составила: в

2019 г. – 0,14%, в 2020 г. – 0,26%, в 2021 г. – 0,30%, в 2022 г. – 0,58%, в 2023 г. – 1,06%;

5) бюджетный эффект от проведенных оптимизационных мероприятий за период с 2019 по 2023 гг. составил 33 млн руб.;

б) объем расходов на обслуживание муниципального долга составил: в 2020 г. – 3 256 тыс. руб., в 2021 г. – 4 178 тыс. руб., 2022 г. – 3 642 тыс. руб., в 2023 г. – 89,9 тыс. руб. Объем муниципального долга к объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) составил: в 2020 г. – 8%, в 2021 г. – 14%, в 2022 г. – 13%, в 2023 г. – 11%. Экономия бюджетных средств – 12,5 млн руб.;

7) на 01.01.2024 создан резерв в виде остатков собственных средств на счете бюджета в размере 142 млн руб.



3 место

ГОРОД НОВОРОССИЙСК КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Практика 1 – «Марафон ШКИБ». Город-герой Новорossiysk вносит свой вклад в развитие финансовой культуры подрастающего поколения. Целью реализации практики является не только вовлечение в процесс создания идеи, но и побуждение самостоятельно прокачивать свои знания и навыки. Инициативное бюджетирование школьников – это форма непосредственного участия самих школьников в решении вопросов локального значения, путем определения направления расходования бюджетных средств на реализацию наиболее значимых в режиме проектирования – осознание идеи, определение этапов для ее воплощения, разработка проекта, расчет финансовых ресурсов, оформление и публичная презентация проекта.

«Марафон ШКИБ»

Марафон «Школьного инициативного бюджетирования» - уникальный продукт, реализованный большой и дружной командой города.

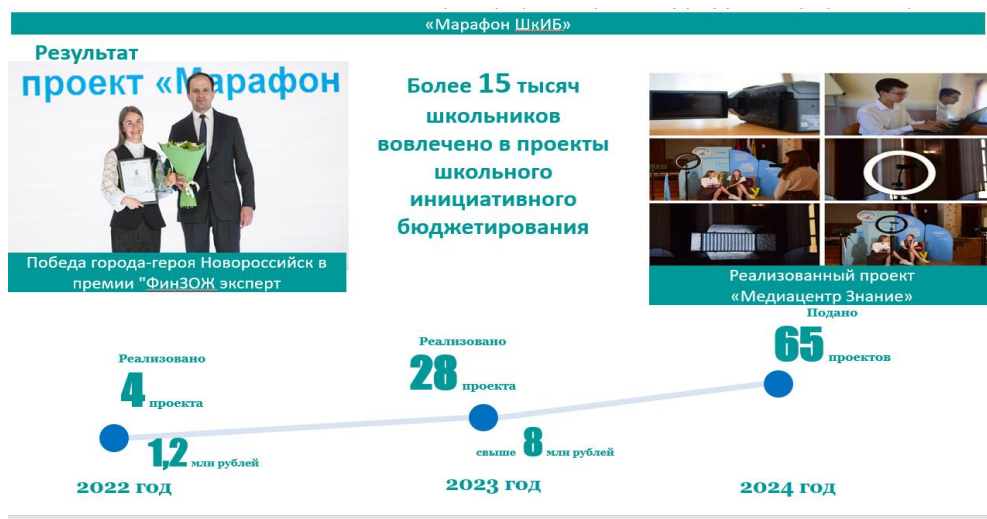
Целью реализации практики является не только вовлечение в процесс создания идеи, но и побуждение самостоятельно прокачивать свои знания и навыки.



В Новороссийске
создан Совет
Школьного
инициативного
бюджетирования

Марафон школьного инициативного бюджетирования – уникальный продукт, реализованный большой и дружной командой города: специалистами финансового управления и управления образования, членами новороссийского Совета ШКИБ.

Создать городской Совет ШКИБ в Новороссийске было решено по итогам первого Всероссийского слета команд школьного инициативного бюджетирования в конце 2021 г., участниками которого стали лидеры из числа учащихся школ Новороссийска. Совет занимается распространением практик инициативного бюджетирования среди школ города, агитационной работой, оказывает помощь при разработке проектов на конкурс.



Практика 2 – «Информационные технологии как средство увеличения доходной части бюджета». В эпоху стремительного развития технологий автоматизация процессов стала ключевым фактором успеха для организаций и предприятий. Автоматизация позволяет оптимизировать рабочие процессы, повысить производительность труда, снизить издержки и улучшить качество продукции или услуг.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Автоматизация процессов подразумевает под собой концепцию управления, которая использует информационные технологии для управления информацией, ресурсами и действиями с минимальным участием человека или без него.

В 2023 г. на территории Муниципального образования город Новороссийск усовершенствован существующий программный комплекс. Информационная система коллегиальных органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях в сферах благоустройства территорий, платных парковок и пр. дополнена системой «Страж», которая направлена на автоматическую фиксацию нарушений правил перевозки сыпучих и пылящих грузов. Ответственность за отсутствие специального укрывного материала предусмотрена местными правилами благоустройства.

Высокая результативность



Камеры программного комплекса «Страж» установлены на инфраструктуре главных логистических соединений муниципального образования, которые отслеживают недобросовестных водителей без укрывного материала.

Практика 3 – «Система комплекса мероприятий по обеспечению прозрачности процесса проведения закупок». Формирование комплекса мероприятий по обеспечению прозрачности процесса проведения закупок на рынках размещения рекламных конструкций, размещения нестационарных торговых объектов, приватизации и аренды муниципального имущества, а также продажи и аренды муниципальных земельных участков, путем:

1) создания «Единого организатора торгов» муниципального образования город Новороссийск на базе Управления муниципального заказа администрации муниципального образования город Новороссийск, осуществляющего проверку, подготовку, организацию и проведение имущественных, земельных и иных видов торгов;

2) разработки нормативно-правовой базы, определяющей порядок взаимодействия, права и обязанности сторон и обеспечивающей передачу полномочий по организации и проведению торгов от всех подразделений (учреждений) «Единому организатору торгов»;

3) внедрения системы электронного документооборота, позволяющего осуществлять взаимодействие всех сторон в электронной форме с использованием электронно-цифровых подписей;

4) осуществление полного перехода на заключение договоров только в электронной форме по всем направлениям.

Осуществление перехода на структурированные договора в электронной форме, заключаемые по итогам торгов, проводимых на «Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.



Результаты реализации муниципальной практики

Практика 1. Марафон – самый масштабный проект, проведенный в городе по популяризации школьного инициативного бюджетирования. Работа над материалом, оформление информационных карточек, которые помогали усваивать полезный материал, ведение различных рубрик в телеграмм-канале Совета ШКИБ, Ассоциации «Альянс финансистов».

По итогам реализации проекта «Марафон ШКИБ» в начале 2024 г. на рассмотрение жителей города подано 65 проектных предложений от школьного сообщества, а вовлечены в проекты более 15 тыс. школьников. Для сравнения, в 2022 г. в г. Новороссийске было реализовано 4 проекта, стоимостью 1,2 млн руб., в 2023 г. на реализацию 28 проектов юных новороссийцев было выделено свыше 8 млн руб. Благодаря «Марафону ШКИБ» ежегодно увеличивается количество ребят, желающих воплотить свои идеи по модернизации школьного пространства. Мы в свою очередь успешно реализуем проекты, учитывая их мнения в преобразовании инфраструктуры нашего города.

Практика 2. Результатом внедрение практики «Информационные технологии как средство увеличения доходной части бюджета» является:

– выявление нарушений Закона Краснодарского края № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» и решения городской Думы № 228 «Об

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

утверждении правил организации содержания объектов внешнего благоустройства, инженерной инфраструктуры и санитарного состояния городских территорий муниципального образования город Новороссийск»;

- оптимизация процессов информационного обмена между структурными подразделениями, федеральными и территориальными органами, подведомственными организациями муниципального образования;

- выявление нарушителей в сфере благоустройства, сведения по которым запрашиваются из МРЭО ГИБДД РФ и отделения Управления по вопросам миграции МВД РФ посредством межведомственного взаимодействия;

- увеличение доходов муниципального образования по штрафам за нарушение правил благоустройства. По итогам 2023 г. вынесено 713 постановлений на сумму 2 938,0 тыс. руб., из которых взыскано 1 164,5 тыс. руб.;

- улучшение экологической обстановки в городе, поскольку способствует поддержанию чистоты и порядка на дорогах.

Практика 3. Результатом реализации комплекса мероприятий, включая создание «Единого организатора торгов» муниципального образования город Новороссийск и разработки нормативно-правовой базы стало:

- 1) обеспечение прозрачности закупок товаров работ и услуг для муниципальных нужд, реализация муниципального имущества конкурентными способами, полная централизация и перевод в электронный вид имущественных, земельных и иных видов торгов по следующим направлениям:

- аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав в отношении муниципального имущества (Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 18.12.2023 № 5935, Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23);

- аренда и продажа земельных участков (Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 22.03.2023 № 1265, ЗК РФ);

- размещение рекламных конструкций (Решение городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 31.08.2021 № 152, Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ);

- размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Новороссийск (Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 28.10.2021 № 6650).

Всего по всем видам торгов в 2023 г. было проведено 57 процедур, в 2022 г. – 44, рост составил 129,5%, на данные процедуры было подано 134 заявки, в 2022 г. – 28, рост составил 478,5%, Общая НМЦД объявленных торгов составила 224,112 млн руб., в 2022 – 60,718 млн руб., рост составил 369%.

Рост доходов бюджета муниципального образования за 2023 г. составил – 372% или 155 млн руб. в 2023 г. (2022 г. – 57 млн руб., 2023 г. – 212 млн руб.);

2) снятие административных барьеров за счет централизации и перевода торгов в электронный вид – сокращение сроков согласования закупочной документации более чем в 5 раз (с 5 рабочих дней до 1 рабочего дня) в 2023 г.;

3) обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – увеличение конкурентных закупок по некоторым направлениям до 100% (по аренде муниципального имущества в 2023 г. – 4 процедуры, в 2022 г. – 0 процедур; продажа и аренда земли в 2023 г. – 12 процедур, в 2022 г. – 0 процедур);

4) Исключение протоколов разногласий на договоры – выход на нулевой показатель в 2023 г.



4 место

АНГАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Базовым принципом бюджетной политики Ангарского городского округа (далее также – АГО, Ангарский ГО) является обеспечение сбалансированности бюджета Ангарского ГО, решение вопросов местного значения наиболее эффективным способом в условиях сдержанной динамики доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки.

В части управления бюджетными доходами:

1) вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки;

2) усиление межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Иркутской области по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и повышение их собираемости;

3) реализация мероприятий, направленных на сокращение неформальной занятости населения, обеспечение мероприятий по легализации заработной платы и трудовых отношений;

4) повышение качества управления муниципальной собственностью.

В части управления расходами:

1) реализации поставленных Президентом Российской Федерации Указами от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» национальных целей развития Российской Федерации, направленных на социальную поддержку граждан, развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, рациональное и эффективное использование

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

имеющихся бюджетных средств на территории Ангарского ГО в рамках полномочий Ангарского ГО;

2) оптимизация бюджетной сети за счет укрупнения или присоединения либо ликвидации или реорганизации в установленном законодательством порядке неэффективных муниципальных учреждений АГО;

3) обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

В части управления муниципальным долгом:

1) приоритетное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Ангарского ГО.

2) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Ангарского ГО, исключающих их неисполнение.

3) использование внутренних ресурсов для обеспечения краткосрочной ликвидности счета бюджета, в том числе осуществление заимствований средств со счетов организаций, находящихся в муниципальной собственности, и привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Ангарского ГО, предоставляемых территориальным управлением Федерального казначейства.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

В целях внедрения и реализации практики разработан и реализовывался комплекс мероприятий, направленный на рост доходного потенциала, оптимизацию расходов бюджета Ангарского ГО и совершенствованию долговой политики Ангарского ГО:

1) в рамках постановления администрации Ангарского ГО от 06.03.2020 № 193-па «Об утверждении Программы по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета Ангарского ГО и совершенствованию долговой политики Ангарского ГО на 2020-2024 годы»;

2) в рамках постановления администрации Ангарского ГО от 17.11.2022 № 1496-па «Об утверждении перечня мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала бюджета Ангарского ГО, на 2023 год»;

3) в рамках постановления администрации Ангарского ГО от 03.12.2020 № 973-па «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости на территории Ангарского ГО, на 2021-2023 годы».

Заключен с Управлением Федерального казначейства по Иркутской области договор на предоставление бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета АГО.

Результаты реализации муниципальной практики

1. Исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2023 год составило 3 346 793,1 тыс. руб. или 116,6% к первоначальным прогнозным

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

показателям на 2023 год. Дебиторская задолженность за пользование муниципальным имуществом снизилась на 9,0% за 2023 год.

2. Расходы за счет местного бюджета в 2023 г. составили 3 190 816,7 тыс. руб. или 111,1% к первоначальным прогнозным показателям на 2023 год. Ангарский ГО участвовал в реализации мероприятий 5 национальных проектов, общая сумма реализованных мероприятий составила 692 900,7 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета округа – 94 321,9 тыс. руб.

3. Рост занятых в экономике составил 3,9%. Экономический эффект от проведенных в результате деятельности межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и снижение неформальной занятости по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области составил 6 027,7 тыс. руб.

4. Вовлечено в налоговый оборот 223 земельных участка, реализованных по договорам купли-продажи физическим и юридическим лицам, а также в рамках гаражной амнистии оформлено 288 участков в собственность бесплатно, одновременно с земельным участком возникло право собственности на объект недвижимости – гараж.


5. Сокращено количество муниципальных учреждений до 137 ед. за счет реорганизации МБУДО «Центральная детская школа искусств» путем присоединения к нему МБУДО «Детская художественная школа № 1».

6. В 2023 г. выделена субсидия Автономной некоммерческой организации ДК «Современник» в размере 14 902,4 тыс. руб., что составило 0,2% от объема субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания.



7. Снижение уровня долговой нагрузки на бюджет АГО в 2023 г. с 42,7% до 35,8%.


8. Снижение расходов на обслуживание муниципального долга в 40,4 раза с 50 317,4 тыс. руб. в 2022 г. до 1 245,6 тыс. руб. Доля расходов составила 0,02% к расходам бюджета без учета субвенций из областного бюджета.


9. Отсутствие задолженности по долговым обязательствам.





Результаты практики






- 

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2023 год составило 3 346 793,1 тыс. руб. или 116,6 % к первоначальным прогнозным показателям на 2023 год, по сравнению с данными за 2022 год прирост составил 28,2 %
- 

Расходы за счет местного бюджета в 2023 году составили 3 190 816,7 тыс. руб. или 111,1 % к первоначальным прогнозным показателям на 2023 год, по сравнению с данными за 2022 год прирост составил 17,7 %
- 

Уровень долговой нагрузки на бюджет округа в 2023 году снизился с 42,7 % до 35,8 %
- 

Расходы на обслуживание муниципального долга снизились в 40,4 раза с 50 317,4 тыс. руб. в 2022 году до 1 245,6 тыс. руб. в 2023 году
- 

Сокращено количество муниципальных учреждений на 1 ед.
- 

Рост занятых в экономике составил 3,9 %



5 место

ГОРОД АТКАРСК АТКАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

«Командное управление муниципальными финансами: Мы вместе!».

Национальные цели развития страны по повышению благосостояния и комфортной среды для жизни выходят на первый план современного этапа развития малых городов. Основным источником улучшения качества жизни в поселении служит муниципальный бюджет.

Основная идея построения практики: стремиться понять и удовлетворить потребности местного сообщества, двигаться вместе к общей цели, вовлечь как можно больше представителей сфер экономики и отдельных граждан в бюджетный процесс.

Городской бюджет планируется и исполняется при командном взаимодействии органов местного самоуправления, общественности, представителей бизнеса и научного сообщества.

При организации этой работы активно используются следующие принципы командного управления: совершенствование профессиональных навыков, ответственность за результат, ориентация на жителей, партнерские отношения, работа в команде.

Основные функции по внедрению данной практики возложены на финансовый орган администрации муниципального образования.

Успех в управлении муниципальными финансами невозможен без наличия квалифицированных кадров финансового органа. Понимание работниками своих задач, желание работать в команде и ответственное профессиональное отношение к делу несомненно являются значимыми факторами эффективности муниципального управления. Поэтому, вопросу формирования грамотной команды муниципальных финансистов уделяется большое внимание. В условиях оттока кадров в маленьком городе это непростая, но успешно решаемая задача.

В 2023 г. кадровый состав финансистов, имеющих высшее образование и опыт работы более 3 лет, составил 100%. В прошедшем году активно применялась программа наставничества сроком исполнения в один год, в которую были включены мероприятия по формированию необходимых профессиональных компетенций служащих. После успешного освоения программы наставник наблюдает за работой и готовит сотрудника к прохождению аттестации на соответствие занимаемой должности.

Также были проанализированы должностные регламенты на предмет исключения дублирующих функций, взаимозаменяемости на период временного

отсутствия сотрудников, возложения ответственности за порученный участок работы и организации контроля в целях минимизации наличия ошибок.

В процессе деятельности для сотрудников регулярно организуются курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки. В 2022-2023 гг. более 15% состава служащих финансового органа прошли профессиональную переподготовку по программе «Управление государственными и муниципальными финансами» в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Аткарском муниципальном районе».

Проводимая кадровая политика позволила при уменьшении фактической численности финансового органа на 31% достичь высокого качества и эффективности реализуемой бюджетной, налоговой и долговой политики. По результатам мониторинга качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований Саратовской области, муниципалитет занимает 12 место в рейтинге.

Финансовый орган администрации активно занимается выработкой предложений по экономному и эффективному использованию бюджетных средств. Этой теме была посвящена одна из проводимых встреч органов местного самоуправления с представителями предпринимательского сообщества.

Руководители частных предприятий делились опытом оптимизации расходов.

По итогам обсуждения финансовым органом были оценены возможности применения этого опыта в бюджетной сфере и принято решение применять методы бережливого производства в муниципальных учреждениях.

С 2023 г. их внедрение начали в финансовом блоке администрации с инструментов организации рабочего пространства «5S» и создания эффективного рабочего места. Было пересмотрено размещение сотрудников по кабинетам, вместо принтеров на каждом рабочем месте организованы сетевые МФУ на один кабинет, исключены дублирующие функции, установлены последовательность действий и временные рамки при выполнении операций. В результате хронометраж рабочего времени и расходы на техническое обеспечение деятельности: связь, бумага, обслуживание оргтехники – снизились более чем на 20%.

В 2024 г. внедрение инструментов бережливого производства будет расширено, а апробированные методы распространены на всю сеть муниципальных учреждений.

Следующий этап действий при организации работы по управлению муниципальными финансами направлен на вовлечение различных групп граждан и организаций всех сфер деятельности в бюджетные процессы.

Здесь важной составляющей работы финансового органа является участие в реализации программ повышения финансовой и бюджетной грамотности населения. На постоянной основе на муниципальных площадках города проводятся тематические обучающие мероприятия с главными распорядителями бюджетных средств и другими участниками бюджетного процесса, с коллективами организаций.

Например, ко Дню финансиста специалистами финансового управления проводилось обучающее мероприятие на тему «Бюджет – кровеносная система государства, региона, муниципалитета». Всего по программе финансовой

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

грамотности в 2023 г. таких мероприятий было 36. Данная деятельность способствует выстраиванию механизма командного управления муниципальными финансами.

Кроме этого, муниципальной администрацией для обеспечения доступности и открытости информации об управлении финансами города активно используется Бюджет для граждан, что способствует повышению уровня информированности граждан о бюджетной политике и грамотности населения в вопросах бюджетной тематики.

Для граждан подобный материал является не только источником достоверной информации, но и стимулом к проявлению активной гражданской позиции в вопросах управления муниципальными финансами.

Большой блок мероприятий финансового органа при организации этой работы направлен на совместное участие всех групп граждан в решении вопросов местного значения городского поселения. Они проводятся в новом формате партнерских отношений с получением обратной связи сторон: опросы мнений, общественные обсуждения, сборы предложений, онлайн голосования, публичные слушания, собрания граждан. Всего за 2023 г. проведено 23 подобных мероприятия.

В течение финансового года на регулярной основе осуществляются рейды общественного контроля за качеством выполнения работ по реализуемым проектам, эффективностью расходования бюджетных средств.

Активное участие граждан в обсуждении бюджетных решений является важным направлением финансовой деятельности администрации муниципального образования. Такая позиция позволяет формировать доверительные отношения между органами местного самоуправления и населением, достигать взаимопонимания в решении вопросов местного значения.

В целях эффективной реализации бюджетной и налоговой политики, решения вопросов сохранения рабочих мест и повышения заработной платы, в атмосфере налаживания долговременных партнерских отношений администрацией муниципалитета проводятся встречи, деловые переговоры с предпринимательским сообществом.



В целях роста безналичного оборота, исключения «черной кассы» и как следствие, увеличения налогооблагаемой базы были организованы встречи бизнесменов города с представителями областного отделения Центробанка, на которых рассматривались возможности и преимущества использования Системы быстрых платежей (далее – СБП), вопросы использования СБП в качестве современного и выгодного способа приема оплаты за товары и услуги.

Специалистами налоговой службы на заседаниях координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства при администрации освещались актуальные вопросы налогового законодательства, в том числе по применению специальных налоговых режимов.

Результатом стал пересмотр руководителями предприятий используемых налоговых режимов и увеличение налоговой отдачи. Так, поступление ЕСХН за 2023 г. увеличилось в 2,5 раза.

У субъектов предпринимательства формируется ответственная позиция, они принимают решения зарегистрировать свою деятельность. За последние три года количество официально самозанятых увеличилось более чем в 2,5 раза, и по состоянию на 01.01.2024 г. составляет 1830 человек.

Практика подтверждает, что подобная работа приносит результаты. В 2023 г. поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов составило 85,5 млн руб., или 133,5% от плановых назначений. В сравнении с предыдущим годом достигнут рост на 8,9 млн руб., темп роста – 111,6%. Налоговые доходы увеличились относительно прошлогоднего показателя на 12,7%.

Вовлечение в бюджетный процесс различных групп граждан, расставление приоритетов при выборе проектов, реализуемых в финансовом году, и осуществление полного контроля за их реализацией повышает уровень удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ.

В процессе совместного участия вырабатываются предложения, рекомендации, которые систематизируются администрацией муниципального образования в «реестр проблем и предложений». По каждому пункту учета мнений и интересов всех представителей городского сообщества четко планируется срок и источник исполнения, ответственный исполнитель.

Данный реестр используется при разработке муниципальных программ и ложится в основу при организации финансовым органом всех стадий бюджетного процесса.

Особое значение при командном управлении финансами имеет обеспечение эффективного расходования бюджетных средств. Одним из способов является применение программно-целевого метода формирования бюджета. Средства используются для достижения конкретных результатов по поставленным целям. В 2023 г. было успешно реализовано 20 муниципальных программ, их объем составил 97,8% от общей суммы расходов бюджета.

Управление муниципальными финансами с девизом «Мы вместе!» помогает решать основную задачу – нахождение оптимального соотношения между потребностями в расходах бюджета и возможностями доходных источников.

В результате первоочередные расходные обязательства планируются и исполняются в полном годовом объеме. В течение 2022-2023 гг. не возникало случаев не только образования просроченной кредиторской задолженности, но и

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

переходящей на следующий год текущей задолженности, все расчеты завершены в текущем финансовом году.



Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Бюджет планируется и исполняется с применением принципов командного управления.
2. Проведение мероприятий по повышению профессиональной подготовки и бюджетной грамотности участников командного взаимодействия в управлении муниципальными финансами.
3. Применение в бюджетной сфере методов бережливого производства.
4. Обеспечение доступности и открытости информации об управлении общественными финансами.
5. При организации бюджетного процесса большое значение отводится отраслевым бюджетам, которые демонстрируются на широких площадках.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

6. Проведение совместных мероприятий: опросы мнений, общественные обсуждения, сборы предложений, онлайн голосования, публичные слушания, собрания граждан.

7. Выработанные при проведении форм совместного участия предложения, рекомендации, учет мнений и интересов всех представителей городского сообщества систематизируются в «реестр проблем и предложений».

8. Применение программно-целевого метода формирования бюджета, как способа обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

9. Организация деловых переговоров, тематических встреч с бизнесом и предпринимателями с участием представителей различных организаций.

Результаты реализации муниципальной практики

1. Выполнение установленного плана 2023 г. по налоговым и неналоговым доходам на 133,5%, темп роста к предыдущему году – 111,6%, или на 8 893,2 тыс. руб.

2. Средний темп роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года – 126,3%.

3. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме бюджета – 97,8%.

4. Отсутствие расходных обязательств муниципального образования, не связанных с решением вопросов местного значения.

5. Отсутствие кредиторской задолженности.

6. Финансовый год завершен с профицитом 8 723,7 тыс. руб.

7. Муниципальный долг равен нулю.

8. Муниципальные гарантии отсутствуют.

II КАТЕГОРИЯ – сельские поселения



1 место

СТАРОСАХЧИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МЕЛЕКЕССКОГО РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Муниципальная практика по реализации проекта «Меры по увеличению налогового потенциала муниципального образования «Старосахчинского»

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

сельского поселения». Вопрос увеличения доходной части бюджета остро стоит в настоящий период.

Проблема которую решает практика:

- увеличение доходной части бюджета;
- увеличение налогооблагаемой базы;
- возможность выполнения полномочий возложенных на органы

местного самоуправления.

В целях реализации данной практики был разработан и утвержден следующий план мероприятий по росту доходов муниципального образования «Старосахчинского сельского поселения».

1. Взыскание задолженности по налоговым платежам.

Реализация данного мероприятия проводится специалистами администрации поселения в виде разъяснительных бесед с населением о необходимости выполнения своих гражданских обязанностей – оплаты налогов. Злостные неплательщики приглашаются на заседание рабочей группы по увеличению доходной части бюджета Старосахчинского сельского поселения, которая проходит в администрации поселения с присутствием представителей администрации района и налоговых органов. За 2023 г. проведено 12 заседаний рабочей группы, приглашено 108 физических лиц имеющих задолженность по налогам, экономический эффект составил 0,47 млн руб. По данным УФНС за 2023 год задолженность юридических и физических лиц по налогам, зачисляемым в бюджет поселения уменьшилась на 1,3 млн руб..

2. Легализация бизнеса и объектов налогообложения.

В 2023 г. зарегистрировались на территории поселения 16 субъектов малого и среднего предпринимательства. Экономический результат: создано 155 рабочих мест, в консолидированный бюджет дополнительно поступило налогов 1,5 млн руб.

3. Оценка эффективности налоговых льгот и пересмотр ставок местных налогов.

В 2023 г. ставки по местным налогам приведены в соответствии с Налоговым и Бюджетным кодексами РФ. Экономический эффект составил 0,2 млн руб. Проведена оценка эффективности налоговых расходов и сохранение темпов роста сумм начисленного налога, неэффективные налоговые льготы не предоставляются.

4. Работа с неналоговыми доходами. В ходе проведения инвентаризации территории муниципального образования были выявлены невостребованные земельные доли, после проведения необходимых юридических процедур земельные участки были выставлены на аукцион. По результатам 2023 года в бюджет поселения поступили доходы от продажи земельных паев в сумме 54,4 тыс. руб.



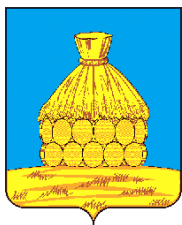
В 2023 г. Старосахчинское поселение приняло участие в рамках проекта «Местные инициативы граждан» и собрали денежные средства на ремонт водопроводных сетей в с. Старая Сахча в сумме 241 тыс. руб.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

- 1) разработан и утвержден постановлением администрации поселения План мероприятий на 2023-2024 годы по увеличению доходной части бюджета Старосахчинского сельского поселения, график заседаний рабочей группы утверждается ежегодно;
- 2) принята программа оздоровления финансов муниципального образования «Старосахчинское сельское поселение на 2020-2024 годы»;
- 3) произведена регистрация обособленных подразделений на территории муниципального образования (получено доходов за 2023 год в консолидированный бюджет района 3,0 млн руб., в том числе в бюджет поселения 0,2 млн руб.);
- 4) достигнуто сокращение недоимки по налогам и сборам – на 0,4 млн руб.

Результаты реализации муниципальной практики

- 1) темп роста НДФЛ 123,0%;
- 2) снижение недоимки по местным налогам на 0,3 млн руб.;
- 3) отсутствие муниципального долга;
- 4) реализация проектов инициативного бюджетирования;
- 5) привлечено за 2023 г. 0,24 млн руб.



**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ПОДДУБРОВСКИЙ
СЕЛЬСОВЕТ УСМАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

2 место

Управление бюджетными доходами и расходами

Одной из основных задач администрации поселения является целенаправленная работа по увеличению налоговой базы, обеспечению полноты сбора местных налогов, как гаранта обеспечения динамичного развития поселения. Эффективная организация бюджетного процесса позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечить экономное расходование бюджетных средств.

Ежегодно проводятся и совершенствуются мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета поселения. С целью обеспечения сбалансированности бюджета особое внимание уделяется росту собственного доходного потенциала.

В администрации поселения утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики сельского поселения Поддубровский сельсовет.

Бюджет поселения формируется на трехлетний период в соответствии с Положением о бюджетном процессе администрации сельского поселения Поддубровский сельсовет, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Усманского муниципального района. Бюджет поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов был сформирован в соответствии с утвержденным Порядком составления проекта бюджета. Бюджетные ассигнования мероприятий с указанием конкретных сумм расходов из бюджетов всех уровней отражены в муниципальной программе «Устойчивое развитие сельской территории – сельского поселения Поддубровский сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области на 2016-2024 годы» в разрезе подпрограмм, перечень которых утвержден постановлением администрации поселения. Утвержден Порядок разработки, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы сельского поселения Поддубровский сельсовет, в соответствии с которым мониторинг финансового обеспечения программы осуществляется ежеквартально, а по окончании очередного календарного года проводится мониторинг достижения запланированных показателей и оценка эффективности программы.

Управление бюджетными расходами осуществляется с использованием программных комплексов «Бюджет-СМАРТ», «СУФД», «1С-Бухгалтерия», формирование отчетности осуществляется в ПК «Бюджет-СМАРТ», «СБИС++».

Бюджет сельского поселения по доходам за 2023 год исполнен в сумме 26235,0 тыс. руб., доля налоговых и неналоговых доходов (15 857,7 тыс. руб.) в общем объеме доходов бюджета муниципального образования составила 60,4%. Доля расходов бюджета поселения, сформированных программно-целевым методом, составила 92,1%. Объем закупок у СМП в 2023 г. составил 3 772,4 тыс. руб. или 94,0% совокупного годового объема конкурентных закупок. В результате проведения конкурентных закупок образовалась экономия бюджетных средств в размере 327,8 тыс. руб., которая была направлена на ремонт дорог сельского поселения. Информация об исполнении бюджета ежеквартально направляется в Совет депутатов.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*



Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Чтобы администрация поселения и бизнес понимали друг друга, необходимы прозрачность и ясность. Это возможно лишь тогда, когда есть четко прописанная нормативная база, отсутствие муниципальных барьеров, а также рисков инвестиций. Необходимо вовлекать бизнес – сообщество в развитие новых технологий, в совершенствование инфраструктуры поселения.

На постоянной основе в Поддубровском поселении проводится: актуализация перечня помещений и движимого имущества, а также земельных участков, предоставляемых бизнесу в аренду; перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Положительный результат применения практики во многом обусловлен внедрением сбалансированной системы стратегического управления в поселении, правильно выбранными стратегическими целями и ресурсным обеспечением развития поселения. Система стратегического планирования поселения включает документы долгосрочного (Стратегия до 2024 года, муниципальная программа на 2016-2024 годы), среднесрочного (План мероприятий по реализации Стратегии на 2018-2024 годы) и краткосрочного планирования (ежегодные прогнозы для разработки бюджета поселения на очередной год и плановый 2-х летний период).



3 место

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КРАСНОХОЛМСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАЛТАСИНСКИЙ РАЙОН РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Управление бюджетными доходами и расходами

Первостепенной задачей при формировании и исполнении бюджета сельского поселения Краснохолмский сельсовет муниципального района Калтасинский район Республики Башкортостан (далее – бюджет сельского поселения, сельское поселение) является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне. Бюджетная политика сельского поселения в 2023 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Практика № 1 Практика № 2 Практика № 3

Управление бюджетными доходами

Сельское поселение Краснохолмский сельсовет
Республика Башкортостан

Предпосылки:

- ⚡ Средний уровень дисциплины по уплате налогов, сборов и иных платежей в бюджет
- ⚡ Растущая нагрузка на бюджет в связи с ростом расходов на социально-значимые задачи
- ⚡ Низкая эффективность налоговых расходов

★ **Что сделано:**

- **Организован мониторинг:** налоговых поступлений по крупнейшим налогоплательщикам (ежемесячно) состояния задолженности по налоговым платежам (ежедневно)
- **Увеличен фонд оплаты труда,** выход из теневой экономики, повышение уровня средней оплаты труда, расширение сектора экономики
- **Организована работа по выявлению физлиц,** уклоняющихся от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на объекты недвижимости
- **Проведена оценка эффективности** налоговых льгот, предоставляемых по местным налогам

Информационная кампания по вопросам налогообложения и сроков уплаты налогов:

- Публикации на официальном портале ОМСУ, в СМИ (газеты, телевидение, радио)
- Размещение информационных баннеров на стендах организаций и предприятий
- Популяризация среди населения интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физлиц»
- Размещение информации на расчетных документах за коммунальные услуги
- Работа с предприятиями муниципальными учреждениями по погашению работниками задолженности
- Организация рейдов по адресам должников

конкурс «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан»

2

Для мобилизации доходов и увеличения налогового потенциала сельского поселения создана межведомственная комиссия по вопросам повышения собираемости платежей и сокращению задолженности по платежам в бюджет сельского поселения. В состав комиссии входят сотрудники ведомств, отвечающих за сбор налогов и платежей на территории сельского поселения. Это представители территориальных подразделений федеральных органов власти – налоговой службы, Росреестра, службы судебных приставов. Работа комиссии строится в

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

соответствии с ежегодно утверждаемыми планами мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала сельского поселения. Основными направлениями являются: работа по снижению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, повышение эффективности управления и бюджетной отдачи от объектов земельно-имущественного комплекса.

Существенных результатов удалось достичь в работе с объектами земельно-имущественного комплекса. Здесь межведомственное взаимодействие выстроено по четырем основным направлениям:

- 1) актуализация сведений в Федеральной информационной адресной системе;
- 2) уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости о земельных участках без кадастровой стоимости;
- 3) осуществление муниципального земельного контроля;
- 4) работа по снижению неформальной занятости.

Результатом данной работы за последние три года поступления по налоговым и неналоговым доходам в бюджет сельского поселения увеличились в 1,5 раз и по итогам 2023 г. составили порядка 6,5 млн руб.

Одновременно наблюдается значительное увеличение поступления в бюджет НДФЛ. Размер НДФЛ в 2023 г. вырос на 22,2% и составил 1,1 млн руб. Этому поспособствовали такие факторы как выход из теневой экономики, повышение уровня средней оплаты труда, расширение сектора экономики, что в свою очередь положительно сказывается на повышении качества жизни населения, привлекательности территории для бизнеса и жизни.

Одним из важных направлений деятельности сельского поселения является работа с бесхозяйным имуществом. На территории сельского поселения отсутствует бесхозяйное имущество. Все имущество, ранее причисленное к категории бесхозяйного, оформлено в муниципальную собственность и частично реализовано или передано в аренду.

По результатам проведенной работы в 2023 г. от реализации оформленного в муниципальную собственность имущества в бюджет сельского поселения поступило дополнительных доходов в апреле 2024 г. на сумму 3 284,75 тыс. руб.

Практика № 1 Практика № 2 Практика № 3

Сельское поселение
Краснохолмский
сельсовет
Республика Башкортостан

Управление бюджетными доходами

Создана межведомственная комиссия
из представителей территориальных подразделений
федеральных органов власти- налоговой службы,
Росреестра, службы судебных приставов

- ✓ снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет
- ✓ повышение эффективности управления и бюджетной отдачи от объектов земельно-имущественного комплекса

В 2023 году рассмотрена платежная дисциплина
310 налогоплательщиков (работодателей)

12 заседаний
проведено

405 тыс. Р
поступило в бюджет

Результаты:

Обеспечен рост НДФЛ
на **22,2 %** в сравнении с 2022 годом

Погашена задолженность
по имущественным налогам
на сумму **405 тыс. Р**

Привлечено дополнительных доходов от
реализации имущества
на сумму **3 284,7 тыс. Р**

Зарегистрированы права
собственников имущества
на **450 объектов**

Обеспечен рост имущественных налогов на
34,5 % в сравнении с 2022 годом

конкурс «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан»

3

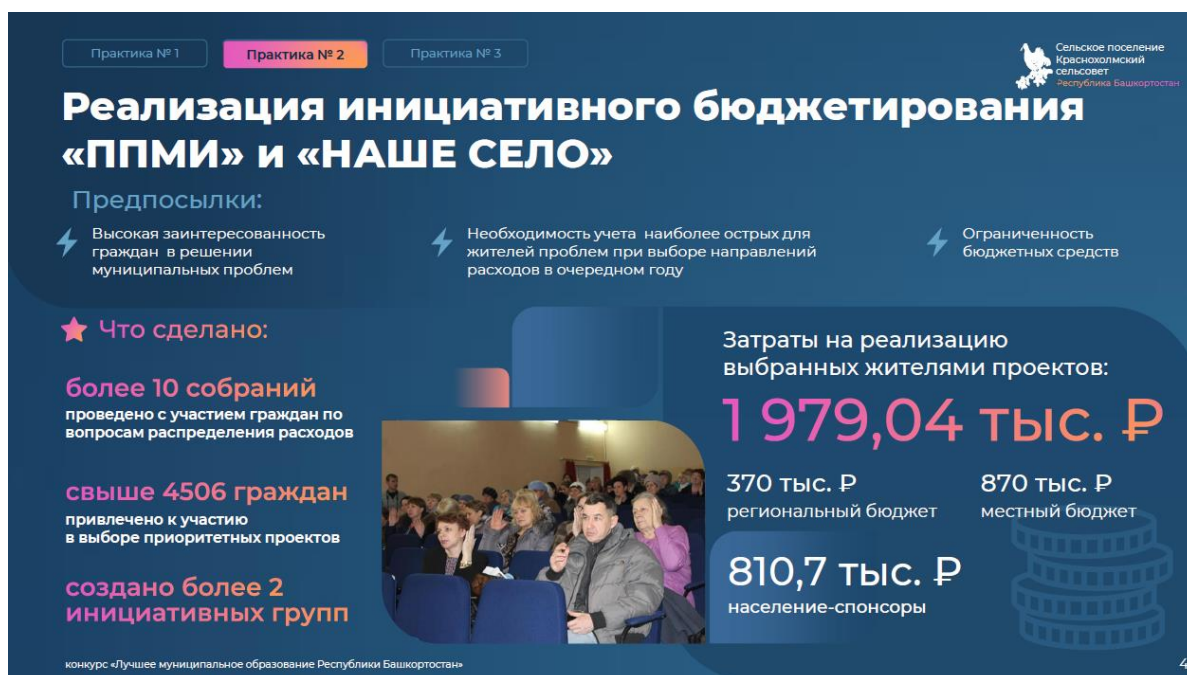
В соответствии с решением Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет сельского поселения по информации, представленной Межрайонной инспекции ФНС России № 29 по Республике Башкортостан, осуществляется работа с муниципальными учреждениями, предприятиями по погашению работниками задолженности по имущественным налогам. Проведено 12 заседаний межведомственной комиссии, на которых рассмотрена платежная дисциплина 310 налогоплательщиков (работодателей), в результате в бюджет сельского поселения поступили платежи – 405 тыс. руб. Проведена информационная кампания о необходимости подключения жителей сельского поселения к Интернет – сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», который позволяет получать актуальную информацию об имеющемся имуществе, о суммах начисленных и уплаченных налоговых платежей. В течение 2023 г. проводилась информационная кампания по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты налогов на официальном портале органов местного самоуправления в сети Интернет, в СМИ (газета, радио, телевидение), на информационных стендах организаций и предприятий сельского поселения Калтасинский сельсовет. Информация о сроках уплаты имущественных налогов размещалась также на оборотной стороне расчетных документов за коммунальные услуги. В результате проведенных мероприятий по итогам 2023 г. увеличилась налоговая база по налогу на имущество физических лиц по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. на 150,1%. Поступления по имущественным налогам по итогам 2023 г. выросли на 34,5%.

Администрацией сельского поселения ежегодно, по итогам предыдущего отчетного года, проводится оценка эффективности налоговых ставок и льгот, установленных и планируемых к установлению на территории сельского поселения. На основании принятых решений подготовлен и принято решение Совета сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета сельского поселения Краснохолмский сельсовет муниципального района Калтасинский район Республики Башкортостан от 29.11.2019 № 24 «Об установлении земельного

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

налога» от 07.10.2022 № 282 об отмене льгот по земельному налогу в отношении бюджетных, автономных учреждений и казенных учреждений. В результате комплекса мер, направленных на мобилизацию поступления увеличилась налоговая база по земельному налогу организаций на территории сельского поселения на 1 747,3 тыс. руб. В сельском поселении действуют максимальные налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, что способствует увеличению поступлений в доход бюджета.

Практика инициативного бюджетирования. Реализация проектов инициативного бюджетирования в сельском поселении по-прежнему является актуальным направлением повышения эффективности бюджетных расходов. Самый значимый проект инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив (далее – ППМИ). ППМИ – реализуется в сельском поселении с 2016 г. Для реализации программы в сельском поселении установлены все правовые основы для внесения гражданами (инициативной группой) проектов инициативного бюджетирования в администрацию сельского поселения. Разработан порядок работы администрации с поступившими инициативными проектами, их конкурсного отбора, финансового и иного обеспечения их реализации. На каждом этапе исполнения проекта заявители инициативы осуществляют контроль. По итогам реализации проектов проводится общественная приемка работ. За семь лет были отремонтированы дороги, кровли общественной бани в с. Краснохолмский, произведен капитальный ремонт обелиска в с. Красный Холм, произведен ремонт ограждения кладбища д. Большекуразово и произведена замена уличного освещения в деревни Сазово. Средний денежный вклад населения в реализацию таких проектов составляет около 15% общей суммы проектов, а в 2023 г. достиг до 25% его стоимости. В общей сложности в бюджет сельского поселения за 7 лет привлечено более 3 млн руб.



Следующим шагом в работе по привлечению населения сельского поселения к решению вопросов местного значения, в том числе, расходованию средств бюджета, стало начало реализации в 2018 г. муниципальная программа «Наше село».

Практика № 1 Практика № 2 Практика № 3

Сельское поселение Краснохолмский сельсовет Республика Башкортостан

Реализация инициативного бюджетирования

Результаты в 2023 году:

Текущий ремонт кровли общественной бани в с. Краснохолмский

Ремонт дорог по улицам Советская, Центральная, Чапаева, Фрунзе, Садовая протяженностью 2050 м деревни Малокуразово

Капитальный ремонт обелиска в с. Красный Холм

Ограждение кладбища д.Большекуразово

Ремонт уличного освещения деревни Сазово

Количество благополучателей
3 560 чел.

Благоустройство мемориальной зоны с установкой памятника ветеранам ВОВ в д. Сазово

Ремонт мемориальной зоны с установкой памятника ветеранам ВОВ в д. Сазово

конкурс «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан»

5

Решением жителей, в октябре 2022 г., было принято решение участвовать в этом году в проекте и провести благоустройство мемориальной зоны с установкой памятника ветеранам ВОВ в д. Сазово. Условия участия в программе – софинансирование должно быть обеспечено из трех источников бюджета, что показывает реальную заинтересованность участников в реализации проекта и делает их ответственными за его результаты. Была проделана не маленькая работа, проведены собрания граждан, составлен локально-сметный расчет, проведен сбор необходимых средств. Реализация данного проекта предусматривает долю инициативных платежей в общем объеме финансирования проекта – 21% (из них: физические лица – 10,5%, юридические лица – 10,5%).

Результатом данной работы стало получение в 2023 г. субсидии из местного бюджета в размере 500 тыс. руб.

Все вышеперечисленные проекты свидетельствуют о том, что население активно включилось в бюджетный процесс посредством инициативного бюджетирования.

В рамках программы «Реальные дела» при поддержке Государственного Собрания Курултай Республики Башкортостан в 2023 г. по итогам реализации проекта на территории сельского поселения оснащен спортивный комплекс «Лидер», расположенный в с. Краснохолмский тренажерными залами на сумму 2 969,2 тыс. руб.

В 2023 г. 3 общеобразовательные организации сельского поселения приняли участие в проекте «Школьные инициативы». Общее количество победивших проектов по сельскому поселению составило 3 из 3 допущенных на конкурсный отбор заявок, общий объем финансирования проектов – 1 608,6 тыс. руб., в том

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

числе: субсидии из бюджета республики – 1 139,0 млн руб., средства местных бюджетов – 162,6 тыс. руб., внебюджетные источники – 306,9 млн руб. Проекты инициативного бюджетирования направлены на улучшение комфортной среды школьников во время учебного процесса и внеурочной деятельности. Большой интерес у современных школьников вызвал медиацентры, они используются как на уроках, так и в внеурочной деятельности.

Повышение открытости бюджетных данных и финансовой грамотности населения. В целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета сельского поселения проводятся мероприятия по раскрытию бюджетных данных: информация о бюджете регулярно размещается на официальном сайте Администрации сельского поселения, публичные слушания и общественные обсуждения соответствующих проектов решения о бюджете. Представление бюджета в доступной и легкой для понимания форме является основной целью формирования бюджета для граждан.

На сайте администрации сельского поселения создан специальный раздел «Открытый бюджет», который позволяет познакомиться с финансовой отчетностью, решениями о бюджете, иными аналитическими материалами, содержащими информацию о том, как формируется и расходуется бюджет. Также создана интерактивная панель по адресу <https://datalens.yandex/uqg5wu87dfcqi>, где обеспечила свободный доступ к аналитической информации в сфере управления общественными финансами.

Системная работа в области финансового просвещения позволила в 2023 г. существенно увеличить охват взрослого населения района занятиями по финансовой грамотности. Так, в 2023 г. проведено 10 мероприятий по повышению финансовой грамотности для трудовых коллективов с охватом 150 участников, в 2023 г. проведено уже 17 образовательных мероприятий в трудовых коллективах с охватом 70 человек. В рамках просветительской деятельности осуществлялась работа по профилактике финансового мошенничества. В 2023 г. в средствах массовой информации и социальных сетях опубликовано более 24 материалов для населения о методах финансового мошенничества и способах защиты от них. Материалы транслировались на теле- и радиоканалах, публиковались в интернет-изданиях и печатных СМИ. Информационной кампании были затронуты актуальные вопросы по темам: банкротство, семейный бюджет, кредитование, налогообложение, мошенничество, льготные программы кредитования и др.

Практика № 2 «Проведение мероприятий по энергосбережению». В течение 2021 г. выполнялся ряд мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета, оптимизации осуществления закупочной деятельности муниципальных заказчиков, снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов. В том числе за счет реализации мероприятий по энергосбережению, в рамках энергосервисного контракта, направленного на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем уличного освещения.

Практика № 1 Практика № 2 **Практика № 3**

Сельское поселение
Краснохолмский
сельсовет
Республика Башкортостан

Экономия бюджетных средств путем применения энергосберегающих технологий

Предпосылки:

- ⚡ Высокие бюджетные расходы на электропотребление
- ⚡ Необходимость обеспечения безопасности граждан и участников дорожного движения в темное время суток

★ **Что сделано:**

Произведена замена 900 современных светодиодных светильников

Результаты:

Увеличен в 2 раза световой поток светильников с 8 до 15 люкс	Увеличен срок службы осветительных приборов с 2 тыс. до 85 тыс. ч.
Сокращена потребляемая мощность с 400 до 100 Вт	Экономия электроэнергии составила не менее 303 тыс. кВт/ч, 1,9 млн.р

конкурс «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан»

После До

Экономия бюджетных средств
11,4 млн Р

7

В 2021 г. были подготовлены документы и проведен конкурс на право заключить энергосервисный контракт. Срок действия контракта – 5 лет. В ходе реализации энергосервисного контракта исполнитель выполняет мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение эффективности использования электрической энергии, при эксплуатации объектов наружного освещения сельского поселения. Исполнение контракта предусматривает замену порядка 86,3% светильников от общего количества в сельском поселении. Конкретные объекты для замены были определены с учетом транспортного потока, количества пешеходов, подходов к основным объектам социальной инфраструктуры (школ, детских садов, больниц и др.) За два с половиной месяца 2022 г. в сельском поселении на 110 улицах установлено более 900 современных светодиодных светильников взамен устаревших ртутных и натриевых ламп (старые лампы в качестве вторичного фонда используются в той части сельского поселения, где проект не реализуется). Мощность светильников выбиралась в зависимости от типа улиц: если в частном секторе установлены лампы мощностью 35 Вт, то на центральных улицах сельского поселения – до 85 Вт. Контракт предполагает, что срок службы установленных светильников должен составлять не менее 6 лет непрерывной работы.

Затраты на этапе выполнения работ осуществлялся за счет ПАО «Башинформсвязь», включая проектирование, установку оборудования, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание, а возмещение вложенных средств бюджета происходит из экономии, возникшей в результате проведенных энергосберегающих мероприятий. Значительное время потребовалось на разработку технического задания и конкурсной документации. Стоимость контракта 11,4 млн руб. (средства инвестора). Возврат средств инвестора осуществляется за счет экономии энергетических ресурсов в результате проведенных энергосберегающих мероприятий.

Этап реализации:

1) первый этап:

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

- разработка технического задания, определение объектов для замены светильников, расчет финансовой модели;
- организация и проведение конкурсной процедуры, заключение контракта;
- 2) второй этап:
 - проектирование системы;
 - замена светильников и установка дополнительного оборудования;
- 3) третий этап (до момента исполнения контракта): мониторинг работы системы освещения сельского поселения, ее отладка.

Результаты. ожидаемая годовая экономия: 303 тыс. кВт ч, 1,9 млн руб. Плановая экономия за период реализации проекта: 1,8 млн кВт ч, 11,4 млн руб. Заменено более 900 светильника уличного освещения в сельском поселении. Расчетное снижение потребления электрической энергии на освещение – не менее чем на 300%. Увеличение освещенности более чем на 25% от нормативов.



4 место

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БЕЛОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ САКМАРСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Формирование бюджета является главным финансовым инструментом для достижения стабильности социально-экономического развития поселения и показателей эффективности, наиболее важный и сложный вопрос в рамках реализации полномочий, а его исполнение – процесс, который обеспечивает полное и своевременное поступление доходов и финансирование всех запланированных

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

бюджетом расходов, обеспечение его сбалансированности путем привлечения источников финансирования дефицита бюджета.

Главная цель бюджетной и налоговой политики муниципального образования Беловский сельсовет в 2023 г. – ускорение темпов наращивания собственного экономического потенциала. Рост налоговых и неналоговых доходов бюджета – важнейший показатель, характеризующий уровень муниципального образования.

Основная цель управления доходами местного бюджета – стабильное финансирование расходных обязательств муниципального образования при умеренном уровне налоговой нагрузки и тарифов.

Ежедневный мониторинг доходов бюджета, оперативное взаимодействие с администраторами доходов позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

По итогам исполнения бюджета за 2023 г. объем доходной части бюджета составил 19 408,2 тыс. руб. или 103,0% от запланированных доходов, в том числе налоговые и неналоговые – 4 970,9 тыс. руб., что составляет 113,1% к плановым назначениям.

В бюджете муниципального образования 2023 г. источниками налоговых поступлений являлись:

- НДФЛ – 2 302,0 тыс. руб.;
- акцизы – 1 304,9 тыс. руб.;
- налог на имущество физических лиц – 176,8 тыс. руб.;
- земельный налог – 807,3 тыс. руб.;
- государственная пошлина – 6,1 тыс. руб.

За 2023 год произошло увеличение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 32,95% относительно уровня 2022 г.

Неналоговые поступления составили:

- от компенсации затрат – 12,8 тыс. руб.,
- штрафы – 15,6 тыс. руб.,
- инициативные платежи – 345,4 тыс. руб.

В целом налоговые и неналоговые доходы за 2023 год исполнены на 4 970,9 тыс. руб. или на 113% к плановым назначениям.

Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ составили 14 437,3 тыс. руб., что на 4 292,1 тыс. руб., или на 42%, больше 2022 г.

Администрацией муниципального образования совместно с районной межведомственной комиссией и МИФНС № 7 по Оренбургской области для увеличения налоговых доходов местного бюджета проводится работа по взысканию недоимки по имущественным налогам. На заседания комиссии приглашаются налогоплательщики, имеющие значительную задолженность в бюджет. С должниками проводится разъяснительная работа, при необходимости вручается квитанция для оплаты налогов и пеней с проведением последующего контроля оплаты. В 2022 г. в результате проведенной работы дополнительно поступило в бюджет 113,0 тыс. руб.

По расходам бюджет муниципального образования за 2023 г. исполнен в объеме 19 218,5 тыс. руб. или 97,9% к плану.

Бюджет муниципального образования Беловский сельсовет Сакмарского района в 2023 г. исполнялся в рамках 4 муниципальных программ. Доля программных расходов муниципального образования составила – 100%.

На реализацию муниципальных программ из бюджета было направлено 19 218,5 тыс. руб.

Практика «Повышение доходного потенциала Беловского сельсовета».

1) Решением задачи привлечения дополнительных средств в бюджет является участие в федеральных и региональных программах. Основное условие такого участия – софинансирование расходов.

В качестве софинансирования в бюджет Беловского сельсовета в 2023 г. поступили 345,4 тыс. руб.

2) Работа по привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест.

Вновь созданное на территории муниципального образования Беловский сельсовет сельскохозяйственное предприятие по переработке маслосемян подсолнечника ООО «Агрополюс» увеличило в 2023 г. количество высокопроизводительных рабочих мест на 14 человек, что способствует привлечению дополнительных доходов в местный бюджет в виде НДФЛ. Подъездные пути к этому предприятию были построены в 1984 г.

За прошедшее время в процессе эксплуатации они пришли в ненормативное состояние. Для улучшения инфраструктуры подъездных путей в соответствии с программой «Комплексное развитие сельских территорий» администрацией поселения подана заявка в министерство сельского хозяйства Оренбургской области на сумму 5 050,0 тыс. руб. на капитальный ремонт ул. Заовражная подъездных путей к объекту агропромышленного комплекса. В данном проекте предусмотрено софинансирование 505,0 тыс. руб. (10%) за счет средств ООО «Агрополюс».

3) Одним из факторов увеличения доходов бюджета является работа по выводу выплаты заработной платы из «серых схем». В результате смены собственника сельхозтоваропроизводителя удалось избежать выплат заработной платы «в конвертах». С 2023 года расчет заработной платы сотрудникам предприятия производится в соответствии с Трудовым законодательством РФ.

4) Постановка на учет обособленных подразделений.

Администрацией Беловского сельсовета на постоянной основе проводится работа по постановке на учет обособленных подразделений предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования. В 2023 г. поставлен на учет ДУ-4 ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой», что привлекло в бюджет поселения дополнительных доходов НДФЛ в сумме 405,6 тыс. руб.

При выявлении незарегистрированных обособленных подразделений, до налогоплательщиков доводилась информация о действующих нормах НК РФ в части уплаты НДФЛ по обособленным подразделениям. Привлекались к данному направлению сотрудники МИФНС № 7 по Оренбургской области.

5) Ежемесячный мониторинг исполнения налоговых обязательств основными плательщиками налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

В режиме реального времени в рамках межведомственного взаимодействия налоговыми органами предоставляется информация о задолженности по всем видам налогов в разрезе юридических и физических лиц, осуществляется ежедневный мониторинг поступлений земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Кроме того, главой муниципального образования проводится разъяснительная работа с руководителями, индивидуальными предпринимателями, которые по информации, полученной от ИФНС России, выплачивают заработную плату ниже уровня минимальной оплаты труда по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства и ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений.

б) В соответствии с 518-ФЗ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведена инвентаризация и постановка на учет земельных и имущественных объектов.

Для побуждения собственников к оформлению правоустанавливающих документов специалистами администрации муниципального образования проводится анализ сведений Росреестра об объектах недвижимости без правообладателей и обследование земельных участков.

Для этого в течение всего года была организована работа:

- по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц;
- выявлялись собственники неучтенного имущества и земельных участков, проводилась разъяснительная работа с физическими лицами, являющимися потенциальными плательщиками налогов;
- были созданы рабочие группы по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости.

Так, за последние 2 года в муниципальную собственность Беловского сельсовета оформлено 27 единиц:

- объектов газоснабжения – 1 ед. (4,1 км);
- земельных участков СНТ – 26 ед.

В настоящее время в районный суд направлено 57 исковых заявлений о признании имущества бесхозным.

Вся проводимая работ ведется для дальнейшей реализации имущества через торги.

Практика «Управление расходной частью местного бюджета». В основу формирования бюджетной политики муниципального образования положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Приоритеты бюджетной политики сельского поселения направлены на ускорение роста собственного экономического (налогового) потенциала для достижения национальных целей развития, обеспечение роста реальных доходов населения, повышение качества и доступности услуг в социальной сфере и создание современной комфортной инфраструктуры.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется на принципах ответственного управления бюджетными средствами, что выражается во внедрении программно-целевого метода бюджетного планирования – программного бюджета.

Формирование муниципальных программ осуществляется на основе долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения, учета положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Оренбургской области, Советом депутатов муниципального образования Беловский сельсовет, Прогноза показателей социально-экономического развития.

В соответствии с целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов бюджетные расходы будут сконцентрированы на следующие приоритетные направления:

- выплата заработной платы и начисления на нее;
- обеспечение социальных выплат;
- оплата коммунальных услуг;
- взвешенный подход в необходимости увеличения и принятия новых расходных обязательств.

В течение 2023 года проводилась работа по оптимизации расходов бюджета Беловского сельсовета, оптимизации осуществления закупочной деятельности муниципальных заказчиков, снижению расходной части на оплату энергоресурсов.

Экономия – это тот результат, к которому должно приводить проведение конкурентных закупок.

По итогам 2023 г. было размещено 4 извещения на общую сумму 10 305,03 тыс. руб. По результатам проведенных закупок общий объем экономии бюджетных средств составил 2 308,81 тыс. руб. (22,4% от общего объема). В 2022 г. было размещено 3 извещения. Экономия по результатам торгов составила 369,6 тыс. руб.

Экономия бюджетных средств путем осуществления закупок в форме аукционов в 2023 г. увеличилась по сравнению с 2022 г. в 6,25 раза.

В 2023 г. закончена 3-х летняя работа по снижению расходов на оплату энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по модернизации и повышению эффективности энергосистемы уличного освещения. Путем замены ламп уличного освещения на менее энергоемкие светодиодные удалось оптимизировать расходы бюджета в сумме 27,0 тыс. руб.

В 2023 году администрацией муниципального образования Беловский сельсовет проводилась планомерная работа по выполнению мероприятий принятых обязательств, недопущению просроченной кредиторской задолженности. Вследствие этого муниципальное образование не имеет муниципального долга.

Задачами налоговой политики муниципального образования Беловский сельсовет остается увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения.

В дальнейшем для развития территории необходимо провести работу по расширению налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Остается актуальным взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования Беловский сельсовет с хозяйствующими субъектами.

Для достижения поставленной цели необходимо ориентироваться на предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Проблема по взысканию недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета остается.

На первый план нужно поставить разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан. Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц орган местного самоуправления продолжит работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

В отношении расходов политика поселения в 2024-2026 гг. будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики муниципального образования Беловский сельсовет будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо обеспечить:

- направление бюджетных расходов на решение острых проблем и достижение конечных результатов;
- сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;
- соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Оренбургской области.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения основных стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

В целях обеспечения данных приоритетов реализовывалась политика ограничения расходов по направлению – содержание органов муниципальной власти. Проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность. Пролонгированы соглашения по передаче части полномочий поселения на уровень района.

В результате проводимой работы по состоянию на 01.01.2024 просроченная кредиторская задолженность и муниципальный долг в муниципальном образовании Беловский сельсовет отсутствует.



СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ПОНОМАРЕВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

5 место

Управление доходной частью местного бюджета

Для обеспечения полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет Ключевского сельсовета, снижения недоимки, координации действий по работе с субъектами малого предпринимательства, населением, утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2026 годы. Проведенная работа в рамках реализации плана мероприятий позволила выполнить плановое задание по поступлениям налоговых и неналоговых доходов в 2023 г. на 111,5%, средний темп роста поступлений в бюджет муниципального образования за три последних года составил:

- по налоговым доходам – 1,08;
- по неналоговым доходам – 1,35.

В сфере управления бюджетными доходами администрацией Ключевского сельсовета проводился комплекс мероприятий направленных на:

- повышение качества прогнозирования и собираемости бюджетных доходов;
- увеличение доходного потенциала, поиск новых источников доходов;
- снижение суммы недоимки и предотвращения образования новой задолженности.

Практика «Повышение качества прогнозирования и собираемости бюджетных доходов». Исполнение доходной части местного бюджета напрямую зависит от точности прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов и контроля за исполнением запланированных поступлений.

1. В рамках реализации положений Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета.

2. В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» главные администраторы доходов бюджета разработали и согласовали с финансовым органом Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования.

3. Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам, предоставленных в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования.

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Ключевский сельсовет Пономаревского района, утвержденным постановлением администрации от 30.12.2019 № 77-п (в редакции постановления от 20.03.2023 № 11/1-п) ежегодно администрацией муниципального образования проводится работа по оценке эффективности налоговых расходов, направленных на оптимизацию перечня, а также обеспечение оптимального выбора категорий налогоплательщиков, в отношении которых они установлены. Предоставленные льготы по результатам оценки эффективности имеют социальную направленность. Применение данного налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

4. Для увеличения поступлений местных налогов в бюджет Ключевского сельсовета на протяжении года проводилась активная индивидуальная работа с налогоплательщиками по собираемости имущественных налогов. Организовано и обеспечено взаимодействие с МБУ «Пономаревский МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг» в части подготовки и доведения до физических лиц плательщиков имущественных налогов уведомлений о суммах начисленных налогов.

5. Ежеквартально проводится мониторинг исполнения налоговых обязательств по налогоплательщикам. При проведении мониторинга поступлений использовались сведения, поступающие от Управления Федерального казначейства по Оренбургской области и данные от МРИ ФНС № 3 по Оренбургской области, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

На основе полученных данных от УФК по Оренбургской области ведется реестр плательщиков налога на доходы физических лиц, что позволяет выявлять факты ухода от налогообложения и выплаты теневой заработной платы, несвоевременной выплате.

Ежеквартально, в рамках межведомственного взаимодействия налоговыми органами предоставляется информация о задолженности по всем видам налогов в разрезе юридических и физических лиц.

С 1 ноября специалистами администрации Ключевского сельского совета осуществляется ежедневный мониторинг поступлений земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Практика «Увеличение доходного потенциала, поиск новых источников доходов».

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

С 29.06.2021 г. вступил в силу Федеральный закон № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Администрацией сельсовета в 2023 г. выполнены мероприятия, предусмотренные «Дорожной картой по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, расположенных на территории муниципального образования Ключевский сельсовет, на 2021-2023 годы». На 01.01.2024 г. внесено сведений в ЕГРН о правообладателях или снято с кадастрового учета ранее учтенных объектов недвижимости – 93%, в государственный адресный реестр записей или уточнено 85%. В результате увеличилось количество физических лиц плательщиков имущественных налогов на 21 человек, дополнительно поступило налогов 6,7 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, заключенного между финансовым отделом администрации Пономаревского района и администрацией Ключевского сельсовета на в 2023 г. в полном объеме реализован План мероприятий («дорожной карты») на 2021-2023 годы по вовлечению в оборот неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков, в том числе земель сельскохозяйственного назначения. В результате реализации мероприятий данного плана в оборот вовлечено 116 земельных участков, площадью 1 674,2 га, собственные доходы бюджета увеличились на 308,1 тыс. руб.

В целях эффективного использования земельных участков администрацией сельсовета проводилась постоянная работа по выявлению неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, а также профилактические визиты в рамках муниципального земельного контроля по результатам которых выявлены земельные участки, используемых не по целевому назначению. Учитывая сложность проведения муниципального земельного контроля в условиях запрета на проведение проверок с участием контролируемого лица, в 2023 г. муниципалитетом принято решение о передачи полномочий на уровень района.

При формировании бюджета Ключевского сельского совета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проводилась активная работа с субъектами малого предпринимательства осуществляющими свою деятельность на территории сельсовета по привлечению дополнительных средств на развитие социально-культурной сферы. В результате проведенной работы было заключены 8 Соглашений о социально – экономическом партнерстве в интересах жителей муниципального образования Ключевский сельсовет для осуществления согласованных мероприятий по следующим направлениям: оказание помощи в обеспечении занятости населения, оказание помощи в благоустройстве населенных пунктов, оказание помощи в обеспечении пожарной безопасности, оказание помощи в ликвидации ЧС. В рамках соглашений в 2023 г. выполнено работ на 1,8 млн руб.

На постоянной основе проводится мониторинг и сравнительный анализ налоговых ставок по местным имущественным налогам, установленных муниципальными образованиями Ключевский сельсовет и других сельсоветов района. Для пересмотра ставок по налогу на имущество физических лиц и земельный налог была проведена оценка налоговой нагрузки на население. После

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

проведенного анализа было принято решение об увеличении ставки налога на имущество физических лиц с 0,1% до 0,15% в отношении объектов недвижимости и земельного налога с 0,1% до 0,15% на земли сельхозназначения. В результате увеличения ставок сумма дополнительных поступлений составила 40,0 тыс. руб. (увеличение на 19,8%).

Практика «Снижение суммы недоимки и предотвращения образования новой задолженности». Администрацией Ключевского сельсовета ежемесячно проводился анализ задолженности, и сверка с МИФНС № 3 по Оренбургской области по налоговым платежам и с главными администраторами доходов по неналоговым платежам. Персонально каждому налогоплательщику вручаются информационные письма о наличии недоимки, также проводится разъяснительная беседа с каждым должником.

Глава Ключевского сельсовета является членом районной межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, соблюдения трудового законодательства и задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет. Специалистами администрации района и сельского поселения проводится разъяснительная работа с руководителями, индивидуальными предпринимателями, которые по информации, полученной от ИФНС, выплачивают заработную плату ниже уровня минимальной оплаты труда, по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства и ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений.

За счет проводимых мероприятий по взысканию задолженности и недопущению образования новой задолженности, снижена сумма недоимки за 2023 г. по налоговым платежам на 52,8 тыс. руб., по неналоговым платежам просроченная задолженность отсутствует.

Результаты реализации муниципальной практики

По итогам реализации описанных практик в ходе исполнения бюджета за 2023 год:

- получены доходы в объеме 6 372,12 тыс. руб. или на 102,5% выше от запланированных доходов и на 973,6 тыс. руб. больше уровня 2022 г., в том числе налоговые и неналоговые доходы в размере 1 517,74 тыс. руб., к плановым назначениям исполнены на 111,5%, к уровню 2022 г. – на 126,9%;

- собственных доходов в расчете на одного жителя получено 22 621,7 руб., что больше уровня 2022 г. на 6 790,9 руб. или на 42,9% и среднерайонного уровня на 12 134,3 руб. или 46,4%;

- дополнительно учтено неденежное участие в реализации полномочий сельсовета субъектов малого предпринимательства на 1 800,0 тыс. руб.

Практика «Управление расходной частью местного бюджета». Бюджетная политика, реализуемая в муниципальном образовании Ключевский сельсовет, направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета, повышение бюджетной эффективности муниципального управления, на

достижение цели развития муниципалитета – повышение качества жизни населения.

1. На протяжении ряда последних лет бюджет муниципального образования Ключевский сельсовет формируется на трехлетний период.

Перед составлением проекта бюджета на очередной финансовый год, в муниципальном образовании формируется «минимальный бюджет». Документ содержит показатели о налоговых и неналоговых доходах и дотации, об оплате труда работников бюджетной сферы с начислениями, расходы на оплату коммунальных услуг, а также показатели по среднесписочной численности работников бюджетной сферы. Составление минимального бюджета является дополнительным инструментом для проведения анализа и осуществления контроля за исполнением принятых обязательств по оплате труда и оплате коммунальных услуг. Это позволяет оперативно анализировать и оценивать ситуацию в муниципальном образовании. Как результат – по данным обязательствам отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется на принципах ответственного управления бюджетными средствами, что выражается во внедрении программно-целевого метода бюджетного планирования – программного бюджета. Доля программных расходов муниципального образования составила – 98,7%. Отсутствуют расходных обязательств не связанных с решением вопросов местного значения.

2. В процессе управления общественными финансами большую роль имеет техническая обеспеченность, программное сопровождение бюджетного процесса и профессиональные качества специалистов его осуществляющих. Учитывая это, в Ключевском сельском совета осуществление всех этапов бюджетного процесса, в том числе функций внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля переданы на уровень муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями. Кроме того, заключено соглашение с финансовым отделом администрации Пономаревского района на осуществление бюджетного учета, составление и предоставлении бюджетной отчетности. Результатом правильности принятых депутатами Ключевского сельсовета решения о передачи части полномочий служит отсутствие в 2021-2023 гг. административных штрафов за нарушение бюджетного законодательства, законодательства о закупках для муниципальных нужд. Экономия бюджетных средств составила 172,9 тыс. руб.

3. В условиях ограниченности собственных источников доходов на решение вопросов местного значения одна из основных задач, стоящих перед муниципалитетом – участие в приоритетных проектах, региональных программах и муниципальных программах Пономаревского района.

В отчетном финансовом году Ключевский сельсовет принял участие в реализации регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Оренбургской области», приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов», включен в перечень социально значимых мероприятий. В результате у муниципалитета появилась

возможность дополнительно привлечь в бюджет средства из областного и районного бюджетов 2 213,5 тыс. руб.

4. В течение ряда лет выполняются мероприятия по оптимизации расходов местного бюджета, в том числе снижению расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов.

В 2022 г. завершены мероприятия по созданию на базе Ключевской школы административного центра, в котором размещены – администрация сельсовета, почта, библиотека, Ключевская общеобразовательная школа, имеется оборудованное помещение для осуществления выездных приемов населения, в том числе оказания государственных и муниципальных услуг специалистами МБУ «Пономаревский МФЦ». Ранее эти учреждения располагались в здании принадлежащем частному лицу, выкупившему у хозяйства – банкрота, сумма арендных платежей занимаемых помещений без учета коммунальных платежей в 2020 г. 480 тыс. руб. Срок окупаемости проекта 4 года, экономия бюджетных средств в 2023 г. составила 400 тыс. руб.

Теплоснабжение Ключевского СДК и Ключевского ФАПа осуществляется от одной котельной, расходы на ее содержание делятся на два учреждения, экономия средств местного бюджета в 2023 г. составила 325 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2024 г. заменено 95% светильников уличного освещения на энергосберегающие и установлены приборы учета на уличное освещение, что позволило снизить расходы на уличное освещение на 41,2 тыс. руб. или 19,3%.

Результаты реализации муниципальных практик в сфере управления расходами:

1) отсутствие муниципального долга, просроченной кредиторской задолженности и расходных обязательств не связанных с решением вопросов местного значения, реализация всех закрепленных за муниципалитетом полномочий;

2) увеличение расходов на реализацию закрепленных полномочий поселения Ключевского сельсовета на 2 213,5 тыс. руб. за счет участия в приоритетных проектах, региональных и муниципальных программах;

3) оптимизация расходов местного бюджета (экономия 766,2 тыс. руб.), при этом обеспечена деятельность наиболее социально-значимых учреждений на территории сельсовета.

Муниципальные образования, не являющиеся победителями Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

В I КАТЕГОРИИ

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»



Г. ЧАПЛЫГИН ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Реализуемая бюджетная политика городского поселения город Чаплыгин направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета поселения, повышение бюджетной эффективности муниципального управления, достижение стратегической цели развития города Чаплыгин – повышение качества жизни жителей.

Управление бюджетными доходами. Наибольшая часть дохода бюджета городского поселения приходится на налоговые поступления. Часть своевременно не поступивших средств налогоплательщики вносят самостоятельно, другая часть остается бременем, негативно влияющим на пополняемость бюджета. Активная работа по мобилизации налогов в бюджет городского поселения город Чаплыгин органами местного самоуправления ведется из года в год.



Доходы бюджета городского поселения город Чаплыгин за 2023 год

04/9

Собственные доходы

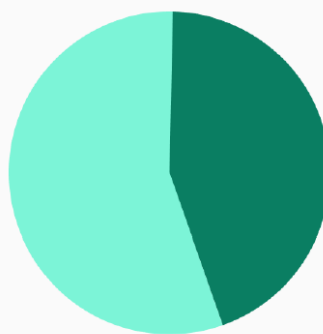
Поступления обеспечены за счет:

- >> Налог на доходы физ. лиц – **37 097,1** тыс.руб.;
- >> Акцизы – **15 305,4** тыс.руб.
- >> Налог на совокупный доход – **30 960,6** тыс.руб.
- >> Налог на имущество физических лиц – **10 815,7** тыс.руб.
- >> Земельный налог – **14 962,1** тыс.руб.
- >> Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – **2 090,6** тыс.руб.
- >> Доходы от продажи материальных и нематериальных активов – **4 465,2** тыс.руб.
- >> Штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие – **247,4** тыс.руб.

Доходы бюджета
городского поселения

265 793,0

тыс. руб.



● Собственные ● Безвозмездные

Безвозмездные поступления

- >> В 2023 году поступления: дотации и субсидии в размере **149 848,8** тыс.руб.
- >> Доходы в расчёте на 1 жителя за 2023 год – **23 060,3** руб.

За период 2021-2023 годов среднегодовой темп роста налоговых доходов бюджета муниципального образования составил 115,6%. Бюджет города по доходам за 2023 год исполнен в сумме 265 793,04 тыс. руб., доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального образования составила 43,6%. Бюджет города в 2023 году являлся бездефицитным.

В 2023 году проводилась работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и обеспечению внесения в Единый

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

государственный реестр недвижимости сведений о них. Речь идет об объектах недвижимого имущества и земельных участках, права на которые возникли до 31.01.1998 г., но сведения о них не внесены в ЕГРН. Выявлено 278 правообладателей, 3 000 объектов сняты с учета, как задвоенные. В результате принятых мер в бюджет города дополнительно поступило 6 435,242 тыс. руб.

В результате целенаправленной работы по увеличению налоговой базы, обеспечению полноты сбора местных налогов, план по поступлению налоговых и неналоговых доходов в 2023 году в городском поселении исполнен на 129,1% к годовым назначениям. Поступления по имущественным налогам в 2023 году составили 25 777,847 тыс. руб., что на 41% выше уровня 2020 года. На рост поступлений по имущественным налогам также повлияло погашение физическими лицами задолженности прошлых лет.

Для обеспечения дополнительных поступлений в бюджет города от НДФЛ осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия по вопросам легализации трудовых отношений граждан, привлекаемых к трудовой деятельности в хозяйствующих субъектах Чаплыгинского муниципального района.

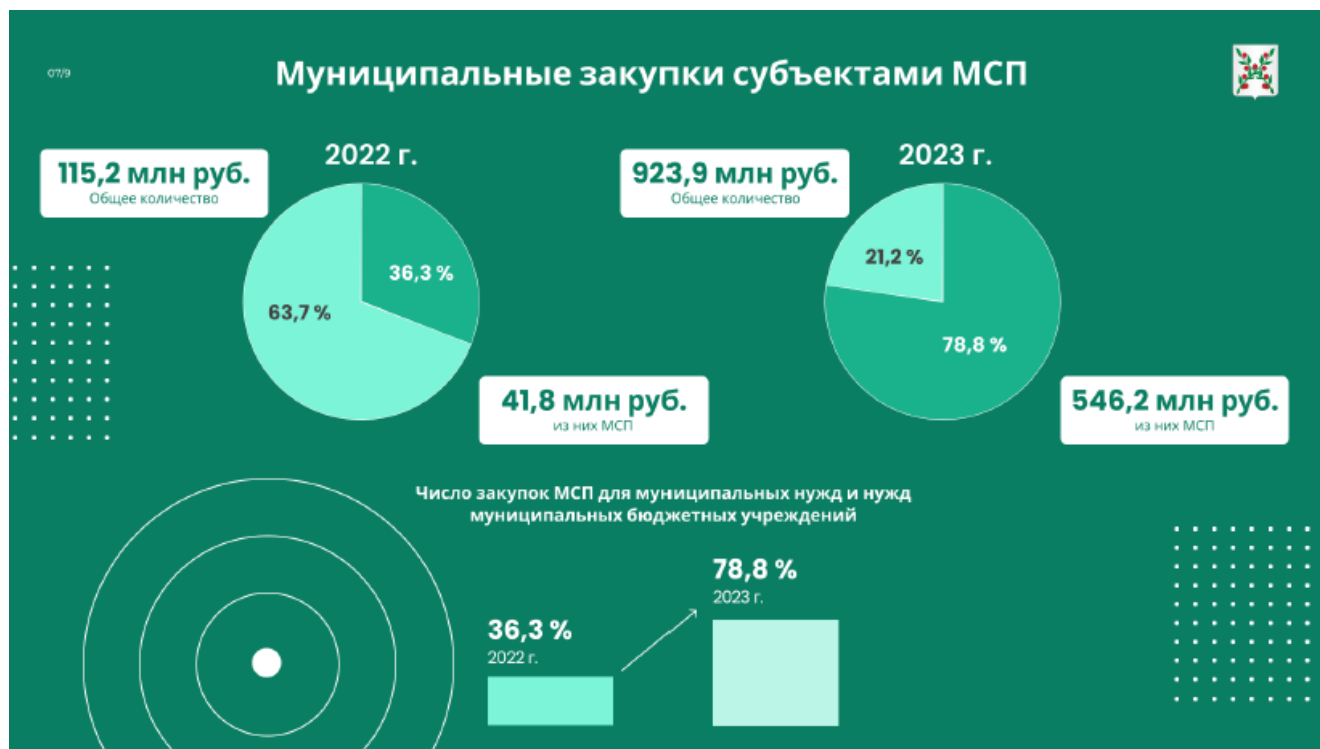
Комиссией проводится адресная работа с руководителями организаций, выплачивающих низкую заработную плату и допускающих задолженность по заработной плате, а также разъяснительная работа по вопросам соблюдения трудового и налогового законодательства и ответственности за совершение нарушений трудовых прав работающего населения и налоговых правонарушений.

По итогам работы за 2023 год комиссией по легализации заработной платы проведено 24 заседания (на заседаниях заслушано 159 работодателей, среднесписочная численность которых составляет 1 849 человек). В результате заключено 82 трудовых договора и 1 227 дополнительных соглашений о повышении заработной платы. План по поступлению НДФЛ выполнен на 135%.

В рамках легализации трудовой деятельности, предпринимателям, работающим на дому, предлагается легализовать свою деятельность с поддержкой через специальные инструменты. В частности, самозанятым на льготных условиях предлагаются: сертификаты на бесплатное изготовление визиток и наклеек по 50 штук; бесплатная публикация рекламной информации об услугах в формате визитки; бесплатное дистанционное обучение.

Управление бюджетными расходами. Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета, бюджет города формируется на трехлетний период.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств в отчетном периоде было продолжено применение программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета города. В программном формате в 2023 году предусмотрена реализация 5 муниципальных программ и 14 подпрограмм. Программы сформированы по отраслевому принципу.



Программный метод позволяет оценить исполнение бюджета городского поселения не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития. Доля расходов в рамках «программного бюджета» по итогам 2023 года составила 99,86%.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения город Чаплыгин Липецкой области комитетом по экономике администрации Чаплыгинского муниципального района проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год. Основными критериями при проведении оценки эффективности являлись следующие: достижение целевых индикаторов и показателей задач муниципальных программ и подпрограмм муниципальных программ, освоение средств местного бюджета на реализацию программ, оценка наступления и достижения значений контрольных событий. Оценка эффективности реализации муниципальных программ проведена на основе данных, представленных ответственными исполнителями.

На начало 2023 года было запланировано финансирование мероприятий на сумму 108 786,9 тыс. руб., на конец 2023 года освоение составило 244 265,3 тыс. руб. за счет привлечения средств бюджетов других уровней или 224,5% к первоначальному плану.

Анализ итогов проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ показал, что из 5 действующих программ 4 реализуются эффективно (на выделенные и привлеченные средства были максимально решены поставленные задачи, выполнены и перевыполнены целевые показатели).

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. С этой целью в 2023 году была обеспечена интеграция федеральных проектов, направленных на достижение результатов национальных

проектов, в муниципальные программы города. В муниципальные программы также включены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента РФ национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в приоритетном порядке. Средства, предусмотренные в бюджете города на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» израсходованы в сумме 138 млн руб. или 100% от годового плана.

Для полного и своевременного выполнения денежных обязательств в текущем финансовом году, прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, периодов наличия временных свободных средств бюджета города, ежемесячно формируется и анализируется кассовый план. Казначейская система исполнения бюджета позволяет централизовать управление потоками доходов и расходов.

Бюджетное планирование и исполнение бюджета, совершенствование закупочной и бухгалтерской деятельности путем централизации муниципальных закупок. Использование программных комплексов («Бюджет-СМАРТ», «СУФД», «1С-Бухгалтерия») при управлении бюджетными расходами поселения позволяет обеспечить необходимый уровень точности финансового планирования и учета, а также 100% прозрачность бюджетного процесса. В целях снижения временных издержек формирование отчетности осуществляется в автоматизированном режиме с использованием ПК «Бюджет-СМАРТ», «СБИС++», «Контур.Диадок», «Контур.Экстерн».

Городское поселение город Чаплыгин является одним из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных муниципальных образований Чаплыгинского района Липецкой области, имеющих значительный потенциал социально-экономического развития.

Городское поселение не имеет муниципального долга, а также просроченной кредиторской задолженности. Все принятые обязательства выполнены в срок. Кроме того, планомерно осваивается ГИИС УОФ «Электронный бюджет». Эта программа способствует прозрачности и открытости деятельности муниципального образования. При помощи программы повышается качество менеджмента муниципальных органов посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий и создания единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами.

Для централизованного ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности исполнительных органов власти муниципального образования и муниципальных учреждений в целях повышения качества бюджетного процесса на этапе его исполнения, бюджетного (бухгалтерского) учета и контроля, повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) создано муниципальное казенное учреждение «Центр финансовых компетенций».

В результате создания учреждения: сократились регламентные сроки подготовки документов с 15 до 5 дней; в 2023 году проведено 9 процедур с общей начальной максимальной ценой контракта 136 млн руб. Темп прироста закупок в денежном выражении в сравнении с предыдущим годом составил 81% (92 млн

руб.); объем закупок у СМП в 2023 году составил более 74,4% совокупного годового объема закупок; эффективность по итогам муниципальных закупок составила 22 млн руб.

Сэкономленные средства были направлены на решение социально-экономических задач города.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Межведомственные комиссии по вопросам легализации трудовых отношений граждан, привлекаемых к трудовой деятельности в хозяйствующих субъектах Чаплыгинского муниципального района.

2. Рейды по сплошному обследованию хозяйствующих субъектов.

3. Разъяснительная работа с населением и бизнесом, размещение необходимой информации в общественных местах и средствах массовой информации.

4. Проведение сверки баз данных по имущественным налогам с физических лиц и уточнение недостающих (недостоверных) сведений в целях исправления и вовлечения их в налогооблагаемый оборот.

5. Регулярный мониторинг и работа с недоимкой.

6. Поддержка самозанятых.

7. Создание муниципального казенного учреждения «Центр финансовых компетенций».

Результаты реализации муниципальной практики

1. Проведение рациональной и эффективной бюджетной политики, внедрение казначейской системы исполнения бюджета и принятие бюджета на трехлетний период позволило исполнить бюджет городского поселения город Чаплыгин с отсутствием долговых обязательств и просроченной кредиторской задолженности.

2. По итогам 2023 года бюджет городского поселения по доходам исполнен на 110,9%. Темп роста к предыдущему году 206%. По налоговым и неналоговым доходам исполнение плана составило 129,1% к уточненному годовому плану (или 111,2% к 2022 году).

3. По налоговым доходам рост поступлений к предыдущему году 108,5%, или на 8559,77 тыс. руб., средний темп роста налоговых доходов за три года составил 114,6%

4. По неналоговым доходам за период 2021-2023 годы средний темп роста составил 118,4.

5. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме бюджета – 99,86%.

6. Общее количество закупок субъектами МСП в 2023 году составило 157,04 млн руб. (увеличилось на 41,84 млн руб.).

7. Число закупок субъектами МСП для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений в 2023 году возросло до 78,8% (в 2022 г. 36,3%).



СОРОЧИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Политика Сорочинского ГО в области доходов направлена на динамичное поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа, строится с учетом изменений налогового законодательства при одновременной активной работе органов местного самоуправления Сорочинского ГО с неналоговыми доходами, делая упор на доходы от использования имущества. В целях увеличения доходной базы бюджета реализуется план мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов, проводится информационная и разъяснительная работа с населением о необходимости платить налоги и регистрировать имущество, ведется постоянный контроль за использованием муниципальной собственности, проводится работа по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, реализуются инициативные проекты с привлечением инициативных платежей от спонсоров и населения.

В Сорочинском ГО Оренбургской области с 2014 года для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджет формируется на трехлетний период по программному методу. Этот метод позволяет облегчить формирование бюджета, способствует соблюдению единого подхода к планированию и рациональному распределению фондов финансовых ресурсов по конкретным программам и проектам, их концентрации и целевому использованию, улучшению контроля. Все это повышает уровень эффективности освоения средств.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения достижения поставленных задач в городском округе осуществляется политика, направленная на рациональное и эффективное расходование средств местного бюджета, применяются механизмы предоставления средств под фактическую потребность, что позволяет осуществлять своевременную оплату первоочередных расходов.

Исполнение бюджета представляет собой совокупность процедур по прогнозированию и учету поступлений в бюджет, планированию перечислений из бюджета, осуществлению санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, финансированию расходов, обслуживанию муниципального долга, ведению бюджетного учета и отчетности.

Ритмичное исполнение бюджета является основой деятельности муниципального образования. Для этого необходимо своевременное обеспечение

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

расходов бюджета за счет поступлений. В полной мере осуществлять контроль за поступлением и использованием бюджетных средств позволяет кассовый план исполнения бюджета городского округа.

Ведение кассового плана в ежемесячном и подневном формате. Своевременный контроль позволяет предотвращать возникновение временных кассовых разрывов. В свою очередь, повышается качество контроля по недопущению возникновения просроченных платежей по принятым бюджетным обязательствам.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств достигается также посредством: оптимизации ведения бухгалтерского учета муниципальных учреждений; осуществления мониторинга кредиторской задолженности; повышения прозрачности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Управление доходами. В целях проведения согласованной политики по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в бюджет и внебюджетные фонды, снижения недоимки по платежам в бюджет, на территории городского округа функционирует межведомственная комиссия в составе представителей федеральной налоговой службы, федеральной службы судебных приставов и сотрудников администрации городского округа по вопросам оплаты труда, уплаты налогов и страховых взносов. В 2023 году было проведено 9 заседаний комиссии, по итогам работы которых, в бюджет было мобилизовано 10 832,8 тыс. руб.

Продолжается работа по «выводу из тени» предпринимателей, работающих без соответствующей регистрации в налоговых органах. По итогам рейдовых мероприятий выявлено 16 хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, но не зарегистрированных в налоговом органе.

Управлением финансов администрации Сорочинского ГО ежемесячно проводится мониторинг поступления налоговых доходов и арендной платы за землю по трем категориям плательщиков: крупные плательщики, бюджетные учреждения и прочие плательщики (малый бизнес). Указанная информация используется для анализа текущих поступлений и планирования будущих поступлений.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот, осуществляется работа по сокращению неэффективных льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится в соответствии с утвержденным Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования Сорочинский ГО. Результаты оценки используются в процессе формирования параметров бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. В настоящее время в городском округе действуют 2 льготы по земельному налогу для ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов, и инвалидов боевых действий. В 2023 году проведена оценка

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

эффективности налоговых расходов за 2022 год, по результатам которой налоговые расходы признаны эффективными, не требующими отмены.

На постоянной основе на официальном портале органов местного самоуправления в сети Интернет проводится разъяснительная работа о необходимости своевременной уплаты налогов, регистрации имеющегося имущества и подключения к Интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», который позволяет получать актуальную информацию об имеющемся имуществе, о суммах, начисленных и уплаченных налоговых платежей.

Арендная плата за землю является основным источником неналоговых доходов. Одним из направлений увеличения поступлений данного доходного источника является увеличение поступлений от сдачи в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения, право муниципальной собственности на которые было оформлено по результатам оформления не востребованных земельных долей (паевая земля).

По результатам претензионно-исковой работы по состоянию на 01.01.2024 площадь не востребованных земельных долей, за которыми признано право муниципальной собственности муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области составляет 15 тыс. га, из которых поставлено на кадастровый учет и передано в аренду более 12 тыс. га земель, доходы от сдачи в аренду указанных земель за 2023 г. составили 4 163 тыс. руб.

Немаловажным резервом увеличения доходной базы местного бюджета является проведение работы по реализации положений Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Работа заключается в выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налоговый оборот и увеличения налогового потенциала местного бюджета.

Положения закона направлены на защиту права собственности и иных вещных прав лиц, являющихся правообладателями объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости.

На территории Сорочинского ГО в рамках Федерального закона № 518-ФЗ ведется работа в отношении 9 064 объектов недвижимости. В целях упорядочения работы по выявлению правообладателей объектов недвижимого имущества утверждена дорожная карта по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости на 2021-2023 годы, определены мероприятия, ответственные лица и сроки исполнения.

На сегодняшний день по Сорочинскому ГО проведена работа в отношении 8 275 объектов, что составляет 91,30% от общего количества объектов, перечень по которым был направлен в наш адрес Росреестром. Работа проходила в тесном взаимодействии с архивным фондом, нотариальной конторой, налоговой инспекцией, министерством внутренних дел. Кроме того, потенциальным правообладателям, путем подворового обхода и почтовым отправлением направлены письма о необходимости проведения работы по оформлению объектов.

В результате внесены сведения в ЕГРН по заявлению правообладателя по 3 272 объектам недвижимости, что составляет 36,10% от общего числа объектов

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

недвижимости, по которым нужно было определить правообладателя, 72 объекта внесено по решениям о выявлении правообладателя, в рамках Федерального закон № 518-ФЗ снято с ГКУ 782 объекта, поставлено на ГКУ в качестве бесхозных 507 объектов, снято с учета по заявлению правообладателя 3 642 объекта.

Постоянно осуществляется контроль за использованием муниципальной собственности. По аренде земельных участков заключено всего 1 068 договоров аренды земельных участков, из них в 2023 году – 66 договоров. Общая сумма поступлений по договорам аренды земельных участков за 2023 год составила 56483,3 тыс. руб. По аренде имущества всего заключено 26 договоров аренды имущества. За 2023 год в бюджет Сорочинского ГО поступило 1114,2 тыс. руб. по договорам аренды имущества.

В случае неиспользования земельных участков или наличия просроченной задолженности по арендной плате проводится работа по взысканию задолженности по арендной плате за землю и расторжению договоров аренды путем подачи исковых заявлений в суд и направлению претензий и приглашению должников на заседание межведомственной комиссии. В 2023 году были направлены 63 претензии и 92 извещения на оплату арендной платы.

За 2023 год заключено 75 договоров купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности на землях или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена, 57 земельных участков предоставлены гражданам бесплатно, 15 земельных участков предоставлено на праве постоянного (бессрочного) пользования. Также заключен 1 договор безвозмездного пользования земельным участком. Поступления от продажи земельных участков посредством проведения торгов и под объектами недвижимости в бюджет Сорочинского ГО за 2023 год составили 11872,1 тыс. руб., поступления от продажи муниципального имущества составили 2611,3 тыс. руб.

В 2023 году продолжена работа по технической инвентаризации недвижимого имущества, осуществляется межевание и разграничение права собственности на земельные участки с последующей регистрацией права муниципальной собственности в Сорочинском отделе Управления федеральной регистрационной службы по Оренбургской области.

Проведена работа по оформлению права муниципальной собственности на объект недвижимого имущества – «скважина»; в судебном порядке признано право муниципальной собственности на «сооружение» (путем проведения процедуры оформления как бесхозный объект).

Администрацией Сорочинского ГО в целях эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения постоянно проводится мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения. Ежегодное проведение мониторинга использования земель способствует повышению эффективности использования сельскохозяйственных угодий. В рамках профилактических мероприятий по муниципальному земельному контролю за 2023 г. проведено 71 выездное обследование, по результатам которых выдано 24 предостережения.

В городском округе реализуются инициативные проекты и используется практика взимания инициативных платежей в сельских населенных пунктах Сорочинского ГО. Привлечено в бюджет 15 031,5 тыс. руб. средств населения и

спонсоров в виде инициативных платежей, из них в 2023 г. привлечено 6 218,5 тыс. руб.

Администраторы доходов бюджета Сорочинского ГО регулярно заносят информацию о начисленных и поступивших платежах в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах. Согласно рейтингу, проводимому Министерством финансов Оренбургской области по работе в ГИС ГМП по состоянию на 01.01.2024, рейтинг работы в ГИС ГМП администраторов Сорочинского ГО составил 100%.

Проведена работа по заключению дополнительных договоров аренды по плате за нестационарные торговые объекты. Было заключено 21 дополнительный договор к имеющимся 89. В результате проведенной работы поступления платы за нестационарные торговые объекты увеличилось на 473,7 тыс. руб. или на 38,4% по сравнению с 2022 годом.

Активизирована работа по взиманию платы за установку рекламных конструкций. По итогам 2023 года плата за установку рекламных конструкций составила 643,3 тыс. руб. или 107,1% к утвержденному годовому плану.

Сорочинский ГО принимает активное участие в федеральных и региональных конкурсах и рейтингах с целью привлечения в бюджет муниципального образования федеральных и областных средств.

В 2023 году Сорочинским ГО было привлечено в бюджет от результативного участия в федеральных, региональных конкурсах и рейтингах дополнительных доходов в виде межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации средств на сумму 623,7 тыс. руб.

Управление расходами. В ходе исполнения местного бюджета обеспечено решение основных бюджетных задач, направленных на сохранение финансовой стабильности, обеспечение сбалансированности местного бюджета, своевременное выполнение всех действующих социальных обязательств, проведение консервативной политики по управлению расходами местного бюджета.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств в отчетном периоде было продолжено применение программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета округа. Муниципальными программами охвачены все отрасли муниципального управления.

На реализацию 16 муниципальных программ в бюджете Сорочинского ГО в 2023 году направлено 1 470 423,1 тыс. руб. Доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составила 99,9%, достигнуто 100% исполнение показателей муниципальных программ.

Исходя из того, что муниципальные программы являются основой долгосрочного бюджетного планирования, при формировании бюджета Сорочинского ГО на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов мероприятия и показатели муниципальных программ были скорректированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа, изменены приоритеты бюджетных расходов. В первую очередь были исключены риски ухудшения социально-экономического развития муниципального образования, тем

самым обеспечив устойчивый рост экономики и повышение уровня и качества жизни населения.

В городском округе разработана и принята методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой Управление финансов и отдел экономики администрации округа осуществляют контроль за выполнением мероприятий и показателей. Проведение данной работы способствует формированию четких критериев и индикаторов оценки достижения мероприятий, получению ожидаемых результатов от реализации мероприятий, согласованности расходов программ на реализацию мероприятий с расходами местного бюджета, возможность оценить экономическую эффективность объемов финансирования. По результатам 2023 года 16 муниципальных программ признаны эффективными. Информация об исполнении целевых показателей результатов реализации муниципальных программ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета предоставляется на рассмотрение населению городского округа, Совету депутатов муниципального образования Сорочинский ГО и размещается на официальном сайте муниципального образования.

Расходная часть бюджета формировалась с учетом приоритетных направлений: исполнение принятых расходных обязательств, безусловное исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации и участие в реализации федеральных и региональных национальных проектов.

Уже на протяжении 6 лет Сорочинский ГО принимает участие в реализации региональных проектов. У муниципалитета появилась возможность дополнительно привлекать в бюджет округа средства из федерального и областного бюджетов.

В 2023 году на территории муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области реализовано четыре региональных проекта на общую сумму – 22 202,1 тыс. руб., в том числе:

– региональный проект «Успех каждого ребенка» (национальный проект «Образование») – 3 114,8 тыс. руб. В рамках реализации этого проекта проводился капитальный ремонт спортивного зала в МБОУ «Баклановская СОШ». Теперь он соответствует современным требованиям образовательного процесса и в полной мере обеспечивает безопасность школьников;

– региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (национальный проект «Образование») – 3 609,0 тыс. руб. По этому проекту проводились мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях;

– региональный проект «Формирование комфортной городской среды» (национальный проект «Жилье и городская среда») – 14 006,9 тыс. руб. В рамках этого проекта благоустроен парк культуры и отдыха имени Максима Жумаханова в поселке Войковском. В парке обустроены места для спокойного и активного отдыха;

– региональный проект «Спорт-норма жизни» (национальный проект «Демография») – 1 471,4 тыс. руб. В результате реализации этого проекта в спортивной школе олимпийского резерва по настольному теннису приобретен

спортивный инвентарь, с помощью которого учащиеся успешно занимают призовые места и защищают честь муниципального образования.

Привлеченные средства вышестоящих бюджетов составили 21 080,6 тыс. руб.

В целях совершенствования и эффективности реализации региональных проектов на территории муниципального образования Сорочинский ГО постановлением администрации Сорочинского ГО от 28.02.2020 № 253-п создана комиссия по контролю за реализацией региональных проектов. В ходе заседаний комиссии рассматриваются вопросы по использованию средств, выделенных из трех уровней бюджетной системы на эти цели, а также решаются проблемные стороны реализации проектов.

Начиная с 2017 года на территории округа обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования. С целью активизации участия жителей муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области в осуществлении местного самоуправления и решения вопросов местного значения посредством реализации на территории муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области инициативных проектов, а также в соответствии со ст. 74 и 86 БК РФ, ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принято Решение Совета депутатов муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области от 21.06.2021 № 57 «О мерах по реализации инициативных проектов на территории муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области».

Благодаря слаженной работе администрации округа и жителей, муниципалитет является одним из победителей конкурса проектов инициативного бюджетирования.

В 2023 году были благоустроены места массового отдыха населения в трех населенных пунктах, в одном селе проведен ремонт ограждения СДК, в пяти селах осуществлен ремонт домов культуры, исполнен один проект по ремонту участка водопроводной сети.

Общая стоимость реализованных проектов в отчетном периоде составила 20 125,3 тыс. руб., в том числе: средства местного бюджета – 3 294,1 тыс. руб., средства областного бюджета – 10 612,7 тыс. руб., средства спонсоров – 3 167,3 тыс. руб., средства населения – 3 051,2 тыс. руб.

С 2020 года в рамках вовлечения граждан в бюджетный процесс путем организации участия школьников в определении приоритетов расходования средств местного бюджета на территории Сорочинского ГО стартовал проект «Твой школьный бюджет».

Целью Проекта является содействие формированию гражданской компетентности и активной жизненной позиции учащейся молодежи путем организации участия школьников в определении приоритетов расходования средств местного бюджета, при этом улучшить материально-техническую базу общеобразовательных организаций.

В какой-то мере проект «Твой школьный бюджет» это еще и образовательный проект – научить детей финансовой грамотности.

В ходе отбора проектов учащиеся чувствуют себя полноправными участниками гражданского процесса, ощущают свою значимость.

Ребята работают над своим проектом командой, они анализируют свои навыки работы в команде, навыки проектного управления. Сталкиваются с такими понятиями как «смета», «сметные расчеты», «эскизы», «стоимость затрат». Но помимо всего этого перед ними стоит задача качественно защитить свое проектное предложение, так как качество презентации играет большую роль.

В итоге проведенного окончательного отбора проектных предложений в 2023 году победителями были признаны предложения от учеников: МБОУ «Толкаевская СОШ» проект «Школьная столовая – зона комфорта и уюта»; МБОУ «Уранская СОШ» проект «Новые окна –2».

На реализацию инициатив школьников в отчетном году выделено 534,0 тыс. руб. Всего, начиная с 2020 г., было направлено 2 320,6 тыс. руб.

Начиная с 2016 г. в городском округе организовано обучение старшего звена учащихся общеобразовательного учреждения на базе «Роснефть-класс». На организацию учебного процесса в 2023 г. поступили денежные средства от АО «Оренбургнефть» в размере – 5 000,0 тыс. руб.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, регулярно размещаются сведения на официальном Портале муниципального образования Сорочинский ГО и на официальном сайте Управления финансов администрации Сорочинского ГО, а также проходит публикация о бюджете и его исполнении в удобном для населения формате презентационных материалов в виде интернет-брошюры «Бюджет для граждан». В 2023 году разработаны и размещены интернет-брошюры к проекту бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, к решению о местном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа за 2022 год, регулярно размещаются уточненные интернет-брошюры в связи с принятием решений Совета депутатов муниципального образования Сорочинский ГО по внесению изменений в бюджет Сорочинского ГО.

Осуществляется поддержание в актуальном состоянии информационного сервиса «Интерактивный бюджет для граждан Сорочинского ГО Оренбургской области», в рамках которого каждый житель городского округа может не только в доступной форме получить информацию об основных бюджетных параметрах, но и создать свой вариант бюджета.

В 2023 году были проведены публичные слушания по проекту бюджета Сорочинского ГО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, по проекту решения «Об исполнении бюджета муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области за 2022 год».

В целях развития института общественного контроля в 2016 году в муниципальном образовании была создана Общественная палата муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области. В 2018 году палатой было подписано соглашение с Общественной палатой Оренбургской области по обеспечению согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

вопросов экономического и социального развития Оренбургской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Члены Общественной палаты муниципального образования принимают активное участие в обсуждении проекта бюджета муниципального образования Сорочинский ГО на очередной финансовый год и плановый период, не стал исключением и 2023 год, в контроле за реализацией инициативных проектов.

С целью повышения эффективности практического применения жизненного и профессионального опыта граждан для более глубокого и всестороннего рассмотрения вопросов, связанных с социально-экономическим и общественно-политическим развитием Сорочинского ГО, был образован и действует Совет старейшин при главе муниципального образования Сорочинский ГО.

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности населения вышло сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием.

управления муниципальными финансами и эффективного использования бюджетных средств было принято постановление администрации Сорочинского ГО от 03.07.2017 № 1130-п «Об утверждении плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2025 годы».

Согласно плана в 2023 году проводились следующие мероприятия по повышению эффективности бюджетных средств:

- оптимизация численности работников учреждений образования;
- оптимизация бюджетных расходов за счет увеличения объема доходов от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений;
- оптимизация расходов, направленных на прочую закупку товаров, работ и услуг в результате проведения конкурсных процедур.

Развитие платной деятельности учреждений, расширение перечня и объема востребованных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями позволило получить в 2023 году доходы в сумме 119 006 тыс. руб. В рамках данного направления осуществляются расходы на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальными учреждениями.

Одним из ключевых элементов бюджетной политики является совершенствование организации исполнения бюджета. Исполнение бюджета осуществляется Управлением финансов, основываясь на сводной бюджетной росписи и кассовом плане.

Управлением финансов осуществляется ведение кассового плана в ежемесячном и подневном формате, что позволяет предотвращать возникновение кассовых разрывов, осуществлять контроль за своевременным исполнением бюджетных обязательств и эффективно использовать временно свободные средства местного бюджета.

Процесс ведения кассового плана автоматизирован и осуществляется в программном продукте, используемом для обеспечения исполнения бюджета.

Важную роль в процессе кассового планирования приобретают сроки проведения перечислений средств бюджета. При этом на уровне главного распорядителя бюджетных средств проводится работа по планированию сроков

таким образом, при котором выплаты по закупкам не совпадают с днями выплаты заработных плат и иных ежемесячных платежей. Это позволяет избежать образования больших кассовых разрывов.

Для предотвращения неисполнения бюджетных обязательств Управление финансов контролирует постоянное обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств единого счета бюджета, а также проводит ежедневный и ежемесячный мониторинг кассовых потоков для исключения ошибок со стороны кассового планирования.

В целях повышения качества осуществления текущего контроля за исполнением бюджета начиная с 2018 года используется контроль за платежными документами на соответствие кассовому плану и бюджетному обязательству.

Автоматизированная система, используемая в целях исполнения бюджета Сорочинского ГО, позволяет повышать уровень автоматизации процессов. Начиная с 2019 года, с целью сокращения бумажного документооборота, был произведен переход на предоставление документов, необходимых для проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в виде электронного документа, связанного с платежным документом, имеющим электронную цифровую подпись.

Одной из основных задач, возложенных на Управление финансов Сорочинского ГО Оренбургской области, является задача по обеспечению реализации единых методологических подходов в организации бухгалтерского учета и отчетности в муниципальных учреждениях городского округа.

В целях повышения качества ведения учета, составления отчетности, повышения прозрачности учетных процессов, скорости выполнения учетных функций, внедрения единых принципов работы сотрудников, решения проблемы кадрового дефицита, унификации порядка проведения контрольных мероприятий оптимизации расходов местного бюджета на содержание аппарата управления, в 2019 году проведен ряд мероприятий по централизации учета и отчетности в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Все желаемые результаты достигнуты. В настоящее время в округе функционируют два казенных учреждения: МКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» и МКУ «Единый учетный центр учреждений образования», которые обслуживают соответственно 18 учреждений и 34 учреждения.

В Сорочинском ГО усовершенствован процесс сбора и консолидации отчетности муниципального образования с применением облачных технологий, предоставляющих возможность для построения экономической и аналитической отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), а также ее консолидации, включая функции импорта, экспорта в электронном виде для предоставления вышестоящей организации и подписанной усиленной квалифицированной ЭЦП.

Появились гибкие возможности облачных технологий по настройке, сбору, входному контролю и пакетной обработке отчетности и поддерживают формирование индивидуальных и консолидированных отчетов с учетом как автоматических, так и ручных корректировок исходных показателей.

Одним из важнейших проявлений результативности финансового планирования в муниципальном образовании Сорочинский ГО Оренбургской

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

области является выполнение всех принимаемых бюджетных обязательств и отсутствие просроченной кредиторской задолженности учреждений.

Современные экономические условия, характеризующиеся постоянными изменениями, влияют на результативность деятельности учреждений. Именно вопросы осуществления контроля за обязательствами перед кредиторами становятся все более актуальными. Контроль за кредиторской задолженностью позволяет отслеживать обязательства перед кредиторами и повышать финансовую устойчивость.

Проводится регулярная инвентаризация расчетов с кредиторами в течение отчетного периода, при этом акты сверок с контрагентами подписываются не реже одного раза в квартал. Это позволяет отслеживать реальную величину кредиторской задолженности и оценивать ее влияние на финансовую устойчивость учреждения, а также возможные последствия в будущем. Прогноз влияния кредиторской задолженности позволяет снижать риски, что является одним из важнейших факторов, вынуждающих организации максимально ответственно относиться к кредиторской задолженности в целом.

С целью недопущения просроченной кредиторской задолженности учреждениями принято постановление администрации Сорочинского ГО Оренбургской области от 30.04.2019 № 711-п (с учетом внесенных изменений) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по недопущению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования Сорочинский ГО Оренбургской области». Ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности учреждений, разрабатываются конкретные мероприятия по привлечению дополнительных поступлений в местный бюджет.

Значительно улучшилось качество предоставляемой в Управление финансов бюджетной отчетности.

Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию в 2023 году удалось в полном объеме выполнить майские указы Президента Российской Федерации. По итогам года показатели средней заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, достигнуты по всем категориям.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Администрация Сорочинского ГО проводит политику непринятия новых долговых обязательств. Информация о проводимой долговой политике является открытой и общедоступной для общественности. Соответствующие сведения предоставляются в различных формах, в том числе на официальном сайте управления финансов администрации Сорочинского ГО (gfo-sorochinsc.ru).

Результаты реализации муниципальной практики

Управление доходами. Дополнительно налоговых и неналоговых доходов в 2023 г. получено 25 807,8 тыс. руб., что составило 105,4% к плану 2023 г. или 109,4% к уровню 2022 года.

Снижена недоимка по платежам в бюджет на сумму 854,0 тыс. руб.

Рост неналоговых доходов в 2023 г. составил 25 728,8 тыс. руб. или 145,9% к плану 2023 г. или 133,4% к уровню 2022 г.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

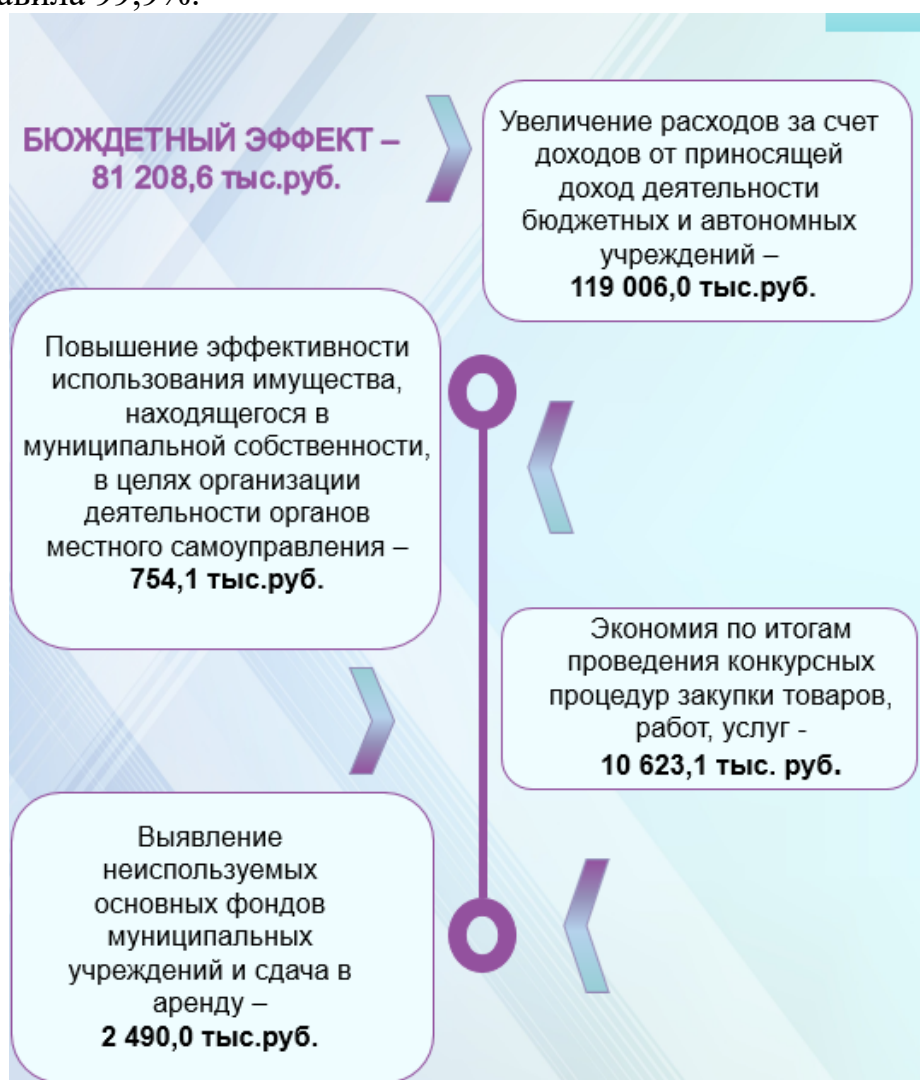
Доходы от использования имущества в 2023 г. возросли на 42,6% от первоначального плана 2023 г. и составили 60 392,9 тыс. руб., что выше, чем в предыдущем году на 14 718,2 тыс. руб. или на 32,2%.

В результате работы с не востребованными земельными долями муниципальным образованием зарегистрировано 15 тыс. га из земель сельскохозяйственного назначения, передано в аренду землепользователям 12 тыс. га земли, доходы от сдачи в аренду указанных земель за 2023 г. составили 4 163,0 тыс. руб.

В 2023 г. реализовано 10 инициативных проектов и привлечены в бюджет от населения и спонсоров инициативные платежи в сумме 6 218,5 тыс. руб.

Кроме того, в 2023 г. Сорочинским ГО были привлечены в бюджет от результативного участия в федеральных, региональных конкурсах и рейтингах дополнительные доходы в виде межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации средств на сумму 623,7 тыс. руб.

Управление расходами. В результате программно-целевого метода доля расходов по муниципальным программам в общем объеме расходов бюджета в 2023 г. составила 99,9%.



В результате осуществления мер по оптимизации бюджетных расходов:

– достигнут бюджетный эффект от повышения эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления – 754,1 тыс. руб.;

– достигнут бюджетный эффект в результате выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и предоставления в аренду с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета – 2 490 тыс. руб.;

– расходы за счет доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений составили – 119 006 тыс. руб. Из них основную долю заняли расходы на питание воспитанников дошкольных образовательных учреждений и учащихся общеобразовательных учреждений, расходы на содержание имущества, на оснащение материально-технической базы учреждений, разработку проектно-сметной документации;

– оптимизация расходов на содержание материально-технической базы муниципальных учреждений по результатам экономии, сложившейся по итогам проведения закупок для муниципальных нужд 10 623,1 тыс. руб., в результате обзора бюджетных расходов данные средства были перенаправлены на решение приоритетных задач муниципалитета;

– установлен запрет на увеличение численности муниципальных служащих;

– отсутствуют случаи увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Благодаря размещению интернет-брошюры «Бюджет для граждан» для обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повысился уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе нашего округа.

Население городского округа активно участвует в формировании бюджета. В округе успешно реализуются проекты общественных инициатив такие как «Инициативные проекты» и «Твой школьный бюджет».

В 2023 году было реализовано: 10 инициативных проектов общей стоимостью 20 125,3 тыс. руб., 2 проекта «Твой школьный бюджет» общей стоимостью 534,0 тыс. руб.

ИНИЦИАТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ



Благоустройство площадки для отдыха населения в с. Толкаевка, Первокрасное, п. Родинский

Капитальный ремонт сельских домов культуры в с. Бурдыгино, Гамалеевка, Романовка, Янтарное, п. Войковский

«Наша новая школьная столовая» МБОУ «Толкаевская СОШ»
«Новые окна-2» МБОУ «Уранская СОШ»

2023
10 ИНИЦИАТИВ
НА СУММУ
20 125,3 ТЫС.РУБ.

Капитальный ремонт участка водопроводной сети в с. Михайловка Первая




Ремонт ограждения территории сельского дома культуры в с. Николаевка



2023
2 ПРОЕКТА «ТВОЙ ШКОЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ»
НА СУММУ
534,0 ТЫС.РУБ.



Принимая участие в реализации региональных проектов, ГО становится лучше, современнее и комфортнее. В 2023 году были реализованы четыре региональных проектов на общую сумму – 22 202,1 тыс. руб., в том числе привлеченные средства вышестоящих бюджетов – 21 080,58 тыс. руб.

Автоматизация ежедневного процесса ведения кассового плана, в свою очередь, позволила:

- ежедневно анализировать ситуацию с поступлением и расходованием бюджетных средств;
- заранее прогнозировать появление кассовых разрывов;
- заблаговременно продумать эффективные меры устранения прогнозируемого дефицита.

При разработке мероприятий, направленных на устранение кассовых разрывов, производится корректировка всех зависимых статей бюджета, движения денежных средств, как доходов, так и расходов. При этом ежедневно принимаются решения по проведению всех исходящих платежей с учетом сроков оплаты по обязательствам с целью недопущения просроченной кредиторской задолженности.

В результате усиления контроля за платежными документами в программном продукте, используемом для исполнения бюджета, сократилось количество ошибочных перечислений, снизилось число уточнений проведенных кассовых расходов, повысилось качество исполнения бюджета.

Переход на электронный документооборот в ходе исполнения бюджета позволил значительно сократить время проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Новые облачные технологии сбора и консолидации отчетности позволяют проверить предоставленную бюджетную отчетность на логический контроль показателей, как сводную отчетность, так и в разрезе каждого распорядителя.

Отчетность, предоставляемая в электронном виде, сохраняется в информационной базе в виде исходных файлов.

Применение программных продуктов для автоматизации учета и составления отчетности дает возможность распорядителю бюджетных средств, администратору доходов, администратору источников финансирования дефицита бюджета, финансовому органу организовать работу структурных подразделений и подведомственных учреждений по составлению, проверке, передаче и приемке отчетов на единых методологических принципах. А также применение новых технологий позволило оперативно обеспечивать должностных лиц статистической информацией об исполнении бюджета. Кроме того, появилась возможность проведения контроля непосредственно при загрузке отчетов подведомственных учреждений в информационную базу.

По итогам 2023 года отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

По состоянию на 01.01.2024 муниципальный долг и просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствуют.

Бюджет Сорочинского ГО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов принят без дефицита.



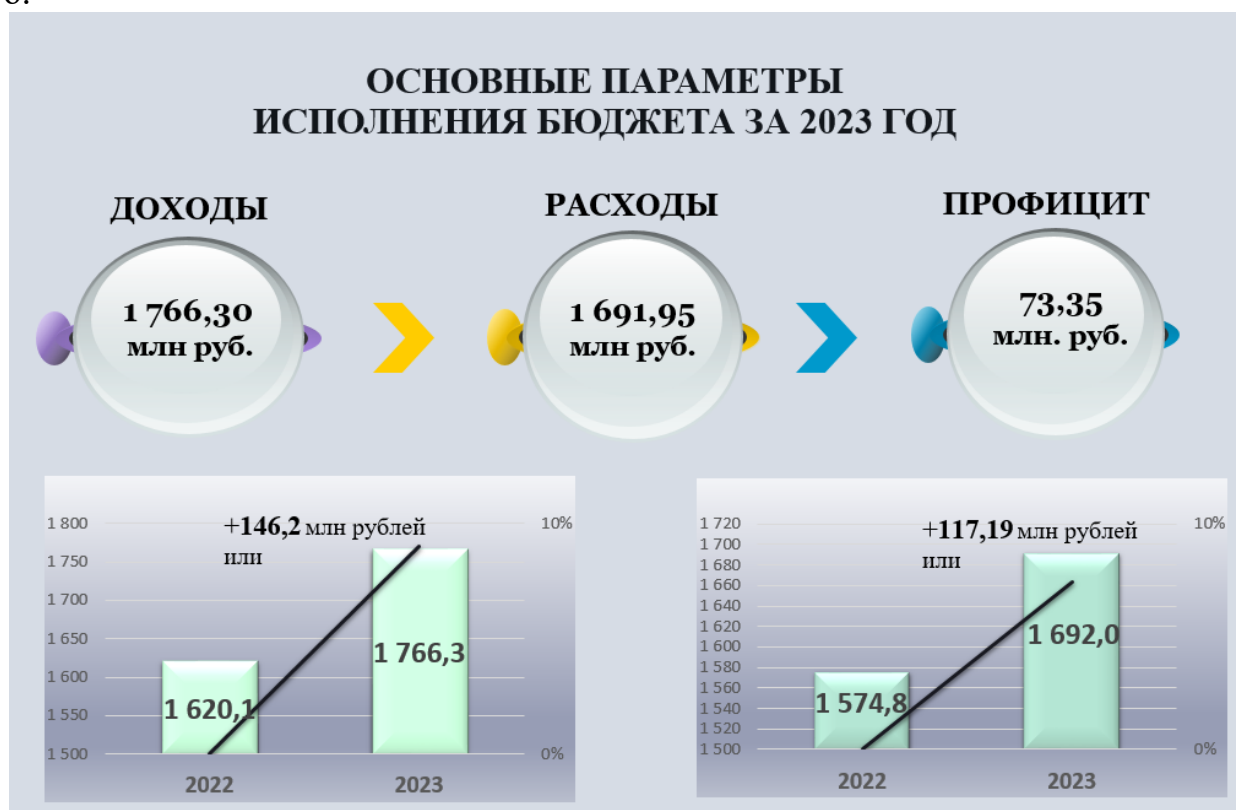
ГАЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Практика «Управление бюджетными доходами и расходами»

Одной из первостепенных задач нашего муниципального образования является повышение эффективности управления муниципальными финансами, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходов, привлечение инвестиций в экономику Гайского ГО, осуществление финансового контроля и ряд других мероприятий. Для обеспечения указанных целей администрация Гайского ГО утверждает и реализует планы мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в программном формате.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

Бюджет Гайского ГО за 2023 г. исполнен по доходам в сумме 1 766,30 млн руб. по расходам в сумме 1 691,95 млн руб., профицит бюджета составил 75,35 тыс. руб.



По сравнению с 2022 г. доходы увеличились на 146,2 млн руб. или 9,02%, расходы на 117,19 млн руб. или на 7,44%.

Увеличение по доходам и расходам обусловлено изменением как собственных источников доходов, так и безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджетов.

Мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета. В течение года проводилась плановая работа по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета Гайского ГО.

Разработан и утвержден План мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Гайского ГО на 2017-2025 годы (постановление администрации города Гая от 23.12.2016 № 1951-ПА (с дополнениями и изменениями).

В целях реализации муниципальной практики, согласно принятому Плану, проводились мероприятия по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов:

1) с 2017 год работает оперативная межведомственная комиссия по стабилизации экономики, в 2023 году проведено 3 заседания;

2) первоначальный этап работы – оповещение налогоплательщиков о наличии задолженности по налогам и сборам. В результате первоначального этапа до заседания комиссии поступило 4 116,41 тыс. руб., по результатам 3 заседаний комиссии погашенная сумма задолженности в бюджеты всех уровней (ЕНП) составила 12 093,18 тыс. руб.;

3) в целях повышения собираемости местных налогов используется различные каналы информирования налогоплательщиков о приближающемся

едином сроке уплаты по имущественным налогам: баннеры на улицах города, объявления в социальных сетях, видеоролики на плазменных панелях в учреждениях города;

4) проведена оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Гайского ГО следует, что указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требуют отмены;

5) за 2023 год сумма поступлений задолженности по неналоговым доходам (арендной плате), в отношении которой предприняты меры взыскания в судебном порядке (75 исков) составила 3 056,11 тыс. руб., в том числе основной долг (недоимка) – 2 828,15 тыс. руб.;

6) действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор, с участием самих граждан. В 2023 году были реализованы 10 проектов с привлечением дополнительных средств, в бюджет 3 727,63 тыс. руб., в том числе средства спонсоров и населения 403,83 тыс. руб.;

7) в условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. Для решения поставленных задач ведется работа по реализации проектного управления муниципального образования. С этой целью в 2023 году была обеспечена реализация федеральных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы округа. В муниципальные программы также включены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента РФ национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в приоритетном порядке;

8) Гайский ГО стал одним из победителей Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», получив грантовую поддержку в размере 16 млн руб.

В октябре 2023 года прошло торжественное открытие капитально отремонтированного здания Городского молодежного центра благодаря программе Росмолодежи «Регион для молодых», запущенной по поручению Президента Российской Федерации и в рамках реализации федерального проекта «Молодежь России» национального проекта «Образование», финансовой поддержке Правительства Оренбургской области, Законодательного собрания Оренбургской области, администрации Гайского городского округа и ПАО «Гайский горно-обогатительный комбинат» полученные средства направлены на капитальный ремонт здания, в котором предусмотрено создание современного молодежного пространства. Стоимость работ составила 35,8 млн руб. это капитальный ремонт третьего и четвертого этажей здания, лестничных пролетов и входной группы, приобретение мебели и оборудования на 10,3 млн руб., благоустройство прилегающей территории на 4,6 млн руб.

Не останавливаясь на достигнутом, в 2024 году планируется активизировать работу по вовлечению населения в добровольческую (волонтерскую) и творческую деятельность, увеличить количество участников среди молодежи в мероприятиях

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

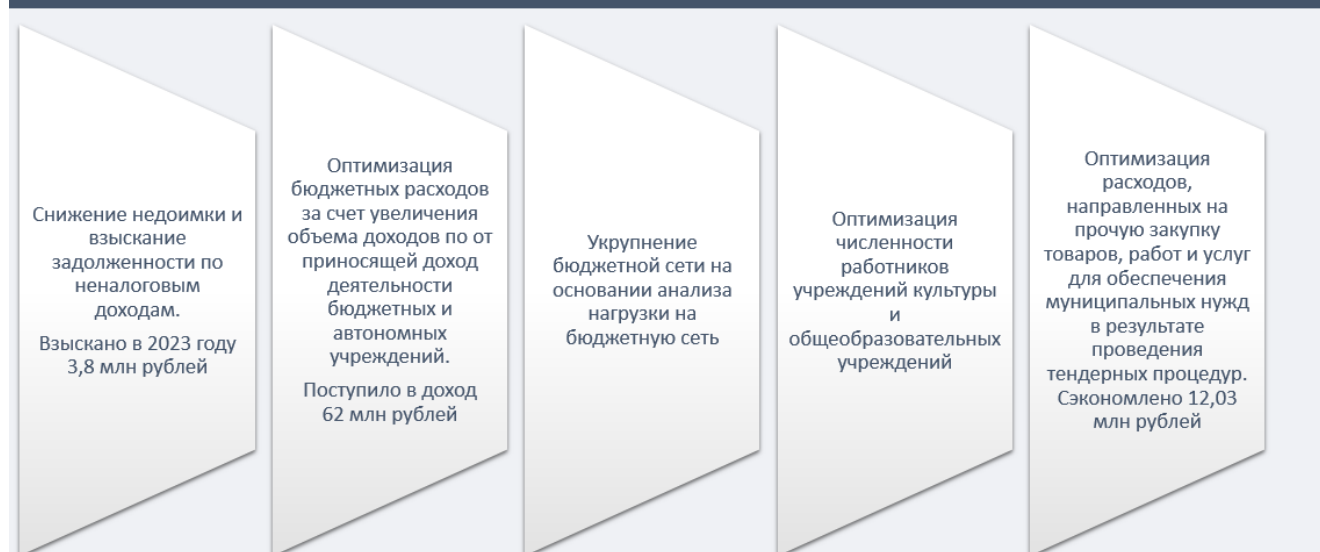
гражданско-патриотической направленности. Во исполнении Указа Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи», планируется увеличить количество мероприятий, направленных на укрепление семейных ценностей, возрождения уважительного отношения к институту семьи среди молодежи. Также в планах привлечь дополнительные Гранты на реализацию молодежной политики.

Качественное управление муниципальной собственностью и постоянный контроль за эффективным ее использованием обеспечило решение основных бюджетных задач, направленных на сохранение финансовой стабильности и обеспечение сбалансированности местного бюджета, своевременное выполнение всех действующих обязательств, а также позволило обеспечить работу без привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета и кредитов в кредитных организациях, что подтверждается отсутствием долговых обязательств.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Одной из первостепенных задач муниципальной практики является повышение эффективности управления муниципальными финансами нашего округа. Проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами». По итогам 2023 года установлен высокий уровень ее исполнения.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ



В связи с осуществлением мероприятий по повышению эффективности бюджетных средств, ведется работа:

- по снижению недоимки и взысканию задолженности по неналоговым доходам взыскано в 2023 году 3,8 млн руб.;
- по оптимизации бюджетных расходов за счет увеличения объема доходов по от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений поступило в доход 62 млн руб.;
- по укрупнению бюджетной сети на основании анализа нагрузки на бюджетную сеть;
- по оптимизации численности работников учреждений культуры и общеобразовательных учреждений;

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

– по оптимизации расходов, направленных на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в результате проведения тендерных процедур сэкономлено 12,03 млн руб.

В результате получен бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в размере 142,3 млн руб. Получен следующий результат.

1. Увеличился объем неналоговых доходов в 2023 году в сравнении с прошлым периодом на 11,3 млн руб.

2. Привлечено в рамках инициативного бюджетирования дополнительно в бюджет 6,1 млн руб.

3. В результате участия в региональных, федеральных проектах, во Всероссийских и региональных конкурсах привлечено в бюджет 72,3 млн руб.

4. Доходы пополнились за счет грантовой поддержки на 16 млн руб.

5. Уменьшилась численность административно управленческого персонала, соответственно уменьшились и расходы на оплату труда.

6. За размещение разнопрофильных учреждений под «одной крышей» (комплекс «школа – детский сад», «школа – библиотека», «клуб – библиотека» и другие) получена экономия бюджетных средств 1,6 млн руб.

7. По итогам проведения закупок для муниципальных нужд получена экономия 12,03 млн руб.

Практика «Управление муниципальным долгом». Управление муниципальным долгом в Гайском ГО занимает большое место. Основными условиями, принимаемыми для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, долговых обязательств являются:

- установить предельный объем муниципального долга равный нулю;
- муниципальные заимствования не планировать.

Для достижения указанных целей проводится мониторинг полноты использования бюджетных ассигнований получателями средств местного бюджета для своевременного принятия решения о направлении невостребованных бюджетных ассигнований для недопущения объема внутреннего долга. При планировании и исполнении бюджета обеспечиваем сбалансированность местного бюджета. Ведется ежедневный контроль по недопущению возникновения кассового разрыва, не имеющего источников покрытия. По направлениям роста доходов и оптимизации расходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципальные гарантии являются достаточно рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики, в результате предоставление муниципальных гарантий не планируется.

В результате проведения взвешенной политики управления муниципальным долгом, соблюдения установленных БК РФ предельных размеров муниципального долга и расходов его на обслуживание Гайский ГО многие годы сохраняет высокую степень долговой устойчивости местного бюджета.

Приняты и действуют следующие НПА:

- приказ финансового управления администрации гайского городского округа от 03.12.2018 № 27 «Об утверждении Порядка анализа финансового

состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии Гайского городского округа»;

– постановление администрации Гайского ГО от 29.11.2018 № 1375-пА «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий Гайского городского округа».

Практика «Бюджетное планирование и исполнение бюджета». Гайский ГО бюджетное планирование разделяет на пять общих этапов, каждому из которых уделяет особое внимание:

- бюджетный отдел финансового управления составляет проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- сверстаный проект бюджета рассматривает глава администрации;
- одобренный проект бюджета рассматривается и утверждается решением Совета депутатов Гайского ГО;
- бюджетный отдел финансового управления поквартально распределяет все уровни доходов, расходов и составляются сводные бюджетные росписи.

Для более точного подхода к бюджетному планированию, способствующих соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств местного бюджета для решения наиболее острых проблем, строим бюджетный прогноз.

На основании реальных расчетов нужно обосновать предположение о направлениях развития бюджета, какими путями и в какие сроки будут достигнуты в будущем возможные состояния доходов и расходов. Вариантов бюджетной политики и концепций развития бюджета у нас несколько. Из практики: изучаем состояние бюджета на текущий момент; варианты достижения планируемых бюджетных показателей; анализируем варианты развития бюджетных отношений, в результате выбираем «оптимальный».

В прогнозах рассматриваем разные концепции развития бюджета, учитываем различные ситуации и факторы, действующие на всех уровнях, различные варианты бюджетной политики, различные социальные и экономические задачи. По мере формирования свежих данных бюджетные показатели систематически уточняются.

При бюджетном планировании используем несколько методов прогнозирования:

- нормативный метод для планирования, используем при планировании средств на финансирование бюджетных мероприятий и составлении смет бюджетных учреждений;
- метод экспертного прогнозирования для планирования уже имеющихся статистических данных с оценками, сделанными и обоснованными специалистами в области экономики, финансов, налогообложения, и социальной сферы и т. д.

Но самый главный метод прогнозирования «Программно-целевой метод», он способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию денежных средств, для решения наиболее значимых задач и служит инструментом стабилизации экономического положения отдельных территорий. Метод предполагает разработку плана, начиная с оценки конечных потребностей в

зависимости от целей развития экономики, и последующий поиск эффективных способов и средств достижения и обеспечения ресурсами.

Финансовое управление проводит ежегодно перед составлением бюджетного прогноза и проекта бюджета оценку потребности об оказании муниципальными учреждениями Гайского ГО муниципальных услуг при формировании расходов местного бюджета. Обеспечение четкой взаимосвязи выполнения основных мероприятий муниципальных программ, подпрограмм с ожидаемыми результатами (индикаторами), а также связи количественных и качественных показателей муниципальных заданий бюджетных и автономных учреждений с индикаторами муниципальных программ, подпрограмм, было осуществлено путем принятия нового «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Процесс исполнения бюджета Гайского ГО на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

- дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета, а также оценки качества прогнозирования;
- систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов, с целью обеспечения достижения целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204;
- ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;
- дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;
- предоставление субсидий, имеющих целевое назначение, под фактическую потребность;
- осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;
- обеспечение открытости бюджетного процесса.

В результате единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, эффективной системы организации финансового обеспечения и выполнения расходных обязательств, бюджет Гайского ГО за 2023 год исполнен в соответствии с планом и с отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Результат: грамотный подход к бюджетному планированию и исполнению бюджета результат бездефицитного бюджета и отсутствие долговых обязательств.

Приняты и действуют следующие НПА:

- положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гайский ГО Оренбургской области, утвержденное решением Совета депутатов Гайского ГО от 26.03.2020 № 458;

– постановление администрации Гайского ГО от 26.01.2022 № 91-ПА «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Гайского городского округа на долгосрочный период»;

– постановление администрации Гайского ГО от 24.07.2019 № 730-ПА «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гайского городского округа»;

– постановление администрации Гайского ГО Оренбургской области от 23.09.2020 № 1128-ПА «Об утверждении порядка составления проекта бюджета Гайского городского округа на очередной финансовый год и плановый период».

Практика «Финансовое планирование». Финансовое прогнозирование выявляет ожидаемую в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и потребности в них, возможные варианты осуществления финансовой деятельности и представляет собой предпосылку для финансового планирования. Результатом финансового прогнозирования является составление финансового прогноза, который представляет собой систему обоснованных предположений о возможных направлениях будущего развития и состава финансовой системы, отдельных ее сфер и субъектов финансовых отношений.

Прогнозы дают возможность рассмотреть различные варианты развития финансов. Основным финансовым планом на муниципальном уровне выступает бюджет.

Финансовое прогнозирование выявляет ожидаемую в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и потребности в них, возможные варианты осуществления финансовой деятельности и представляет собой предпосылку для финансового планирования.

При планировании бюджетных ассигнований Гайского ГО и составлении прогноза консолидированного бюджета округа финансовое управление администрации Гайского ГО:

– составляет предварительный прогноз расходов консолидированного бюджета округа на период бюджетного планирования и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

– формирует на основании решений межведомственной комиссии и доводит до главных распорядителей средств бюджета Гайского ГО в установленные сроки предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета округа для исполнения действующих и принимаемых обязательств округа на период бюджетного планирования;

– анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Гайского ГО;

– проводит проверку представленных главными распорядителями уточненных расчетов прогнозных объемов расходов местных бюджетов на соответствие установленной методике;

– составляет прогноз консолидированного бюджета округа на бюджетный период и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

– формирует проект решения Совета депутатов Гайского ГО о бюджете и пакет необходимых документов и материалов к нему по установленному перечню.

Для планирования бюджетных ассигнований Гайского ГО и составления прогноза расходов консолидированного бюджета округа Главные распорядители представляют в финансовое управление администрации округа:

– реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Гайского ГО;

– предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета округа на исполнение действующих и принимаемых обязательств на бюджетный период;

– оценку потребности в средствах областного и местных бюджетов и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 г. № 761 и от 28.12.2012 г. № 1688, и прогноз изменения численности указанных категорий работников;

– распределение предельных объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на публичные обязательства, включая публичные нормативные обязательства, планируемые к предоставлению в бюджетный период за счет средств городского бюджета;

– предложения по включению в перечень расходных обязательств округа, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых планируется представлять субсидии из областного бюджета в бюджетный период;

– расчеты объемов бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями округа.

В целях обеспечения экономической устойчивости и сбалансированности бюджета Гайского ГО реализуется комплекс мер, направленных на мобилизацию доходов бюджета, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики, в том числе в рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования.

Результатом финансового прогнозирования является:

– исполнение финансового прогноза на 112%;

– исполнение бюджета Гайского ГО за 2023 г. на 96,4%.

– исполнение финансовых ресурсов и потребности на 100%;

– исполнение предельных объемов бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597, от 01.06.2012 г. № 761 и от 28.12.2012 г. № 1688, и численности указанных категорий работников на 100%.

Приняты и действуют следующие НПА:

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

- постановление администрации Гайского ГО от 26.01.2022 № 91-ПА «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Гайского городского округа на долгосрочный период»;
- постановление администрации Гайского ГО от 24.07.2019 № 730-ПА «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Гайского городского округа»;
- постановление администрации Гайского ГО от 30.12.2022 № 1669-ПА «Порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании муниципальными учреждениями Гайского городского округа Оренбургской области муниципальных услуг, выполнении работ и учета результатов оценки при формировании расходов местного бюджета»;
- постановление администрации Гайского ГО от 29.03.2018 № 295-ПА Об утверждении «Порядка проведения независимой оценки качества оказания услуг муниципальными учреждениями социальной сферы муниципального образования Гайский городской округ Оренбургской области.

Практика «Учет и отчетность». В Муниципальном образовании Гайский ГО всегда своевременное и качественное формируется отчетности об исполнении консолидированного бюджета, позволяет оценить выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа планирования и использования бюджетных средств информацию, обеспечить подотчетность деятельности участников бюджетного процесса, оценить их финансовое состояние.

Основными задачами в учете и отчетности являются ведение бухгалтерского и налогового учета по исполнению смет, ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета Гайского ГО, осуществление контроля за сохранностью собственности, правильным расходованием денежных средств и материальных ценностей, оказание практической помощи бухгалтерским службам получателей бюджетных средств.

В муниципальном образовании создана централизация бухгалтерского учета, в результате повысилось качество ведения учета и составления отчетности. Это также позволило достичь отсутствия просроченной кредиторской задолженности.

Достигнуто сокращение затрат на ведение учета путем: оптимизации численности сотрудников 9 человек; сокращения количества площадей, занимаемых бухгалтерскими службами, переданными на обслуживание в централизованную бухгалтерию; сокращения затрат на поддержку и эксплуатацию информационных систем (около 750 тыс. руб.).

Организация бухгалтерского учета основных средств, материальных запасов, денежных средств и других ценностей учреждения, организация расчетов с контрагентами по хозяйственным договорам, с бюджетом и внебюджетными фондами, начисление и выплата заработной платы, своевременное проведение расчетов с сотрудниками учреждения ведется в программных продуктах.

Специалистами отдела учета и отчетности проводится экономическая учеба с бухгалтерами учреждений по изменениям налогового, бюджетного, бухгалтерского законодательства (разбор практических ситуаций). Специалисты в сфере бюджетного учета и отчетности, обновляют теоретические и практические

компетенции, повышают квалификацию, обмениваются опытом, осваивают современные методы решения профессиональных задач, изучают темы и технологии ведения учета и отчетности.

В целях обеспечения реализации Плана мероприятий по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования Гайский городской округ проводится ежемесячно мониторинг задолженности.

Ежегодно проводится самими учреждениями финансовые аудиты эффективности использования бюджетных средств муниципальной собственности.

Результат – отсутствие просроченной кредиторской, дебиторской задолженности, своевременное и качественное предоставление отчетности.

Приняты и действуют следующие НПА:

– приказ Финансового управления администрации Гайского ГО от 29.12.2017 № 44 «Об учетной политике»;

– постановление Администрации Гайского ГО от 17.01.2019 № 19-ПА «О порядке проведения мониторинга и урегулирования просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления, а также муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений Гайского городского округа».



РАБОЧИЙ ПОСЕЛОК ПЕРВОМАЙСКИЙ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

В рамках совершенствования межбюджетных отношений муниципальное образование рабочий поселок Первомайский Щекинского района первое и на сегодняшний день единственное муниципальное образование в Тульской области, которое в рамках межбюджетных отношений применило практику горизонтальных субсидий. То есть предоставила субсидию из одного местного бюджета другому местному бюджету, в целях софинансирования расходных обязательств, возникавших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Поселок Первомайский включен в перечень монопрофильных муниципальных образований (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р) и относится к моногороду со стабильной социально-экономической ситуацией (3 категория). На сегодняшний день поселок входит в перечень 319 монопрофильных муниципальных образований.



Создание нового учреждения потребовало бы значительные финансовые вложения, и, при наличии успешно функционирующего муниципального учреждения города Щекино в данной сфере, нецелесообразно. Поскольку территориально данные поселения граничат друг с другом и имеют высокую пешую и транспортную доступность. При этом потребность в оказании услуг гражданам, проживающим на территории Первомайского, была высокой.

Предоставлять «горизонтальные» субсидии могут только высокообеспеченные муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из бюджетов других уровней в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10% объема собственных доходов.

Объем такой субсидии определяется в зависимости от фактического числа потребителей услуги и равняется произведению фактического числа потребителей этой услуги на согласованный сторонами норматив финансирования услуги в расчете на одного потребителя.

Бюджетная обеспеченность Первомайского позволяла предусмотреть средства для обеспечения возможности своих граждан пользоваться услугами бюджетного учреждения города Щекино. И после внесения в БК РФ изменений, касающихся введения института горизонтальных субсидий на муниципальном уровне, соответствующие изменения были внесены в положение о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании р. п. Первомайский.

Для применения механизма горизонтальных субсидий, с целью оптимизации бюджетных расходов, муниципальными образованиями город Щекино и р. п. Первомайский было принято решение объединить ресурсы на основе

межмуниципального сотрудничества – для решения вопросов местного значения по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении (за исключением решения вопросов по трудоустройству несовершеннолетних граждан).

Цели и условия представления таких субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемых практик

После создания правовых основ была разработана дорожная карта по разработке нормативно правовых актов в части применения горизонтальных субсидий:

1) разработаны и утверждены нормативные акты в части определения порядка участия муниципальных образований в межмуниципальном сотрудничестве. В результате было заключено соглашение о межмуниципальном сотрудничестве между представительными органами власти муниципальных образований;

2) принято решение Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района «О предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения»;

3) утверждено Постановление администрации муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района, устанавливающего правила предоставления субсидий из бюджета поселения бюджету муниципального образования город Щекино Щекинского райе на в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью, в котором определен порядок предоставления субсидии и методика определения объема субсидии, подлежащей перечислению в бюджет города Щекино, ответственность в случае нарушения сторонами обязательств.

Постановлением администрации рабочего поселка Первомайский утверждены правила предоставления субсидий, в соответствии с которыми объем субсидии определяется исходя из количества молодых граждан проживающих на территории поселения по состоянию на 1 января года, предшествующего текущему финансовому году и направляется из бюджета города Щекино МБУ «Молодежный центр «МИР» в виде субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели;

4) внесены соответствующие изменения в бюджеты поселений.

5) между администрациями поселений заключено соглашение о предоставлении субсидий, в котором определены планируемые значения результатов исполнения субсидии. Эффективность использования субсидии оценивается администрацией рабочего поселка Первомайский на основании отчетности о достижении значений результатов исполнения, которую предоставляет исполнительный орган города Щекино.

Описание муниципальной практики

Первостепенной задачей при формировании и исполнении местного бюджета является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне. В целях обеспечения сбалансированности бюджета, ежегодно администрацией утверждается комплекс мер по реализации решения о бюджете муниципального образования, включающий меры, направленные на повышение уровня администрирования доходов, обеспечение эффективного и результативного использования средств местного бюджета.

В муниципальном образовании утверждается план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга (далее – План мероприятий), что позволяет ежегодно получать бюджетный эффект от мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов. Полученные средства перенаправляются на приоритетные значимые направления расходов.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется в «программном» формате. Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах. Доля «программных» расходов составляет 88,3%.

В целях активизации заботы по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования, изыскания дополнительных резервов поступлений на осуществляется деятельность по мобилизации дополнительных доходов в бюджет. В 2023 году на были рассмотрены следующие основные вопросы: мероприятия по увеличению поступлений имущественных налогов, повышение уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет поселения, эффективности работы главных администраторов доходов бюджета с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими недоимку по уплате платежей в местный бюджет. По крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений.

В рамках Плана мероприятий в муниципальном образовании реализуются мероприятия по недопущению увеличения численности органов местного самоуправления. По итогам 2023 года относительно 2022 года произошел прирост численности работников органов местного самоуправления (на 2 человека).

Темп роста расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и казенных учреждений в 2023 году по сравнению с 2022 годом

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

составляет 106,1%, тогда как темп роста среднемесячной начисленной заработной платы по полному кругу организаций по муниципальному образованию в среднем за финансовый год составляет 110,43%.

Наиболее перспективным направлением повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании является вовлечение жителей поселка в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения и объединение действий органов местного самоуправления и граждан, развитие механизмов общественного контроля. Начиная с 2016 года в муниципальном образовании проводятся общественные обсуждения бюджета в процессе его формирования «Народный бюджет». С начала реализации проекта поступило 30 предложения и обращения жителей. На сегодняшний день все обращения решены.

Еще одно важнейшее направление работы по вовлечению общественности в решение вопросов местного значения с целью повышения эффективности бюджетных расходов – работа отраслевых общественных советов и обязательное обсуждение на них проектов финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ. При формировании бюджета все проекты муниципальных программ и проекты изменений в муниципальные программы в связи с изменением объемов их финансового обеспечения в очередном финансовом году и плановом периоде рассматриваются на общественных советах.

Просроченная задолженность по погашению кредитных средств и обслуживанию муниципального долга отсутствует. Муниципальные гарантии из бюджета муниципального образования не предоставляются.

Бюджет муниципальной образования утверждается на трехлетний период.

В целях качественного планирования и исполнения бюджета муниципального образования в постоянном режиме осуществляется работа по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования. По крупнейшим налогоплательщикам проводился ежемесячный мониторинг налоговых поступлений. Результаты качественного планирования доходной части бюджета характеризуются исполнением бюджета муниципального образования по итогам 2023 года на 111,24 к утвержденному плану.

Расходы бюджета муниципального образования за 2023 год исполнены на 80,19% к утвержденному плану. Администрацией поселения определены направления, по которым в муниципальном образовании проводились совместных закупочных процедур является обязательным: приобретение горюче-смазочных материалов, услуги охраны, связи. В результате данных мер ежегодно бюджет получает экономию бюджетных ресурсов в объеме порядка 10 млн руб.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

В целях эффективной работы по управлению бюджетными доходами и расходами были утверждены:

– порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным

налогам (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 13.11.2008 № 107);

– порядок разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 18.11.2015 № 284);

– план мероприятий до росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики администрации муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 14.01.2016 № 6);

– Стратегия социально-экономического развития муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района Тульской области на период с 2016 года до 2030 года (Решение Собрания депутатов МО р. п. Первомайский Щекинского района от 06.06.2016 № 30-124);

– План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики администрации муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 14.01.2016 № 6);

– Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 04.08.2016 № 172);

– Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района (Постановление Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 05.09.2016 № 189).

При формировании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования для обеспечения наибольшей достоверности используются следующие материалы:

– сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

– итоги социально-экономического развития муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района за отчетные периоды;

– индексы-дефляторы по отраслям экономики, определенные Минэкономразвития России;

– утвержденные муниципальные программы муниципальном образовании рабочий поселок Первомайский Щекинского района, планы развития, принятые в отдельных сферах.

Результаты реализации муниципальной практики

Фактически за анализируемый период доходы бюджета муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района сложились в

сумме 218,7 млн руб. (111,2% плановых показателей), расходы исполнены в сумме 200,1 тыс. руб. (80,2% от уточненного плана).

Бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 18,6 млн руб. С учетом остатков прошлых лет, на 01.01.2024 года образовался профицит денежных средств в сумме 18,6 тыс. руб.

По сравнению с уровнем 2022 года фактическая доходная часть бюджета муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района по налоговым и неналоговым поступлениям увеличилась на 45,2 млн руб. (или на 26,1%). Расходы бюджета увеличились на 13,8 млн руб. (или на 7,4%).

В течение 2023 года проводилась работа по выявлению физических лиц, уклоняющихся от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на объекты недвижимости, для последующего вовлечения в налоговый оборот объектов, выпадающих из налогообложения.

В соответствии с Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов на 2020-2023 годы в целях повышения эффективности управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами проводилась работа по привлечению дополнительных платежей в бюджет посредством проведения аукционов, в том числе:

- на размещение нестационарных торговых объектов и мест для сезонной торговли – 1 аукцион на сумму 2,0 млн руб.;
- на право заключения договоров аренды земельных участков аукциона на сумму 1,1 млн руб.;
- собственникам индивидуальных жилых домов и индивидуальных гаражей направляются уведомления о необходимости надлежащего оформления прав на земельные участки. Поступления от оформления прав собственности от уведомленных граждан, которые в добровольном порядке оформили соответствующие права на земельные участки, составили 0,7 млн руб.

В целях повышения эффективности и качества предоставления муниципальных услуг муниципальными учреждениями проведена следующая работа:

- внесены предложения по формированию перечня государственных и муниципальных услуг (работ);
- установлены муниципальные задания для автономных учреждений, проводится мониторинг их выполнения;
- проведены опросы населения с целью выявления мнения о качестве предоставляемых услуг;
- разработаны нормативы затрат на единицу оказания услуг (выполнения работ);
- автоматизированы расчеты нормативов затрат и субсидий на выполнение муниципальных заданий;
- разработаны цены (тарифов) на платные услуги.

В рамках действия постановления Администрации МО р. п. Первомайский Щекинского района от 13.11.2008 № 107 «Об утверждении порядка оценки бюджетной у социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам» на основании отчета

УФНС России по Щекинскому району № 5-МН ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот.

Формирование муниципальных программ осуществляется на основе долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения, учета положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Тульской области, Собранием депутатов муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района, Прогноза показателей социально-экономического развития.

Высокая доля программной части бюджетных расходов муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района является одной из основных характеристик эффективности использования бюджетных ресурсов и высокого управления муниципальными финансами. За период 2020-2023 гг. уровень расходов, осуществленных в рамках муниципальных программ к общей сумме расходов составил: 2020 г. – 83,7%, 2021 г. – 86,5%, 2022 г. – 89,1%, 2023 г. – 88,3%.

При таком подходе муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

В 2023 году в муниципальном образовании рабочий поселок Первомайский Щекинского района функционировало 12 муниципальных программ.

В муниципальном образовании рабочий поселок Первомайский Щекинского района разработана методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой осуществляется контроль за их выполнением, а также принимается решение о дальнейшей их реализации.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направлениях на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год 8 муниципальных программ имеют индекс результативности больше 1,0, а 4 муниципальные программы – от 0,8 до 1,0.

Таким образом, применение программно-целевого метода бюджетного планирования играет большую роль в эффективном управлении муниципальными финансами.

Опыт реализации данного метода в муниципальном образовании рабочий поселок Первомайский Щекинского района позволяет сделать вывод о наличии прямой зависимости между эффективностью использования бюджетных ресурсов, качеством муниципального финансового менеджмента и использованием программно-целевого метода бюджетного планирования. Уже на данном этапе внедрения программного бюджета можно говорить о его положительном влиянии на эффективность управления муниципальными финансами.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в МО р. п. Первомайский ведется работа по реализации

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд. В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно, что позволяет повысить эффективность закупочной деятельности, снизить нагрузку на заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок.

По итогам 2023 года в общем объеме муниципальных закупок доля закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 75%, в том числе доля закупок путем проведения аукционов в электронной форме – 75%. Экономия средств от проведенных конкурентных закупок составила 10,4 млн руб. или 8% общей суммы начальных максимальных цен контрактов.

В целях оптимизации расходов бюджета на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок, в муниципалитете активно проводятся мероприятия по организации и проведению совместных закупок. Совместные закупки проводятся по следующим правилам:

- только в виде электронных конкурсов или электронных аукционов;
- совокупность прав, обязанностей и ответственности всех участников закупки устанавливается соглашением, заключаемым в рамках ГК РФ и Закона о контрактной системе;
- каждый из заказчиков заключает контракт с победителем закупки отдельно.

В результате достигается несколько целей:

- экономия бюджетных средств за счет снижения цены единицы товара (работы, услуги) в результате размещения укрупненной закупки;
- стандартизация цен (формируется единая цена товара (работы, услуги) для всех заказчиков, участвовавших в совместной закупке);
- увеличение уровня конкуренции, коммерческой привлекательности закупки для участников рынка;
- оптимизация процесса закупочной деятельности.

За период с 2020-2023 гг. в рамках осуществления кассового обслуживания расходов по бюджетным обязательствам, проходившего в рамках интеграции автоматизированной системы «Бюджет поселения» с программным продуктом АИС «Региональная информационная система Тульской области в сфере закупок» было рассмотрено, проанализировано и утверждено около 1,5 тысяч контрактов и договоров (2020 г. – 438 шт., 2021 г. – 396 шт., 2022 г. – 387 шт., 2023 г. – 392 шт.).

В целях надлежащего исполнения всеми участниками Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ведется учет начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, (штрафов) и сборов. Учет ведется с помощью «Взаимодействие с ГИС ГМП». Осуществляется извещений о приеме к исполнению распоряжений на оплату государственных и муниципальных услуг, об уточнении или аннулировании информации приеме к исполнению распоряжения, согласно выбранным документам непосредственно из специализированного

интерфейса с наложением электронной цифровой подписи. Результаты экспорта пакета и его обработки в ГИС ГМП отражаются в служебных полях документа специализированном интерфейсе.

Бюджетное планирование и исполнение бюджета

Совокупность целей и методов эффективного использования финансовых ресурсов муниципального образования в интересах населения составляет суть муниципальной финансовой политики.

Цели и основные инструменты муниципальной финансовой политики представлены на схеме:



Система целей муниципальной финансовой политики логически вытекает из общей задачи обеспечения финансовыми средствами исполнения собственных полномочий муниципального образования, его комплексного и устойчивого социально-экономического развития, а также исполнения полномочий, возложенных в установленном порядке на муниципальное образование.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании – это деятельность органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проекта муниципального бюджета, его утверждению, исполнению и контролю за исполнением. Эффективная организация бюджетного процесса на всех его стадиях позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

В соответствии с положением о бюджетном процессе, утвержденным Решением Собрании депутатов муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района от 22.09.2008 № 16-49 «Об утверждении

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Положения о бюджетном процессе муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района» проект бюджета составляется на три года.

Переход на новый уровень управления муниципальными финансами в муниципальном образовании муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района производился поэтапно с 2014 года. Суть его состоит в смещении акцентов бюджетного процесса от управления бюджетными ресурсами (затратами) к управлению результатами путем повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса в рамках долгосрочных ориентиров. Достигалось это путем внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, которое позволило осуществить переход от бюджетирования со сметным финансированием деятельности к бюджетированию по программам, направленным на достижение измеримых конечных социально-значимых результатов. При этом основным инструментом при бюджетировании являлся программно-целевой метод бюджетного планирования. Оно представляет собой метод планирования, исполнения бюджета и бюджетного распределения бюджетных средств, исходя из ожидаемых и конкретных результатов их приоритетов государственной экономической политики. В свою очередь планирование расходов бюджетов, с целью предоставления общественных благ, реализуется с помощью различных методов бюджетного планирования. Таким образом, программно-целевой метод является одним из способов реализации системы бюджетирования, ориентированного на результат.

В целях информирования населения муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района об основных положениях главного финансового документа-бюджета муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района на официальном портале муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района <http://pervomayskiy-mo.ru/> ежегодно размещается информационный сборник «Бюджет для граждан», где в доступной форме представлено описание доходов, расходов бюджета и их структуры, приоритетные направления расходования бюджетных средств, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование социально-значимых мероприятий в сфере культуры, физической культуры, спорта и в других сферах. «Бюджет для граждан» нацелен на широкий круг пользователей – всех граждан муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района, интересы которых в той или иной мере затронуты бюджетом поселения.

Организация исполнения бюджета в рамках поставленных задач по кассовому обслуживанию муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района потребовала систематического осуществления предварительного и текущего контроля целевого использования средств, полученных муниципальными учреждениями из бюджета муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района.

При выполнении операций по исполнению бюджета вопрос организации муниципального заказа играет важную роль, так как тесно связан с бюджетным процессом. При заключении конкретного контракта посредством автоматизированной системы «Бюджет поселения» осуществляется

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

автоматизированная сверка суммы контракта с предусмотренной в бюджетной росписи и блокируется заключение контрактов, превышающих выделенные лимиты ассигнований. Реализация взаимосвязи муниципального заказа с бюджетной росписью позволила установить надежный контроль за обоснованностью контрактов и финансированием обязательств бюджета по их оплате.

Ведется работа по резервированию экономии бюджетных средств, которая позволила отследить реальную экономию бюджетных средств, образовавшуюся в результате снижения цены контрактов по итогам проведенных торговых процедур, и направить ее на другие цели, в соответствии со стратегией развития.

В целях достижения поставленных задач проводилась четкая и своевременная организация электронного документооборота и информационного обмена с Управлением Федерального казначейства посредством программного продукта СУФД, что способствовало эффективной работе по осуществлению кассового обслуживания расходов бюджетов.

Финансовое планирование, учет и отчетность. В рамках развития единой системы управления бюджетным процессом муниципального образования рабочий поселок Первомайский Щекинского района, в целях повышения качества, оперативности и прозрачности отчетности, формирования единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами была внедрена и освоена система сбора, свода и консолидации отчетности с использованием WEB-технологий (система WEB-консолидация). Все муниципальные учреждения перешли на работу с использованием данной системы, годовая отчетность успешно была сдана с применением WEB-консолидации. Это позволило предоставлять достоверные своевременные отчетные данные, проводить комплексный анализ отчетных данных, принимать оперативные меры по улучшению показателей финансовой системы муниципального образования, использовать отчетность при подготовке аналитических материалов.



ГОРОД КЕМЕРОВО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Формирование и исполнение бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось в новых экономических и геополитических условиях, а бюджетная и налоговая политика города Кемерово была направлена на обеспечение преемственности курса предыдущих периодов и ориентирована в первую очередь на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных указами Президента Российской Федерации.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Федерации от 07.05.2012, от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», реализацию основных задач, определенных прогнозом социально – экономического развития города Кемерово, направленных на улучшение качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, сбалансированности бюджета города, повышения прозрачности управления общественными финансами.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемых практик

Управление бюджетными доходами. В 2023 году налоговая политика города Кемерово была направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города, на сохранение положительной динамики поступлений доходов, увеличение доходного потенциала бюджета города. Для реализации этих задач на территории города утверждены:

1) постановление администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 «О мерах по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово» (далее – постановление администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831);

2) План мероприятий по сокращению задолженности юридических и физических лиц города Кемерово по уплате налогов в бюджеты всех уровней от 12.07.2019;

3) постановление администрации города Кемерово от 06.04.2021 № 992 «Об утверждении Порядка оздоровления муниципальных финансов города Кемерово на 2021-2025 годы» (далее – постановление администрации города Кемерово от 06.04.2021 № 992).

В целях укрепления и развития доходного потенциала бюджета города за счет наращивания стабильных доходных источников, сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам, в соответствии с принятыми документами, на территории города, на постоянной основе:

1) осуществляется контроль за поступлением налоговых и неналоговых до-ходов в бюджет города по курируемым направлениям деятельности в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831.

В соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 проводится планомерная работа структурных подразделений администрации города Кемерово с задолженностью организаций – должников в бюджет города, в результате которой за 2023 год в счет погашения задолженности в бюджет города по курируемым направлениям деятельности поступило по неналоговым доходам 115,4 млн руб.

В случае неисполнения обязанности по уплате налогов и сборов, результаты деятельности данных организаций рассматривались на заседаниях штаба по

финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики города Кемерово (далее – штаб).

За 2023 год на 23 заседаниях рабочей группы штаба рассмотрена эффективность деятельности 186 организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) города, имеющих задолженность по заработной плате, платежам в бюджеты и внебюджетные фонды.

По итогам работы штаба привлечено 635,3 млн руб., в том числе в счет погашения задолженности по платежам во все уровни бюджетной системы 510,8 млн руб. (в том числе в бюджет города – 4,6 млн руб.) и во внебюджетные фонды 124,5 млн руб., сократилась просроченная задолженность по заработной плате 3 организаций на сумму 1,0 млн руб.

Кроме того, на базе Межрайонной ИФНС № 15 по Кемеровской области-Кузбассу (далее – МРИ ФНС № 15) проводятся комиссии по вопросу урегулирования задолженности. За 2023 год проведено 85 заседаний, в рамках данной работы поступило во все уровни бюджетной системы 1 849,7 млн руб.

В целом задолженность по налоговым платежам в бюджет города за 2023 год уменьшилась на 87,5 млн руб. (или на 22,1%), ликвидная задолженность уменьшилась на 73,3 млн руб. (или на 23,8%);

2) проводится информационно-разъяснительная работа с налогоплательщиками о сроках уплаты налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, о необходимости погашения задолженности по налоговым платежам.

В рамках информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, МРИ ФНС № 15 совместно с администрацией города Кемерово на регулярной основе проводят публичное информирование налогоплательщиков по вопросам налоговых обязательств и сроках уплаты налогов.

В 2023 году МРИ ФНС № 15 в печатных СМИ опубликовано 4 статьи, проведено 12 вебинаров по вопросам предоставления льгот физическим и юридическим лицам, а также ИП, изменения законодательства по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и по страховым взносам, получения квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи и другим вопросам.

На официальном сайте администрации города Кемерово (<https://kemerovo.ru>) (далее – официальный сайт администрации города Кемерово) в разделе «Налоговая инспекция информирует» размещена памятка о декларационной кампании – 2023, информация о способах уплаты налогов физическими лицами и формировании справок с помощью электронных сервисов.

Кроме того, информационные памятки и буклеты по названным темам, а также по вопросу уплаты имущественных налогов, размещались в операционных залах налоговой инспекции, в офисах многофункциональных центров, территориальных управлениях администрации города Кемерово;

3) проводятся мероприятия, направленные на легализацию предпринимательской деятельности, на выявление и пресечение фактов использования труда работников без оформления трудовых договоров, применения «конвертных» схем оплаты труда, а также иных нарушений в сфере оплаты труда и трудового законодательства.

Организация работы городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы (далее – комиссия) регулируется постановлением администрации города Кемерово от 24.01.2022 № 119 «О городской межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории города Кемерово».

За 2023 год проведено 6 заседаний комиссии, на которых заслушаны руководители 30 организаций и ИП. По итогам заседаний рекомендовано повысить заработную плату до размера, установленного Кузбасским трехсторонним соглашением, в отдельных случаях обратиться за услугами и мерами поддержки в ГКУ «Центр занятости населения города Кемерово».

Проводится работа по информированию населения о негативных последствиях неформальной занятости и получения неофициальной заработной платы, действиях по защите трудовых прав (размещаются ролики на официальном сайте администрации города Кемерово и социальных сетях подведомственных учреждений, осуществляющих прием граждан, а также в городском общественном транспорте, городских экранах; подготовлены к распространению информационные материалы в виде 2 417 листовок по вопросам социального контракта и официального трудоустройства на предприятия города Кемерово).

Кроме того, за 2023 год по ст. 14.1 КоАП Российской Федерации (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве ИП или юридического лица) сотрудниками УМВД России по городу Кемерово составлены 44 протокола, сотрудниками ОГИБДД УМВД России по городу Кемерово – 56 протоколов. МРИ ФНС № 15 составлены и направлены в суд 15 протоколов по ст. 14.1 КоАП Российской Федерации в отношении 18 граждан, в свою очередь из судов поступило 16 постановлений в виде штрафов на сумму 9,3 тыс. руб.

В результате реализации комплексных мер по снижению неформальной занятости: 3 364 человек оформили статус самозанятых, 545 зарегистрированы в качестве ИП, 146 физических лиц оформили трудовые отношения с работодателями;

4) продолжается работа по повышению эффективности взаимодействия с налоговыми органами и службой судебных приставов в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости налоговых доходов в бюджет города (в том числе по имущественным налогам), усиления налоговой дисциплины.

МРИ ФНС № 15 на постоянной основе осуществляет работу по снижению общей задолженности и недоимки по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В 2023 году МРИ ФНС № 15 перешла на электронную систему информирования граждан по вопросу налоговых обязательств и сроках уплаты, налогоплательщикам-физическим лицам направлялись уведомления о задолженности на электронный почтовый ящик либо посредством смс-сообщений, для юридических лиц – по официальному электронному документообороту (ЭДО

ФНС). За 2023 год в налоговый орган предоставили согласие на такое информирование 59 489 налогоплательщиков.

С начала 2023 года на базе отделений Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области-Кузбассу (далее – ГУФССП) организованы 12 приемов граждан по вопросам исполнительных производств среди налогоплательщиков, проведены информационные акции по вопросам защиты прав граждан, связанные с неправомерными действиями профессиональных взыскателей задолженности.

Сотрудниками ГУФССП на территории международного аэропорта города Кемерово и вокзалов проведены информационные акции «Должник», «Узнай о своих долгах», с раздачей листовок и буклетов об исполнительном производстве.

Проведение активной разъяснительной работы среди граждан об изменениях налогового законодательства, наряду с мероприятиями, направленными на увеличение налогооблагаемой базы, также являются действенными формами работы по увеличению поступлений налоговых доходов от физических лиц. В 2023 г. поступления по имущественным налогам физических лиц составили 392,6 млн руб. (увеличение к 2022 году – 44,7 млн руб. или 12,8%);

5) проводятся мероприятия, направленные на повышение финансовой грамотности населения и содействие формирования у граждан ответственного отношения к личным финансам.

В целях реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, постановлением администрации города Кемерово от 01.10.2021 № 2763 утвержден «План мероприятий по повышению финансовой грамотности населения на территории города Кемерово» (далее – План).

Действующий План координирует действия органов местного самоуправления, налоговых и правоохранительных органов, финансовых и страховых организаций, образовательных учреждений, направленные на повышение финансовой культуры различных слоев населения.

В соответствии с Планом регулярно проводится информационно-разъяснительная работа среди населения города Кемерово, направленная на повышение уровня осведомленности населения в вопросах безопасного и грамотного распоряжения собственными средствами.

В городе Кемерово курс «Основы финансовой грамотности» реализуется в 68 образовательных учреждениях, 7 коррекционных школах и школах-интернатах психолого-педагогической поддержки, 3 детских домах, 147 дошкольных учреждениях.

За 2023 год в образовательных учреждениях города Кемерово помимо классных часов по финансовой грамотности проведено 981 практическое занятие, 888 лекций, 383 викторины, 324 деловые игры, 177 открытых уроков и 19 он-лайн уроков.

Кроме того, проведено 100 вебинаров «Финансовая грамотность для старшего поколения» на платформе Банка России для 50 слушателей.

В рамках профилактической акции «Не дай себя обмануть!» в 2023 году представителями УМВД России по городу Кемерово проведены встречи для граждан пенсионного возраста по предупреждению «дистанционных»

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

преступлений, с разбором мошеннических схем и раздачей 2 000 информационных памяток.

В рамках информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности граждан на территории города Кемерово, в разделе «Финансовая грамотность» на официальном сайте администрации города Кемерово и его официальных аккаунтах в социальных сетях размещена и регулярно актуализируется информация о защите прав граждан в сфере оказания кредитных и финансовых услуг, ссылки на информационные сайты по финансовой грамотности. За 2023 год на вышеуказанном сайте размещены 30 видеороликов, 155 памяток и буклетов.

МРИ ФНС России № 15 ежемесячно проводятся мероприятия по вопросам финансовой, инвестиционной и налоговой грамотности для физических и юридических лиц, за 2023 год проведено 12 вебинаров для 600 налогоплательщиков;

б) осуществляется вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, продолжается работа по выявлению правообладателей земельных участков и недвижимого имущества.

В 2023 году управлением архитектуры и градостроительства администрации города Кемерово в целях вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, находящихся на территории города Кемерово, в соответствии с перечнями объектов недвижимого имущества, переданных в администрацию города Кемерово Правительством Кемеровской области-Кузбасса, проведены следующие мероприятия:

– уточнены сведения о правообладателях недвижимого имущества для во-влечения в налоговый оборот в отношении 6 749 земельных участков, 9 735 объектов капитального строительства, 26 026 помещений в жилых и нежилых зданиях;

– проведены мероприятия по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости в отношении 177 объектов капитального строительства, увеличение кадастровой стоимости с 79,2 млн руб. до 725,6 млн руб.;

– привлечены к регистрации прав новые собственники после смерти право-обладателей объектов недвижимости в отношении 129 объектов капитального строительства, 3 земельных участков.

В 2023 году муниципальный земельный контроль на территории города осуществлялся в рамках программы профилактики, утвержденной постановлением администрации города Кемерово от 23.12.2022 № 4024. Так за 2023 год, в адрес физических и юридических лиц, ИП направлено 93 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, сотрудниками УМВД России по городу Кемерово составлено 15 административных протоколов по ст. 7.1 КоАП Российской Федерации «Самовольное занятие земельного участка»;

7) продолжается претензионно-исковая работа по погашению задолженности по действующим договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

В 2023 году за несвоевременную оплату платежей по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков Комитет по управлению муниципальным имуществом города Кемерово (далее – КУМИ) направил арендаторам 80 претензий на сумму 136,2 млн руб., в том числе:

- 26 претензий по объектам нежилого фонда на сумму 4,0 млн руб.;
- 21 претензию по объектам специализированного имущества на сумму 102,2 млн руб.;
- 33 претензии по земельным участкам на сумму 30,0 млн руб.

В результате претензионной работы в бюджет города за 2023 год поступило 113,5 млн руб., в том числе по аренде земельных участков 21,6 млн руб.

В судебные инстанции направлено 41 исковое заявление о взыскании задолженности на общую сумму 41,5 млн руб., в том числе по аренде земельных участков 30 исковых заявлений на сумму 8,1 млн руб., взыскано по решениям судов 6,5 млн руб. В бюджет города в рамках исполнительного производства поступило 0,5 млн руб.

Кроме того, Комитетом по управлению государственным имуществом Кузбасса (далее – КУГИ Кузбасса) в рамках мероприятий по снижению дебиторской задолженности в 2023 году по аренде земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предъявлено 1 330 уведомлений - требований о погашении задолженности на общую сумму 35,7 млн руб., поступило в бюджет города всего 41,8 млн руб., в том числе в досудебном порядке погашено 10,5 млн руб., по решениям судебных инстанций (в том числе по вынесенным ранее) – 31,3 млн руб.

В 2023 году, в связи с проводимыми мероприятиями, задолженность по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки сократилась на 97,3 млн руб. или на 25,6%;

8) осуществляется работа по приватизации непрофильного муниципального имущества, выявленного в процессе инвентаризации, а также земельных участков, по повышению эффективности деятельности муниципальных пред-приятий города Кемерово.

За 2023 год согласно Прогнозному плану приватизации муниципального имущества реализовано 16 объектов недвижимого имущества, поступило в бюджет города 44,6 млн руб. (в том числе от льготной приватизации – 6,4 млн руб.). Доходов от продажи движимого имущества поступило 7,8 млн руб. (реализовано 28 единиц).

Кроме того, в 2023 году КУМИ был реализован 1 пакет обыкновенных акций на сумму 26,5 млн руб.

За 2023 год состоялось 5 аукционов по продаже земельных участков, занятых объектами муниципального нежилого фонда, в бюджет города поступило 18,6 млн руб.

КУГИ Кузбасса за 2023 год продано земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на сумму 37,7 млн руб.

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 27.03.2009 № 222 утвержден Порядок перечисления в бюджет города Кемерово

части прибыли муниципальных унитарных предприятий (в размере 15%), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

По состоянию на 01.01.2023 муниципальное имущество передано по договорам хозяйственного ведения 9 муниципальным унитарным предприятиям. По итогам работы за 2022 год прибыль получили 7 предприятий, по 1 предприятию – убытки, по 1 предприятию – не велась финансово-хозяйственная деятельность.

Общая сумма поступлений в бюджет города в 2023 году составила 3,9 млн руб., снижение к уровню прошлого года составляет 5,4 млн руб. и сложилось в основном, за счет ликвидации муниципальных предприятий. Задолженность в бюджет города отсутствует;

9) проводится ежегодная оценка эффективности налоговых расходов и отмена неэффективных налоговых льгот.

Проведение оценки эффективности налоговых расходов города Кемерово осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов города Кемерово и оценке налоговых расходов города Кемерово».

Отмена неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 29.07.2022 № 2132.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов города Кемерово за 2021 год (далее – Сводный отчет) проведен в 2023 году, утвержден Комиссией по налоговой политике и рассмотрению обращений о предоставлении налоговых льгот и размещен на официальных сайтах администрации города Кемерово и финансового управления города Кемерово (далее – финансовое управление).

В соответствии со Сводным отчетом сумма налоговых расходов (льгот) по земельному налогу за 2021 год составляет 16,5 млн руб., уменьшение на 2,5 млн руб. к отчетным показателям 2020 года или на 13,2%, в связи с уменьшением суммы налоговой льготы по организациям, уполномоченным на заключение и исполнение от имени Кемеровской области-Кузбасса государственных кон-трактов на строительство спортивных объектов в отношении земельных участков, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование (изменение количества земельных участков).

В 2023 году фактически все предоставленные налоговые льготы по земельному налогу, являются целесообразными, востребованными и эффективными, соответствующими целям и задачам муниципальных программ города (все налоговые льготы распределены по 5 муниципальным программам города Кемерово).

По налогу на имущество физических лиц на 2021 год предоставлены льготы в виде снижения ставки налога на 50% двум категориям налогоплательщиков. По данным МРИ ФНС России № 15 в 2021 году налогоплательщики, заявившие право на данные налоговые льготы, отсутствуют, следовательно, льготы имеют нулевой объем.

Комиссией по налоговой политике и рассмотрению обращений о предоставлении налоговых льгот решения о пересмотре параметров налоговых льгот с целью повышения востребованности, а также об отмене налоговых

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

расходов не принимались. Принято решение о сохранении всех налоговых расходов по земельному налогу.

По информации МРИ ФНС № 15 оценка налоговых расходов по земельному налогу за 2022 год составит 13,1 млн руб. Доля недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот к общему объему поступлений по местным налогам составляет 1,7% (в 2022 году – 2%);

10) осуществляется анализ поступлений по налогу на доходы физических лиц и по земельному налогу в разрезе налогоплательщиков.

В целях качественного планирования налоговых доходов в 2023 году финансовым управлением на постоянной основе, на основании данных информационно-аналитической системы Кемеровской области-Кузбасса (ИАС), а также разработанного в финансовом управлении программного обеспечения «Регистрация данных об уплате налогов», осуществлялся анализ поступлений в разрезе налогоплательщиков (крупные и средние организации, банковские учреждения, бюджетные учреждения и др.) по:

– НДФЛ (393 налогоплательщика) поступление составило 4 613,0 млн руб. или 70% от общей суммы поступлений в бюджет города по данному налогу (как и в 2022 г.), рост к 2022 г. – 639,9 млн руб. или 16,1% (по данным органов статистики рост заработной платы крупных и средних организаций го-рода Кемерово в 2023 г. 16,8%);

– земельному налогу (473 налогоплательщика), поступление составило 324,6 млн руб. или 65% от общей суммы поступлений в бюджет города по данному налогу. Анализ поступления проводился с учетом проведенной в 2022 году переоценкой кадастровой стоимости земельных участков, а также положений Федерального закона от 26.03.2022 № 67-ФЗ, согласно которым в налоговом периоде 2023 года применяется наименьшая кадастровая стоимость земельного участка. В связи с этим, по анализируемому кругу организаций снижение к 2022 г. составило 84,6 млн руб. или 20,7%.

Также в 2023 году, в связи с введением и реализацией работы механизмов Единого налогового счета (ЕНС) и Единого налогового платежа (ЕНП) в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ, финансовым управлением совместно с МРИ ФНС России № 15 проводился ежемесячный анализ поступления всех налоговых доходов.

Надо отметить, что положительная динамика поступления налоговых доходов к аналогичному периоду 2022 года начала складываться по итогам 2 квартала 2023 года – 105,1%, в том числе по НДФЛ – 105,5%. Данный рост был обеспечен в том числе и принятием Федерального закона от 29.05.2023 № 196-ФЗ, предусматривающего приоритетизацию определения принадлежности НДФЛ к ЕНП над другими налогами.

В целом, ежемесячный анализ поступлений по НДФЛ и земельному налогу позволял выявлять новых плательщиков, отслеживать дополнительные объемы поступлений по данным налогам, уточнять доходную часть бюджета в течении финансового года. При выбытии плательщиков с территории города данный анализ позволял оценить объем выпадающих доходов и своевременно оценивать бюджетные риски;

11) осуществляются мероприятия, направленные на повышение качества и эффективности администрирования доходов, главными администраторами доходов бюджета города Кемерово (ГАДБ), в том числе:

– своевременное размещение в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) информации по текущим начислениям в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (по состоянию на 01.01.2024 рейтинг взаимодействия ГАДБ с ГИС ГМП составил 97,7%);

– проведение анализа состояния дебиторской задолженности, в том числе просроченной, принятие мер по недопущению ее образования и сокращению (в 2023 году приняты регламенты ГАДБ по работе с дебиторской задолженностью; по состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность по неналоговым доходам в бюджет города сократилась на 478,7 млн руб. или на 9,6%, в том числе просроченная – на 45,9 млн руб. или на 13,2%);

– проведение работы с безнадежной к взысканию задолженностью по платежам в бюджет в целях ее сокращения. Списание задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Кемерово осуществляется ГАДБ в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 31.08.2016 № 2221.

В 2023 году признано безнадежной к взысканию и принято решение о списании задолженности по платежам в бюджет города на сумму 0,5 млн руб. Кроме того, в 2023 году списана задолженность, невозможная ко взысканию (безнадежная), по 9 решениям КУГИ Кузбасса в сумме 94,3 млн руб.

По данным налогового органа всего в 2023 году было принято решений по списанию безнадежной к взысканию задолженности и списано в целом на сумму 83,0 млн руб., в том числе по местным налогам на сумму 7,2 млн руб.;

– своевременная актуализация методик прогнозирования поступления доходов в бюджет города, ведение реестра источников доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города по доходам в 2023 г. составило 37 013,3 млн руб., увеличение поступлений доходов к уровню прошлого года «+» 856,9 млн руб. (или 2,4%), в том числе по налоговым и неналоговым «+» 1 228,7 млн руб., по безвозмездным поступлениям «-» 371,8 млн руб.

Комплекс проводимых мероприятий по мобилизации доходов создал условия для роста в 2023 г. поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, поступления составили 10 307,8 млн руб., увеличение к уровню 2022 г. на 1 228,7 млн руб. или 13,5%:

1) Средний темп роста налоговых доходов бюджета города Кемерово за три последних отчетных финансовых года составил 1,094.

Налоговых доходов за 2023 год поступило – 9 058,7 млн руб., что на 1 004,3 млн руб. больше (или на 12,5%), чем за 2022 г.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет: НДФЛ – «+» 1 031,1 млн руб. или на 18,1%; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – «+» 80,9 млн руб. или на 7,3%; налога на имущество физических лиц – «+» 38,5 млн руб. или на 15,1%.

2) Средний темп роста неналоговых доходов бюджета города Кемерово за три последних отчетных финансовых года составил 1,017.

Неналоговых доходов за 2023 г. поступило 1 249,1 млн руб., что на 224,4 млн руб. больше (или на 21,9%), чем за 2022 г..

Основное увеличение поступлений неналоговых доходов сложилось за счет: арендной платы за земельные участки «+» 10,2 млн руб. или на 2,4%; аренды муниципального имущества – «+» 27,8 млн руб. или на 13,0%; платы за негативное воздействие на окружающую среду – «+» 24,5 млн руб. или в 2 раза; штрафов, санкций, возмещения ущерба – «+» 66,3 млн руб. или в 2,9 раза.

В 2023 году город Кемерово среди восьми городов Сибирского Федерального округа с численностью населения свыше 500 тыс. человек занял первое место по доходам бюджета на 1 жителя, по темпу роста налоговых доходов к 2022 г. – 3 место.

Управление бюджетными расходами. Исполнение бюджета города по расходам в 2023 г. составило 36 812,9 млн руб., увеличение к уровню прошлого года «+» 1 063,1 млн руб. (в 2022 г. исполнение составило 35 749,8 млн руб.). Темп роста расходов с 2018 г. составил 160,4%, из них расходы капитального характера свыше 200%. Объем капитальных расходов за 2023 г. составил 9 730,3 млн руб. (в 2022 г. – 9 535,6 млн руб.).

Реализация программно-целевого принципа планирования при формировании бюджета города

Начиная с 2014 года, при формировании бюджета города Кемерово реализуется программно-целевой принцип планирования, который позволил перейти к систематическому анализу эффективности расходов бюджета города для достижения поставленных целей взамен действующего подхода – контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города. Так, программно-целевой бюджет в 2023 году составил 99,5%.

Формирование бюджета с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации государственной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех финансовых ресурсов на важнейших направлениях деятельности.

Дальнейший процесс формирования бюджета города основан на 24 муниципальных программах и осуществляется на принципах:

– четкой фиксации приоритетов обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования и обеспечения их прозрачности для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности,

– отражении комплекса мер и инструментов государственной политики, повысив тем самым качество муниципальных программ как документов стратегического планирования.

– включении в муниципальные программы инвестиционного характера в приоритетном порядке объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов и прочих источников, а также объектов и мероприятий в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Так, в течение 2023 года в рамках подготовки проекта бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов четко определены приоритеты, произведена оценка содержания муниципальных программ, объемы финансирования предусмотрены в соответствии с реальными возможностями бюджета города, а также в целях обеспечения сбалансированности бюджета города.

По итогам 2023 года 22 муниципальные программы признаны реализованными с высоким уровнем эффективности, 1 – со средним уровнем эффективности, 1 – с удовлетворительным уровнем эффективности (по итогам 2022 года 22 муниципальные программы признаны реализованными с высоким уровнем эффективности, 2 – со средним уровнем эффективности).

Оптимизация бюджетных расходов как основные мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета города в части управления расходами. Одним из основных мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета города в части управления расходами является оптимизация бюджетных расходов и перераспределение высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач государственной политики, в первую очередь на безусловное обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнении важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, администрацией города Кемерово было принято постановление от 06.04.2021 № 992 «Об утверждении Порядка оздоровления муниципальных финансов города Кемерово на 2021-2025 годы».

Руководствуясь «Дорожной картой», в 2023 году приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

1) сокращение расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и их структурных подразделений, а также прочих расходов за исключением заработной платы, коммунальных услуг, мер социальной поддержки муниципальных учреждений, проведение мероприятий.

Осуществляется на постоянной основе и не позволяет допускать неэффективные расходы бюджета города Кемерово на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и их структурных подразделений, муниципальных учреждений города Кемерово.

Не допускалось финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципального образования за счет инвентаризации, проводимой на постоянной основе;

Также осуществляется сокращение расходов бюджета:

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

– принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения взвешенно с учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов и наличия утвержденной проектной документации или задания на проектирование с использованием типовых проектов;

– при выборочной проверке соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров.

2) Увеличение доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Кемерово.

Увеличение доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Кемерово позволяет обеспечить направление дополнительных доходов на расходы муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Кемерово с целью снижения нагрузки на бюджет города Кемерово.

В течение финансового года на городском экономическом Совете рассматривается повышение тарифов на оказание платных услуг (выполнение работ) с учетом прогнозного коэффициента инфляции.

На постоянной основе в течение финансового 2023 года осуществлялся мониторинг плановых показателей по доходам от приносящей доход деятельности относительного 2022 года, а также ежеквартально анализировалось исполнение запланированных показателей.

Также с целью оценки деятельности руководителя муниципального учреждения города Кемерово утверждены основные критерии интенсивности и результативности деятельности руководителя, критериям оценки качества работы (исполнения должностных обязанностей) руководителя, в том числе развитие платных услуг (работ). Премирование руководителей учреждений осуществляется на основании отчета о выполнении показателей деятельности его работы с соответствующим подтверждением показателей выполнения.

Таким образом, за счет развития платных услуг (работ), пересмотра действующих тарифов увеличены доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Кемерово на 95,2 млн руб. в сравнении с 2022 годом.

3) Направление полученных доходов по условным арендным платежам на 100% оплату коммунальных услуг и содержание помещений, предоставляемых в

Ограничение на увеличение численности муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, и работниками муниципальных учреждений города Кемерово, а также соблюдение органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда.

В связи с тем, что город Кемерово является дотационной территорией, в целях социально-экономического развития города Кемерово и оздоровления

муниципальных финансов города Кемерово между Министерством финансов Кузбасса и Главой города Кемерово ежегодно заключается соглашение, исполнения мероприятий которого являются приоритетными для города Кемерово.

Реализация мероприятий по энергосбережению, повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при соблюдении качества требований законодательства.

Открытость данных о бюджетном процессе города Кемерово, в том числе размещение на официальном сайте администрации города Кемерово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта бюджета (бюджета) города Кемерово и проекта отчета об исполнении бюджета города Кемерово (отчета об исполнении бюджета города Кемерово) в доступной для граждан форме. Ежегодно, начиная с 2013 года, на официальном сайте администрации города Кемерово в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются проект бюджета (бюджет) города Кемерово и проект отчета об исполнении бюджета города Кемерово (отчет об исполнении бюджета города Кемерово) в доступной для граждан форме.

Управление муниципальным долгом. В 2023 году долговая политика города Кемерово реализуется в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 07.12.2022 № 3761 «Об основных направлениях долговой политики города Кемерово на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», а также с учетом плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, утвержденного постановлением администрации города Кемерово от 06.04.2021 № 992.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ



- Отсутствие заемных средств в отчетном финансовом году
- Отсутствие коммерческих кредитов в структуре муниципального долга
- Снижение муниципального долга за счет гашения бюджетных кредитов в сумме 192,6 млн рублей (в том числе: по графику гашения – 146,8 млн рублей, частично досрочно – 45,8 млн рублей)
- Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга на 71,2 млн рублей или 94,8%

Бюджет города Кемерово за 2023 год исполнен с профицитом в сумме 200,4 млн руб. Муниципальный долг на 01.01.2024 составил 3 788,0 млн руб. и уменьшился по сравнению с 01.01.2023 на 192,6 млн руб. в связи с погашением

бюджетных кредитов (в том числе по графику погашения – 146,8 млн руб., частично досрочно – 45,8 млн руб.).

Удельный вес муниципального долга к годовому объему налоговых и не-налоговых доходов в 2023 году снизился на 7,1% – с 43,8% до 36,7% на 01.01.2024.

С 2022 года качественно поменялась структура муниципального долга, коммерческие кредиты были полностью замещены бюджетными (в 2019-2021 годах доля коммерческих кредитов в общем объеме долга составляла менее 50%).

В 2023 году как коммерческие, так и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы не привлекались.

Отсутствие кредитов кредитных организаций в структуре внутреннего муниципального долга города Кемерово способствует значительному сокращению расходов на обслуживание долговых обязательств. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году к уровню 2022 года сократились на 71,2 млн руб. или 94,8%.

Обеспечение необходимыми бюджетными средствами главных распорядителей бюджетных средств, в целях выполнения полномочий органов местного самоуправления, является первостепенной задачей бюджета города Кемерово. Составление кассового плана, платежного календаря на месяц с понедельным формированием доходной и расходной частей позволяет прогнозировать кассовые разрывы. В условиях уплаты ЕНП данное планирование является актуальным и позволяет своевременно покрывать кассовые разрывы, возникающие в ходе исполнения бюджета и заимствовать средства со счетов № 3234 «Средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений», № 3235 «Средства юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства местных бюджетов», тем самым, экономя бюджетные средства на обслуживание муниципального долга. Всего за 2023 год привлечено (заимствовано) с вышеуказанных счетов 2 570 млн руб., до конца финансового года обеспечен возврат в полном объеме.

СБЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТА ГОРОДА, ПОКРЫТИЕ КАССОВЫХ РАЗРЫВОВ



Экономия за 2023 год в части обслуживания муниципального долга города Кемерово в результате заимствования средств с казначейских счетов учреждений составила 14,5 млн руб.

Кроме того, данный метод планирования позволяет максимально обеспечить выделение предельных объемов финансирования в первый рабочий день не-дели. В течение недели финансируются расходы, исключительно связанные с недопущением просроченной кредиторской задолженности.

В течение 2023 года на территории города Кемерово планомерно велась работа по сохранению объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, удешевлению стоимости обслуживания долговых обязательств, а также сохранению позиции в группе муниципальных образований с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего.

В соответствии с классификацией муниципальных образований Кузбасса по группам долговой устойчивости в 2023 году в соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 19.09.2023 № 141 город Кемерово отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, как и в 2022 году.

Результаты муниципальной практики

Управление бюджетными доходами. Средний темп роста налоговых доходов бюджета города Кемерово за три последних отчетных финансовых года составил 1,094, неналоговых доходов – 1,017. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово по итогам 2023 года «+» 1 228,7 млн руб. или 13,5% к 2022 году.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета города к общему объему собственных доходов бюджета города Кемерово в 2023 году составила 29% и увеличилась на 3,3% к уровню 2022 года.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Рост имущественных налогов физических лиц к уровню 2022 года: налог на имущество физических лиц – 15,1%, земельный налог – 7,9%, транспортный налог – 2,8%.

Снижение задолженности в бюджет города по налоговым доходам на 87,5 млн руб. или на 22,1%. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам в бюджет города сократилась на 478,7 млн руб. или на 9,6%, в том числе просроченная – на 45,9 млн руб. или на 13,2%.

Уменьшение суммы налоговых льгот по Сводному отчету по оценке эффективности налоговых расходов на 13,2%. Доля недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот к общему объему поступлений по местным налогам составляет 1,7% (в 2022 году – 2%).

Управление бюджетными расходами. Внедрение программно-целевого подхода в бюджетном процессе позволило обеспечить контроль достижения индикаторов (результатов) муниципальных программ и установить непосредственную связь между выделением бюджетных средств и результатами их использования. Программно-целевой бюджет города Кемерово в 2023 году остался, как и в предыдущие годы на вы-соком уровне – 99,5%.

По итогам 2023 года, также, как и в 2022 году, 22 муниципальных программы признаны реализованными с высоким уровнем эффективности.

Формирование расходов муниципального образования на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих осуществляется в пределах нормативов, установленных постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 22.12.2021 № 767 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих». Удельный вес расходов бюджета города на содержание органов местного самоуправления не превышает в 2023 году – 3,0%.

Увеличение бюджета города по расходам в 2023 году составило «+» 1 063,1 млн руб. к уровню прошлого года. Темп роста расходов с 2018 года составил 160,4%, из них расходы капитального характера свыше 200%. Объем капитальных расходов за 2023 год составил 9 730,3 млн руб. (в 2022 году – 9 535,6 млн руб.).

Дополнительно привлечено финансирование за счет участия в реализации федеральных и региональных программ на благоустройство, дорожную деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, социальную сферу, обеспечение жилыми помещениями в общей сумме 11 018,8 млн руб., в том числе в целях реализации 6 национальных проектов. При этом, обеспечена необходимая доля софинансирования в сумме 966,9 млн руб.

За счет развития платных услуг, пересмотра действующих тарифов увеличены доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Кемерово на +95,2 млн руб. в сравнении с 2022 годом.

Направлено средств от приносящей доход деятельности на частичную оплату коммунальных услуг, а также обеспечена оплата коммунальных услуг и содержание помещений, предоставляемых в аренду, на +26,7 млн руб. в сравнении с 2022 годом.

Ведется контроль за эффективным использованием энергетических ресурсов и реализацией мероприятий по энергосбережению, в том числе в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории города Кемерово».

Не допущено наличия просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам и обязательствам муниципальных учреждений города Кемерово.

Управление муниципальным долгом. Бюджет города Кемерово за 2023 год при запланированном дефиците исполнен с профицитом в сумме 200,4 млн руб.

Отсутствие коммерческих кредитов в структуре муниципального долга. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы также не привлекались.

Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга составило 71,2 млн руб. или 94,8%.

Экономический эффект от управления остатками на казначейских счетах и их временного заимствования для покрытия кассовых разрывов составил 14,5 млн руб.

Удельный вес муниципального долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов в 2023 году снизился на 7,1% – с 43,8% до 36,7% на 01.01.2024.

Общие результаты. Выполнены обязательства, предусмотренные Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Кемерово от 21.02.2023 № 2023/04.

По итогам реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов города в 2023 году достигнут общий бюджетный эффект в сумме 1 083,7 млн руб.



ЛЕНИНСК-КУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Первостепенной задачей при формировании и исполнении бюджета Ленинск-Кузнецкого ГО является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

безопасном уровне. Налоговая и бюджетная политика Ленинск-Кузнецкого ГО направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации, Кемеровской области-Кузбасса, правовых актов Ленинск-Кузнецкого ГО, решение экономических и социальных задач, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составило 1 550 162,9 тыс. руб. (в 2022 г. – 1 399 073,4 тыс. руб.), что на 10,8% больше по сравнению с прошлым годом. Рост доходов связан с различными факторами – это рост фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы, увеличение количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинск-Кузнецкого ГО, первичный перерасчет арендной платы по результатам переоценки кадастровой стоимости земельных участков и другие.

Положительным аспектом деятельности муниципального образования является отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ, (тыс.рублей)



Сумма муниципального долга на 01.01.2023 года составила 169 820,9 тыс. руб., в том числе сумма долга кредитов от кредитных организаций составила 0 руб., сумма долга бюджетных кредитов 169 820,9 тыс. руб. В течение 2023 года из областного бюджета бюджету Ленинск-Кузнецкого ГО были предоставлены 3 кредита на общую сумму 145 000 тыс. руб. (с процентной ставкой 0,1%). Сумма муниципального долга на 01.01.2024 года составила 231 484,8 тыс. руб. (бюджетные кредиты).

В течение отчетного года велась работа по регулированию муниципального долга администрацией Ленинск-Кузнецкого ГО, в этих целях:

- обеспечено эффективное и целевое использование бюджетных средств;

- производится внешний финансовый контроль по исполнению бюджета;
- организована работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, своевременное погашение долговых обязательств;
- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

Бюджетное планирование включает в себя бюджетный процесс, его нормативно-правовую базу и организационную основу.

В целях рационального целевого использования бюджетных средств и результативности производимых расходов бюджет Ленинск-Кузнецкого ГО формируется и исполняется в программном формате. В 2023 году в бюджете Ленинск-Кузнецкого ГО было реализовано 23 муниципальных программы, их доля в общем объеме расходов составляет 99,9%. Каждая муниципальная программа охватывает определенную направленность расходов, что способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию денежных средств для решения наиболее острых задач в условиях ограниченности бюджета.

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. Основное условие такого участия – софинансирование расходов. В 2023 году из средств местного бюджета на софинансирование было выделено 103 367,3 тыс. руб., что позволило произвести капитальный ремонт здания МБОУ «ООШ № 42», ремонт автомобильных дорог, строительство водопровода по ул. Мечникова, строительство внутриквартальных сетей водоснабжения в границах мкр. № 6 с целью осуществления в дальнейшем жилищного строительства, реконструкцию котельных и сетей теплоснабжения в рамках концессионного соглашения.



ПРОЕКТЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ «ТВОЙ КУЗБАСС – ТВОЯ ИНИЦИАТИВА»

В рамках инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в 2023 году в городе Кемерово была продолжена работа по участию жителей в определении приоритетов расходования средств местного бюджета. Благодаря неравнодушным жителям города появились новые спортивные площадки на территории школ №№ 14, 28, 54 и 82 и спортивно – игровая площадка, расположенная на территории Сквера памяти им. Медведева.

Общая стоимость 5 проектов составила 11,0 млн рублей, из них:

Было
Стало







Источник средств	Сумма (млн руб.)
Средства областного бюджета	8,0
Средства бюджета города	1,9
Средства физических лиц, средства юридических лиц	1,1

Ежегодно, начиная с 2020 года на территории Ленинск-Кузнецкого ГО реализуются проекты инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива». В 2023 году по данному проекту была отремонтирована и благоустроена спортивная площадка, расположенная на территории МБОУ «ООШ № 19» на общую сумму 2 973,5 тыс. руб., в том числе средства местного бюджета 1 443,6 тыс. руб., средства заинтересованных граждан и юридических лиц 169,9 тыс. руб.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса на официальном сайте администрации Ленинск-Кузнецкого ГО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуется решение Совета народных депутатов Ленинск-Кузнецкого ГО о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, сведения об исполнении бюджета. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета городского округа ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета. Кроме того для более доступного ознакомления с параметрами бюджета на официальном сайте финансового управления Ленинск-Кузнецкого ГО размещается «Бюджет для граждан», который позволяет повысить финансовую грамотность граждан города.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Проведение регулярной оценки эффективности налоговых льгот и налоговых расходов.

Организация работы по снижению дебиторской задолженности по арендной плате в рамках реализации постановления администрации Ленинск-Кузнецкого ГО от 06.04.2024 № 588 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Ленинск-Кузнецкого ГО, пеням и штрафам по ним.

Взаимодействие с МРИ ФНС № 2 по Кемеровской области, выявление физических и юридических лиц, у которых образовалась задолженность по имущественным налогам.

Оформление бесхозяйственного имущества в муниципальную собственность.

Обеспечение полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Оптимизация бюджетных расходов: расходование осуществляется в рамках утвержденных муниципальных программ по приоритетным направлениям деятельности.

Проведение оценки качества финансового менеджмента, позволяющего оценить организацию главным распорядителем процедур финансового планирования, исполнения бюджета, составления и предоставления бюджетной отчетности, работу с подведомственными учреждениями.

Результаты реализации муниципальной практики

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Бюджет Ленинск-Кузнецкого ГО за 2023 год по доходам исполнен на 96,1%. Собственных средств поступило в сумме 1 558 045,7 тыс. руб., что на 10,9% больше чем в 2022 году, налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 550 162,9 тыс. руб., что на 10,8% больше, чем в 2022 году. Средства их областного бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 4 187 869,2 тыс. руб.

Средний темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Ленинск-Кузнецкого ГО за три последних года составил 113,0%.

Средний темп роста налоговых доходов бюджета Ленинск-Кузнецкого ГО за три последних года составил 117,6%.

Доля налоговых и неналоговых доходов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) к общему объему собственных доходов в отчетном финансовом году составила 29,5%.

Средний темп роста неналоговых доходов бюджета Ленинск-Кузнецкого ГО за три последних года составил 99,7%.

ДОЛЯ ПРОГРАММ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ РАСХОДОВ (млн.рублей)



Исполнение расходной части бюджета составило 5 820 099,4 тыс. руб. или на 96%, в том числе в части муниципальных программ в сумме 5 812 869,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2024 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сокращены расходы на обслуживание муниципального долга, за счет привлечения бюджетного кредита с наименьшей процентной ставкой.

Экономия бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составила 48,5 млн руб.



ШАРЫПОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

При формировании и исполнении бюджета Шарыповского МО первостепенной задачей является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществляется посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне.

Бюджетная политика в 2023 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета округа при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

В целях сохранения сбалансированного развития Шарыповского МО, а также повышения качества жизни населения приоритетными определены следующие направления:

- 1) укрепление и развитие налогового потенциала бюджета округа за счет наращивания объема доходов бюджета;
- 2) взаимодействие с органами исполнительной власти Красноярского края по привлечению средств из краевого бюджета;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 4) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- 5) вовлечение граждан в бюджетный процесс.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета округа, повышения эффективности использования бюджетных средств бюджета в округе с 2014 года реализуются Планы мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

Координацию работы по их реализации осуществляет рабочая группа по росту доходов, повышению эффективности бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики (далее – Рабочая группа), созданная

Постановлением администрации округа от 10.02.2021 № 78-п. Руководителем рабочей группы является глава округа.

Ежегодно утверждается план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Шарыповского МО (Перечень мер и МПА, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемых практик), который состоит из трех основных разделов: «Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета» и «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Утвержденный План и материалы о его реализации размещаются на официальном сайте округа: <https://sharypovskij-r04.gosweb.gosuslugi.ru/>.

Управление бюджетными доходами. Мероприятия по росту доходов бюджета направлены на взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками округа и территориальными государственными органами, повышение уровня собираемости доходов бюджета, снижение уровня неформальной занятости и легализацию заработной платы во внебюджетном секторе экономики, повышение эффективности использования муниципального имущества.

Мониторинг состояния расчетов с бюджетом округа, взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам получения прогнозов и ожидаемой оценки платежей в бюджет округа.

С 2014 года мониторинг налоговых и неналоговых поступлений осуществляется в автоматизированной системе «Колибри.365» на основании данных, которые предоставляют ИФНС и УФК в рамках межведомственного взаимодействия. Вся информация за ряд лет аккумулируется в базу данных об отчислениях плательщиков в бюджет округа в разрезе ежемесячных поступлений и доходных источников. Для дальнейшего анализа и принятия решений, полученные сведения структурируются исходя из поставленных задач (анализ и (или) оценка исполнения доходов бюджета, прогноз на очередной финансовый год и плановый период и др.). Данная информация также позволяет глубоко проанализировать ситуацию и оперативно реагировать на отклонения поступлений доходов от кассового плана и своевременно принимать меры для сохранения сбалансированности бюджета, составить объективную картину и принять продуманное решение.

Также ключевым направлением в работе с доходами бюджета является систематическое взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками. Ежегодно в их адрес направляются запросы о предоставлении сведений об оценке платежей текущего года, прогнозе отчислений и показателях финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период. В 2023 году мониторинг налоговых и неналоговых отчислений осуществлялся по 14-ти крупнейшим налогоплательщикам, которые обеспечили 84% налоговых и неналоговых доходов бюджета округа.

Легализация заработной платы, сокращение задолженности по налогам и неналоговым платежам

По вопросам легализации заработной платы, сокращения задолженности по налогам и неналоговым платежам с 2007 года активно работает межведомственная комиссия с участием представителей Федеральной налоговой службы,

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

Социального фонда, Федеральной службы судебных приставов и сотрудников администрации округа. Заседания комиссии проводятся как по месту нахождения администрации округа, так и в территориальных подразделениях округа с приглашением представителей организаций и физических лиц, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам, страховым взносам.

С целью легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов субъектов малого и среднего бизнеса заслушиваются отчеты юридических лиц, осуществляющих выплату заработной платы наемным работникам в меньшем размере, чем определено Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

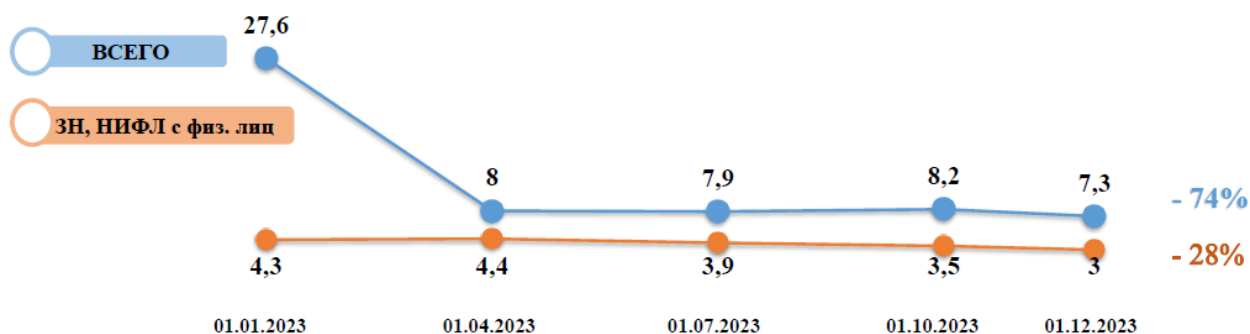
За 2023 год проведено 11 заседаний, взыскано 2,5 млн руб. в консолидированный бюджет края, заслушано 25 руководителей организаций округа (включая ИП), которые выплачивают заработную плату работникам ниже минимального размера оплаты труда. По приглашенным, которые не явились на заседание комиссии, материалы направлены в органы прокуратуры.

Об эффективности работы комиссии свидетельствует сумма поступлений в бюджеты всех уровней за последние пять лет, которая составляет 39,1 млн руб.

Недоимка по налоговым доходам

(млн рублей)

1 место
среди муниципальных районов (округов)
по снижению задолженности по имущественным налогам
по итогам 2022 года



В целях профилактики роста задолженности совместно с ИФНС России по Красноярскому краю регулярно проводится информирование налогоплательщиков о начислениях, сроках, льготах и способах оплаты налогов, об изменении законодательства о налогах и сборах, о проведении «дней открытых дверей» и др.

В работу по информированию населения о необходимости своевременной уплаты налогов вовлечены все должностные лица органов местного самоуправления, руководители муниципальных учреждений и территориальных подразделений, а также представители территориального общественного самоуправления сел. Активно используются социальные сети и мессенджеры, сходы граждан, встречи с трудовыми коллективами предприятий, публичные мероприятия, обходы домовладений.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

На постоянной основе с сотрудниками органов местного самоуправления и муниципальных учреждений округа ведется работа по погашению накопленной и предупреждению образования задолженности по имущественным налогам. В результате на 01.01.2024 года задолженность имеется только у одного сотрудника муниципального учреждения округа.

В целом по округу по имущественным налогам физических лиц недоимка на 01.12.2023 по отношению к 01.01.2023 снизилась на 1,3 млн руб. или 28%.

По рейтингам Министерства финансов Красноярского края и УФНС Красноярского края среди муниципальных районов и округов, округу присвоено I место по показателям снижения задолженности по имущественным налогам по итогам 2022 года.

Ежегодно проводится работа по оценке эффективности предоставляемых льгот, направленная на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий налогоплательщиков, в отношении которых установлены льготы. В соответствии с решением окружного Совета депутатов по имущественным налогам предоставлена налоговая льгота только по земельному налогу для 2 категорий налогоплательщиков, которая предоставляется с целью исключения встречных бюджетных финансовых потоков. Объем выпадающих доходов бюджета в 2023 году в результате предоставления налоговой льготы по земельному налогу составил 1,7 млн руб.

Снижение неформальной занятости. В округе создана и постоянно действует рабочая группа, которая осуществляет рейды, информирование граждан и работодателей о последствиях неформальных трудовых отношений, а также формирование в обществе негативного отношения к неформальной занятости. Для приема обращений по вопросам теневой занятости и легализации трудовых отношений организована телефонная «горячая» линия.

В 2023 году проведено 4 заседания рабочей группы и 13 рейдов по выявлению неформальной занятости во внебюджетном секторе экономики округа. Выявлено 20 случаев неформальной занятости. В результате со всеми работниками заключены трудовые договора.

Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом. Одним из резервов устойчивости доходной базы бюджета являются неналоговые доходы. Средний удельный вес неналоговых платежей в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета округа составляет 13%. Отмечается ежегодный рост поступлений неналоговых доходов.

В направлении укрепления доходной базы бюджета округа стало повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом. Для этого ведется работа по выявлению земельных участков и объектов недвижимого имущества, права на которые по разным причинам не зарегистрированы, с целью их передачи в собственность округа и дальнейшего использования (продажа, сдача в аренду).

В 2023 году было зарегистрировано право муниципальной собственности на 146 объектов недвижимости, что в 2,6 раза больше предыдущего года. В течение года в аренду было предоставлено 76 земельных участков общей площадью 1906 га, из них по итогам аукциона 8 участков площадью 236 га на сумму 711 тыс. руб.

Поступления в бюджет округа от использования имущества в 2023 году составили 26,5 млн руб., что на 23% выше 2022 года.

По состоянию на 01.01.2024 в округе зарегистрировано 22 102 объекта недвижимости, в том числе 14 051 земельный участок и 8 051 объект капитального строительства (дома, сооружения, квартиры, комнаты).

Для повышения качества управления земельно-имущественным комплексом округа и наращивания доходного потенциала местного бюджета осуществляется межведомственное взаимодействие органов администрации округа с налоговыми органами и Управлением Росреестра по Красноярскому краю.

С целью актуализации сведений и максимального вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости на системной основе проводится работа по наполнению ЕГРН и ФИАС достоверными сведениями, в том числе по уточнению категории, вида разрешенного использования и адресов земельных участков, а также адресов объектов адресации. По информации Росреестра по Красноярскому краю только за 2021-2023 годы органами администрации округа уточнены характеристики по 747 земельным участкам.

В 2021-2022 годах в государственный адресный реестр внесено 390 адресов объектов адресации (134% от плановых значений) и 12 476 адресов земельных участков (94% от плановых значений).

В 2024-2025 годах планируется завершить проведение инвентаризации земельных участков на территории округа и внесение сведений об адресах в государственный адресный реестр.

В соответствии с решением Правительства Красноярского края с 2019 года создана и внедряется государственная межведомственная информационная система централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (ГМИС). На 01.01.2024 года в ГМИС централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса округа учтено более 3 324 объектов муниципального имущества и 1 313 действующих договоров, что составляет 100% от заключенных договоров.

Обеспечение качественного учета объектов имущества и связанных с ними финансовых обязательств остается приоритетной задачей для мобилизации доходов бюджета округа.

В течении года с арендаторами имущества велась активная работа по взысканию задолженности, включая взыскание долга через суд. Из 27 исков, направленных в судебные органы, по 20-ти были получены положительные судебные решения на сумму 828 тыс. руб. В результате на конец отчетного года в бюджет округа поступило 1,3 млн руб.

Повышение качества администрирования доходов. В рамках единообразного подхода в округе в 2021–2023 годах проводилась работа по снижению дебиторской задолженности перед бюджетом, легализации налоговой базы и повышению качества прогнозирования доходов.

Всеми главными администраторами доходов бюджета (далее – ГАДБ, АДБ) утверждены методики, которые постоянно актуализируются. Методики ГАДБ утверждаются в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, и позволяют улучшить качество прогнозирования доходов бюджета округа.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Осуществляется реализация мероприятий по формированию единой системы работы АДБ бюджетной системы Российской Федерации с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам.

В целях формирования единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам бюджетов актуализировано Постановление администрации округа от 16.12.2020 № 598-п (новая редакция постановления администрации округа от 01.09.2023 № 516-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий ГАДБ бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления Шарыповского муниципального округа и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями») в части включения положений, рекомендованных письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.04.2023 № 23-01-12/36522, о необходимости установления АДБ регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

Проведена соответствующая работа по внесению изменений в правовые акты ГАДБ и установлению АДБ регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним. Всеми АДБ округа по состоянию на 01.10.2023 года разработаны и утверждены регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Финансовым органом постоянно ведется работа с главными администраторами доходов местного бюджета по недопущению возникновения невыясненных платежей.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ГАДБ ведут работу по внесению в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) информации о начисленных платежах и их уплате физическими и юридическими лицами.

По результатам ежемесячного рейтинга Министерства цифрового развития Красноярского края в течение последних трех лет ГАДБ округа стабильно размещают информацию в полном объеме (100%), чему в значительной степени способствует еженедельный контроль со стороны финансового органа округа.

Управление бюджетными расходами. В Шарыповском МО внедрена и продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов. Ключевыми направлениями являются:

- содействие сбалансированности бюджета;
- повышение качества финансового управления;
- повышение эффективности деятельности учреждений и качества предоставления муниципальных услуг (работ);
- совершенствование системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

– обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления, вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Содействие сбалансированности бюджета. Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием

Основой долгосрочного бюджетного планирования в округе является бюджетный прогноз Шарыповского МО на долгосрочный период до 2026 года, который разработан на основе «Стратегии социально-экономического развития Шарыповского района до 2030 года» и основных параметров прогноза социально-экономического развития Шарыповского МО на долгосрочный период до 2026 года.

С целью обеспечения максимально возможного участия в государственных программах Красноярского края администрацией округа разработана и внедрена схема контроля и учета своевременного предоставления заявок на участие в краевых конкурсах.

Формирование бюджета округа в части расходов капитального характера осуществляется с использованием методики планирования бюджетных ассигнований в форме расходов на исполнение принимаемых обязательств, утвержденной приказом финансового органа и в соответствии с Порядком конкурсного распределения принимаемых (увеличения действующих) расходных обязательств, утвержденным постановлением администрации района. Данный порядок устанавливает приоритеты расходования бюджетных средств в соответствии с эффективностью планируемых мероприятий.

В первую очередь предусматриваются средства на обеспечение доли финансирования из бюджета округа расходов на капитальные ремонты, строительство, приобретение основных средств, софинансируемых из краевого бюджета.

Организация работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности. Всеми главными распорядителями округа в течение года осуществляется мониторинг по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, проводится работа с поставщиками товаров, работ, услуг, а также контроль за подведомственными муниципальными учреждениями по вопросу недопущения принятия обязательств при отсутствии лимитов бюджетных обязательств, осуществляется текущий контроль при санкционировании расходов подведомственных учреждений. Приказами органов, осуществляющих функции учредителя муниципальных учреждений установлена персональная ответственность руководителей муниципальных учреждений за наличие кредиторской задолженности.

Финансовым органом округа проводятся совещания с целью мониторинга наличия кредиторской задолженности, на котором главные распорядители бюджетных средств отчитываются по своевременному исполнению муниципальных контрактов; осуществляется еженедельный мониторинг по заработной плате; руководителям главных распорядителей направляются обзорные письма с предложением мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности.

Выполнение данных мероприятий обеспечило полное отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Проведение мероприятий по оптимизации расходов. Вопросы, связанные с оптимизацией расходов, находятся на постоянном контроле главы округа. В целях эффективного и рационального расходования бюджетных средств осуществляется ряд мероприятий по оптимизации действующих расходных обязательств:

1) постановлением администрации Шарьповского МО о мерах по реализации решения о бюджете округа установлен запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования, а также на принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

2) в течении года на постоянной основе проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

3) ежеквартально руководителем финансового органа округа проводятся совещания, на которых главные распорядители бюджетных средств отчитываются о расходовании выделенных бюджетных ассигнований, в том числе по капитальным расходам и целевым субсидиям, о своевременности проведения закупочных процедур;

4) при исполнении бюджета финансовым органом округа применяется практика доведения до главных распорядителей бюджетных средств объемов финансирования под фактическую потребность на основании ежедневных заявок. Данная практика позволяет поддерживать остаток средств на счете бюджета в объемах, позволяющих исполнять принятые обязательства и не допускать случаев отвлечения неиспользуемых средств бюджета на лицевых счетах муниципальных учреждений.

Для полного и своевременного исполнения денежных обязательств, прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, периодов наличия временных свободных средств бюджета округа, ежемесячно формируется кассовый план и анализируются его показатели;

5) в 2023 году был проведен анализ несвойственных муниципальным учреждениям функций с целью передачи обеспечивающих функций на аутсорсинг, в результате чего в шести образовательных учреждениях осуществляется охрана сотрудниками частных охранных организаций (подразделениями вневедомственной охраны) в соответствии с требованиями антитеррористической защищенности, а должности сторожей сокращены (экономия бюджетных средств составила 7 млн руб.);

б) администрацией округа ежегодно проводится актуализация плана мероприятий, направленных на энергосбережение. Результатом реализации мероприятий плана в 2023 г. стала экономия денежных средств на коммунальные услуги с учетом роста тарифов по сравнению с учтенным объемом при формировании бюджета в сумме 122,8 тыс. руб., экономия фактического потребления электроэнергии от установленного лимита на 2023 г. составила 415,1 МВ т. ч.;

7) проведены мероприятия по снижению расходов на текущее содержание учреждений и органов местного самоуправления округа. В результате высвобожденные средства, а также экономия, сложившаяся по итогам проведения закупок конкурентным способом в общей сумме 4,2 млн руб., были учтены при корректировке бюджета в 2023 году.

Общий экономический эффект от реализации вышеперечисленных мероприятий по оптимизации расходов составил 11,3 млн руб.

Повышение качества управления муниципальными финансами

в Шарыповском МО реализуется программное бюджетное планирование.

Особое внимание при формировании «программного бюджета» уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах.

Доля программных расходов в бюджете округа в 2023 г. составила 92,7%. По отношению к предыдущему году расходы бюджета округа на реализацию муниципальных программ увеличились на 5% или на 53 млн руб.

Основная часть программных расходов предусмотрена на социальную политику и развитие человеческого капитала (образование, культура, спорт и физическую культуру), что составляет 74% от программных расходов бюджета округа.

Автоматизация бюджетного процесса. Автоматизация бюджетного процесса в округе обеспечивается несколькими программными продуктами. В части исполнения бюджета финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств используется система АСУ БП «АЦК-Финансы», а в части составления отчетности – SkifBP, оператором которых является Министерство финансов Красноярского края.

приобретен программно-технический комплекс планирования бюджета «Колибри-Финансы», в результате внедрения которого полностью автоматизирован процесс планирования на всех уровнях: финорган, главные распорядители бюджетных средств и муниципальные учреждения. В этой программе осуществляется формирование расходной части бюджета и внесение в нее изменений, составление муниципальных программ и отчетов об исполнении, оценка их эффективности, ведение реестра расходных обязательств округа, формирование нормативных затрат, муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений.

Интеграция программного комплекса «Колибри-Финансы» с программным комплексом «АЦК-Финансы» и официальным сайтом bus.gov.ru позволила связать в единую автоматизированную систему процессы планирования и исполнения бюджета.

Автоматизация этих этапов бюджетного процесса существенно улучшила качество документов бюджетного планирования и контроль за расходованием бюджетных средств, позволила в автоматическом режиме проводить оценку эффективности муниципальных программ и оценку исполнения муниципальных заданий, повысила производительность труда специалистов.

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. в целях создания условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами проводится мониторинг качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета округа.

Это позволило значительно повысить качества организации бюджетного процесса главными распорядителями, своевременно исполнять принятые бюджетные обязательства, улучшить систему внутриведомственного контроля, обеспечить отсутствие кредиторской задолженности.

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных муниципальных учреждений

В округе применяется практика мониторинга качества финансового менеджмента, проводимая главными распорядителями бюджетных средств в отношении своих подведомственных муниципальных учреждений, которая охватывает все отрасли бюджетной сферы.

За 2023 год всеми главными распорядителями средств бюджета округа по 18 подведомственным муниципальным учреждениям проведен мониторинг качества финансового менеджмента, результаты которого размещены на сайте округа по адресу: <https://shr24.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika-i-finansy/otsenka-finansovogo-menedzhmenta/>.

Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и качества предоставления муниципальных услуг (работ)

Повышение эффективности бюджетной сети. Одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети с учетом специфики сельской территории и мнения населения.

За последние десять лет число муниципальных учреждений – юридических лиц сократилось с 55 до 25 (из них казенного типа 6, бюджетного типа – 15, органы местного самоуправления – 4).

В целях повышения качества управления финансами в 2012 году создана централизованная бухгалтерия, которая оказывает бухгалтерские услуги как органам местного самоуправления, так и всем муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета округа. Централизация этой службы позволила уменьшить расходы на ее содержание, повысить качество, достоверность и своевременность учета и отчетности, эффективность управления, оперативность взаимодействия с казначейством, сократить сроки документооборота, исключить штрафы за несвоевременное представление бухгалтерской отчетности.

Развитие внебюджетной деятельности учреждений. Одним из направлений повышения эффективности деятельности учреждений является развитие внебюджетной деятельности.

Общий объем средств от внебюджетной деятельности учреждений округа в 2023 году составил 39,9 млн руб. или 6% от расходов местного бюджета,

В 2023 году продолжилось исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации об обеспечении поэтапного

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению по отраслевой принадлежности и сформированному перечню СОНКО, имеющих возможность оказания муниципальных услуг в социальной сфере.

На конкурсной основе были предоставлены субсидии в сумме 465 тыс. руб. на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимых проектов.

Совершенствование системы закупок для обеспечения муниципальных нужд. На сегодняшний день в Шарыповском МО из 25 муниципальных заказчиков по 7 заказчикам формирование муниципального заказа централизованно осуществляет уполномоченный орган, созданный при администрации округа, остальные заказчики округа самостоятельно проводят закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

По результатам проведения закупок товаров, работ, услуг конкурентным способом за 2023 год экономия денежных средств за счет всех источников финансирования по всем главным распорядителям составила 9,4% от совокупного годового объема закупок или 46,1 млн руб.

Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления, вовлечение граждан в бюджетный процесс. В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете Шарыповского МО с 2013 года финансовым органом округа на официальном сайте администрации ведется страница «Открытый бюджет», где обеспечены раскрытие информации о доходах и расходах бюджета округа, муниципальном долге и муниципальных программах, сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике и другая информация в сфере муниципальных финансов в понятной для любого гражданина форме визуализации структуры и динамики бюджетных цифр.

Количество просмотров этого раздела постоянно повышается и в 2023 году составило более 25 тысяч, что свидетельствует о популярности данной темы среди населения.

Особое внимание уделяется бюджету для граждан – упрощенной версии главного финансового документа. В Шарыповском МО он представляется в формате брошюры, интерактивного сайта, информационной панели (дашборд). В 2022 году проект «О бюджете округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» стал победителем регионального конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

По результатам мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных среди МО Красноярского края, проведенного Министерством финансов края по итогам 2023 года присвоен Шарыповскому МО «Очень высокий уровень открытости бюджетных данных».

Отдельный раздел на сайте посвящен повышению уровня финансовой грамотности и содержит информационные материалы о финансовых инструментах

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

кредитных организаций, страховании, материалы, затрагивающие вопросы налогообложения физических лиц, пенсионного обеспечения. Органами местного самоуправления ведется активная работа в системе Электронный бюджет. Размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и качества принимаемых ими решений. Процент размещаемой информации за 2023 год составил 100%.

В Шарыповском МО повышение уровня доверия граждан посредством принятия прозрачных и понятных бюджетных решений осуществляется с использованием традиционных и новых механизмов.

Опыт применения практик инициативного бюджетирования. В настоящее время Шарыповский МО располагает значительным опытом применения практик инициативного бюджетирования, который тиражируется на краевом и федеральном уровне.

Учитывая высокую заинтересованность граждан и органов местного самоуправления в 2023 году жители семи населенных пунктов округа приняли решение об участии в Программе поддержки местных инициатив Красноярского края в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», все проекты прошли конкурсный отбор и получили 9,9 млн руб. на обустройство спортивных и игровых площадок, благоустройство территории, обустройство пешеходных зон и ремонт системы водоснабжения.

На реализацию проектов по решению вопросов местного значения, осуществляемых непосредственно населением в рамках проведения конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» направлено 2,3 млн руб. и реализовано 7 проектов: обустроена спортивная площадка, отремонтированы уличное освещение на 14 улицах и пешеходный мост.

С 2023 года в числе первых муниципальных образований Красноярского края в округе реализуется новая муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества Шарыповского муниципального округа». Основными приоритетами данной программы являются развитие институтов самоорганизации граждан; выявление активных граждан и привлечение их к общественной деятельности; усиление общественного контроля выполнения планов и программ социально-экономического развития; организация механизмов финансовой помощи СОНКО и ТОС через предоставление субсидий на организацию деятельности и проведение мероприятий; создание системы межведомственного взаимодействия, заключение соглашений о партнерстве и взаимодействии между некоммерческими организациями, территориальными общественными самоуправлениями и ОМСУ, учреждениями, представителями бизнеса и т.д.

В рамках реализации данной муниципальной программы за счет средств бюджета округа было поддержано 10 инициативных проектов граждан по 100 тыс. руб. каждый, которые направлены на благоустройство территорий и на приобретение оборудования в учреждения культуры.

Еще одним важным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является участие жителей в отборе и реализации значимых мероприятий, осуществляемых по внешнему благоустройству территории, ремонту объектов социальной, коммунальной инфраструктуры.

Все проекты реализованы в полном объеме. Благодаря личному участию в проектах (финансовый вклад, контроль за строительными работами и прочее) жители начинают по-иному относиться к своей роли в развитии населенного пункта, что обеспечивает лучшую сохранность объектов после завершения работ и их более эффективную эксплуатацию.

В отчетном году реализованы мероприятия с участием граждан в общем объеме 21,9 млн руб. Доля расходов осуществляемых с участием граждан в объеме расходов бюджета округа на эти цели составила 6,7%.

В 2023 году Правительством края нашей территории – единственной из сельских территорий края - было оказано доверие по внедрению на федеральном уровне нового механизма выдвижения и обсуждения инициатив граждан через портал «Госуслуги».

Перечень мер и МПА, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемых практик:

1) постановление администрации Шарыповского МО от 17.02.2021 № 97-п «О межведомственной комиссии по легализации заработной платы, повышению собираемости и сокращению задолженности по налогам и сборам, неналоговым платежам».

2) распоряжением администрации округа от 07.02.2023 № 54-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Шарыповского МО на 2023-2025 годы».

3) План и график работы межведомственной комиссии по легализации заработной платы, повышению собираемости и сокращению задолженности по налогам и сборам, неналоговым платежам (принимаются ежегодно).

4) постановление администрации Шарыповского МО от 09.02.2021 № 74-п «О рабочей группе по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений».

5) План работы рабочей группе по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений (принимается ежегодно).

6) распоряжение администрации Шарыповского МО от 29.12.2023 № 631-р «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Шарыповского МО Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета округа;

7) приказ МКУ «Управление культуры» ШМО от 20.12.2023 № 72-ОД «О методике прогнозирования поступлений доходов бюджета»;

8) приказ МКУ «Управление спорта и туризма» ШМО от 13.12.2023 № 106-п «Об уточнении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

9) приказ ФЭУ АШМО от 23.11.2023 № 91 «Об уточнении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Российской Федерации, главным администратором которых является финансово-экономическое управление администрации Шарыповского муниципального округа»;

10) приказ МКУ «Управление образования» ШМО от 26.12.2023 № 117-од «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

11) план сотрудничества Регионального центра финансовой грамотности Красноярского края с Шарыповским МО;

12) постановление администрации Шарыповского МО от 15.01.2021 № 14-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Шарыповского муниципального округа и Порядка оценки налоговых расходов Шарыповского муниципального округа»;

13) постановление администрации Шарыповского МО от 06.10.2021 № 708-п «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период»;

14) приказ финансово-экономического управления администрации Шарыповского МО от 16.08.2021 № 61 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Шарыповского муниципального округа»;

15) постановление администрации Шарыповского МО от 22.10.2021 № 747-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза»;

16) постановление администрации Шарыповского МО от 23.01.2023 № 36-п «О внесении изменений в постановление администрации Шарыповского муниципального округа от 29.01.2021 № 36-п «Об утверждении бюджетного прогноза Шарыповского муниципального округа на долгосрочный период до 2026 года»»;

17) постановление администрации Шарыповского МО от 10.01.2023 № 409-п «О мерах по реализации Решения Шарыповского окружного Совета депутатов от 08.12.2022 № 26-228р «О бюджете округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»»;

18) постановление администрации Шарыповского района от 27.08.2012 № 831-п «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых (увеличения действующих) расходных обязательств согласно эффективности планируемых мероприятий»;

19) решение Шарыповского окружного Совета депутатов от 11.11.2021 № 18-148р «О публичной независимой экспертизе проектов решений Шарыповского окружного Совета депутатов в области бюджетной и налоговой политики»;

20) решение Шарыповского окружного Совета депутатов от 29.09.2021 № 17-136р «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Шарыповского муниципального округа Красноярского края»;

21) постановление администрации Шарыповского района от 22.01.2015 № 35-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами)

доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета»;

22) постановление администрации Шарыповского МО от 29.11.2022 № 785-п «Об утверждении Порядка осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Шарыповского муниципального округа контроля Красноярского края за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

23) постановление администрации Шарыповского МО от 11.11.2022 № 733-п «Об утверждении Порядка осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Шарыповского муниципального округа полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю»;

24) решение Шарыповского окружного Совета депутатов от 08.12.2022 № 26-229р «Об инициативных проектах на территории муниципального образования Шарыповский муниципальный округ»;

25) распоряжение администрации Шарыповского МО от 10.03.2021 № 97-р «Об утверждении состава комиссии по вопросам социально-экономического развития Шарыповского муниципального округа и по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период» (ред. 15.12.2022 № 626-р);

26) решение Шарыповского окружного Совета депутатов от 28.02.2023 № 29-248р «О проведении опроса жителей Шарыповского муниципального округа по вопросу ликвидации муниципальных бюджетных образовательных учреждений»;

27) решение Шарыповского окружного Совета депутатов от 28.02.2023 № 29-247р «О проведении опроса жителей Шарыповского муниципального округа по вопросу реорганизации муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Малоозерской средней общеобразовательной школы имени Героя Советского Союза Анатолия Павловича Прокопчика путем его присоединения к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению Парнинской средней общеобразовательной школе имени Героя Советского Союза Григория Семеновича Елисеева»;

28) постановление администрации Шарыповского МО от 31.05.2019 № 230-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета округа социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

29) постановление администрации Шарыповского МО от 31.10.2023 № 618-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на конкурсной основе из бюджета округа социально ориентированным некоммерческим организациям на финансирование расходов, связанных с реализацией социально значимых проектов, программ развития социально ориентированных некоммерческих организаций Шарыповского муниципального округа»;

30) протокол заседания комиссии по вопросам социально-экономического развития Шарыповского МО и по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период от 26.03.2024 № 12/1.

Результаты реализации муниципальной практики

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

1. По соблюдению бюджетного законодательства и организации бюджетного процесса Шарыповскому МО в течение последних трех лет Министерством финансов края присваивается 1 степень качества управления муниципальными финансами.

2. Соглашение по оздоровлению муниципальных финансов, заключаемое ежегодно администрацией округа с Министерством финансов Красноярского края, исполняется в полном объеме.

3. Налоговые и неналоговые доходы бюджета округа увеличились на 150,2 млн руб. или 131% к уровню 2022 года, в том числе поступление налога на имущество физических лиц увеличилось на 30%, а земельного налога - на 6%.

4. При запланированном дефиците бюджета 8,5 млн руб. бюджет округа по итогам 2023 года исполнен с профицитом в сумме 111,1 млн руб.

5. Уровень исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам 101,2%, по расходам 96,9%.

6. Общий экономический эффект от реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики по доходам составил 24,1 млн руб., по расходам – 51,2 млн руб.

7. На реализацию вопросов местного значения по разным направлениям дополнительно привлечено из краевого бюджета 197 млн руб., из внебюджетных источников 39,9 млн руб.

8. Высокий уровень публичности и открытости бюджетного процесса.

9. Реализация инициативных проектов с участием граждан в общем объеме 21,9 млн руб., доля этих расходов в общем объеме расходов бюджета округа на эти цели составила 6,7%.

10. Обеспечение доступа некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг в сфере культуры, спорта и образования.

11. Отсутствие муниципального долга, просроченной кредиторской задолженности.



ГОРОД ОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Основными задачами управления бюджетными доходами муниципального образования «Город Орск» являются:

- увеличение поступлений доходов местного бюджета;
- сокращение недоимки по платежам в местный бюджет.

В целях выполнения поставленных задач постановлением администрации города утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств

муниципального образования «Город Орск» в целях оздоровления муниципальных финансов, который в части доходов содержит мероприятия по:

- вовлечению в оборот неиспользуемых объектов недвижимости;
- проведению претензионно-исковой работы администраторами доходов местного бюджета;
- совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- мониторингу уплаты платежей крупными налогоплательщиками;
- оценке налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с нормативными правовыми актами Орского городского Совета депутатов.

В 2023 году завершена реализация мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот, утвержденных постановлением администрации города Орска от 01.04.2021 № 861-п «Об утверждении плана мероприятий по вовлечению в оборот земель на 2021-2023 годы на территории муниципального образования «Город Орск». В результате проведенных мероприятий в бюджет города за 2023 год поступило 9,6 млн руб.

В 2023 году выявлено правообладателей ранее учтенных земельных участков и внесено сведений о таких правообладателях в Единый государственный реестр недвижимости в количестве 1 646 единиц, проведено 37 аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность, на которые не разграничена и распоряжение которыми в соответствие с законодательством Российской Федерации осуществляется органами местного самоуправления.

Также администрацией города Орска проводятся торги в форме аукционов на право заключения договоров аренды за размещение на землях муниципального образования «Город Орск» рекламных конструкций и нестационарных торговых объектов. От проведенных аукционов и заключенных договоров аренды с победителями торгов в городской бюджет за 2023 год поступило 15,7 млн руб.

29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 518-ФЗ), которым установлен порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (далее – правообладатели объектов) для их дальнейшего налогообложения. Реализацией Закона № 518-ФЗ занимаются органы государственной власти и органы местного самоуправления. Постановлением администрации города Орска от 05.07.2021 г. № 1752-п полномочием по выявлению правообладателей объектов наделено муниципальное казенное учреждение «Информационный центр градостроительства» (далее – МКУ «ИнфоЦентрГрад»). Главой города Орска утверждена дорожная карта на 2021–2023 гг. по выявлению правообладателей объектов.

В администрации города Орска создана рабочая группа по реализации Закона № 518-ФЗ под руководством заместителя главы города по финансово – экономической политике, в состав рабочей группы входят представители МКУ «ИнфоЦентрГрад», Комитета по управлению имуществом и финансового управления. Заседания рабочей группы проводились не реже одного раза в неделю.

Для информирования населения города Орска о реализации Закона № 518-ФЗ на сайте администрации города было размещено извещение о проведении работ по выявлению правообладателей объектов в целях государственной регистрации права собственности на объекты недвижимости, права на которые в Едином государственном реестре недвижимости не зарегистрированы. Также в извещении указана ссылка на сайт МКУ «ИнфоЦентрГрад», где в разделе «Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости» размещена информация о проектах решений администрации города Орска о выявлении правообладателей объектов и перечень ранее учтенных объектов, предоставленных Росреестром и Налоговой службой в администрацию города. Воспользовавшись данной информацией, правообладатель объекта по желанию может сам обратиться в Росреестр с заявлением о государственной регистрации ранее возникшего права через МФЦ.

Для получения сведений о правообладателях объектов настроено межведомственное взаимодействие администрации города с налоговыми органами, пенсионным фондом, органами внутренних дел, отделом актов гражданского состояния.

Уполномоченным органом с августа месяца 2021 года ежедневно анализируется информация, полученная от всех участников, задействованных в реализации Закона № 518-ФЗ. По результатам анализа ведется работа по нескольким направлениям:

- поднимаются сведения из архивов Роскомзема;
- по отработанным в архивах Роскомзема объектам, по которым не установлено достаточно данных для идентификации правообладателя, направляются запросы в Росреестр для выявления по их архивным данным оснований, по которым были сделаны реестровые записи;
- отработывается с Росреестром исключение из перечня ранее учтенных объектов «задвоенных» сведений по правообладателям объектов;
- в случае если объект, правообладатель которого умер, требующий уточнения, не попал в наследственную массу, направляются письма нотариусам для поднятия наследственных дел с целью побуждения наследников на подачу заявления о включении выявленного имущества в наследственную массу и побуждение их на регистрацию права за собой;
- для уточнения сведений о правообладателях объектов недвижимости и земельных участков в садовых товариществах и гаражных кооперативах проводятся встречи с председателями товариществ и кооперативов, чтобы с их помощью актуализировать данные о правообладателях объектов.

Количество объектов недвижимости, которые необходимо было отработать в рамках реализации Закона № 518-ФЗ составляет 44 340 единиц.

На 01.01.2024 года количество отработанных объектов недвижимости составляло 42 908 единиц или 96,8% от общего числа объектов:

- внесено в Росреестр прав по заявлению правообладателя – 9 359;
- внесено в Росреестр сведений о выявленных правообладателях – 2 978;
- снято с учета в рамках Закона № 518-ФЗ – 4 203;

- количество объектов, поставленных на учет в качестве бесхозных – 6 732;
- снято с учета по заявлению правообладателей и иных заинтересованных лиц – 19 636.

На постоянной основе проводится совместная работа с межрайонной ИФНС России № 14 по Оренбургской области по информированию населения города о своевременной уплате имущественных налогов. Информационные листки размещаются в городском транспорте, на информационных стендах, публикуются в СМИ, демонстрируются ролики на рекламных конструкциях. Регулярно проводятся мероприятия по погашению задолженности и своевременной уплате налогов с работниками органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Результатом проводимых мероприятий за 2023 год стало исполнение плана по налогу на имущество физических лиц и земельного налога, уплачиваемого физическими лицами на 132,7%, недоимка по местным налогам сократилась на 27,5 млн руб. или на 61%.

С должниками городского бюджета ведется постоянная работа, направленная на погашение задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При администрации города Орска создана межведомственная комиссия по стабилизации экономики под руководством заместителя главы города по финансово-экономической политике.

По результатам работы комиссии за 12 месяцев 2023 года в счет погашения задолженности поступили денежные средства по следующим направлениям:

- налогов, штрафов, пени во все уровни бюджетов – 89,3 млн руб.;
- на обязательное пенсионное и медицинское страхование – 5,0 млн руб.;
- в фонд социального страхования – 1,1 млн руб.;
- по аренде земли и муниципального имущества – 0,3 млн руб.

В результате проводимых мероприятий недоимка по налоговым доходам снизилась по состоянию на 01.01.2024 в сравнении с показателем на 01.01.2023 на 12,2% или на 13,9 млн руб.

Главными администраторами доходов местного бюджета, являющихся органами местного самоуправления или структурными подразделениями администрации города, ведется работа с дебиторской задолженностью по платежам в городской бюджет. Постановлением администрации города Орска от 09.10.2023 № 3034-п утвержден Порядок проведения мониторинга дебиторской задолженности по платежам в бюджет города Орска и принятия мер по ее урегулированию. В 2023 году главными администраторами доходов были приняты следующие меры по урегулированию дебиторской задолженности:

- направлены требования (претензии) должнику об образовании и исполнении обязанности по уплате дебиторской задолженности в количестве 90 единиц на сумму 8,0 млн руб.;
- направлены в суд исковые заявления о взыскании задолженности в количестве 116 единиц на сумму 10,4 млн руб.;
- направлены исполнительные документы на принудительное взыскание дебиторской задолженности в количестве 81 единицы на сумму 5,1 млн руб.;

– иные меры по взысканию дебиторской задолженности на сумму 0,4 млн руб.

Сумма поступлений в 2023 году в местный бюджет дебиторской задолженности по неналоговым доходам составила 9,2 млн руб., в том числе:

- 2,3 млн руб. в досудебном порядке;
- 6,9 млн руб. по исполнительным листам.

Сумма списанной безнадежной задолженности за 2023 год - 0,3 млн руб.

На постоянной основе проводится работа по взысканию задолженности по уплате арендных платежей за использование муниципального имущества. В течение года было направлено:

- 85 требований (претензий) на сумму 8,0 млн руб.;
- 116 исковых заявлений в суд на сумму 10,4 млн руб.;
- 80 исполнительных документов на принудительное взыскание на сумму 5,0 млн руб.

Сумма поступлений в бюджет по результатам проведенной работы составила 9,1 млн руб. Сумма недоимки по арендным платежам за 2023 год снизилась на 7,8% или на 10,2 млн руб.

В целях минимизации объема выпадающих доходов, особое внимание уделяется целесообразности и эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам. Ежегодная оценка налоговых расходов производится на основании постановления администрации города от 18.12.2020 г. № 4375-п «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «город Орск» и оценки налоговых расходов муниципального образования «город Орск», разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов, в том числе проведение оценки бюджетной эффективности.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации города по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;
- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

В настоящее время представляется и является востребованной только льгота по уплате земельного налога муниципальными учреждениями города. Предоставление данной льготы позволяет исключить встречные финансовые потоки, что повышает эффективность и оперативность использования финансовых ресурсов при оказании муниципальными учреждениями соответствующих муниципальных услуг.

Нормативно-правовыми актами города предусмотрена льгота в виде пониженной налоговой ставки (0,75%) для субъектов инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Город Орск» по уплате земельного налога.

Помимо мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета, реализуются меры, позволяющие привлечь внебюджетные источники в целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений социальной сферы. Участие в конкурсах на получение грантов и в проекте «Пушкинская карта» обеспечивают дополнительное поступление доходов учреждений образования и культуры, которые направляются на развитие материально-технической базы, тем самым позволяя улучшить качество оказываемых услуг.

На особом контроле и увеличение доходов от оказания платных услуг муниципальными учреждениями. Данный вопрос отдельным блоком рассматривается на заседаниях балансовых комиссий, ежегодно проводимых в целях оценки результатов деятельности муниципальных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий и постановки задач и планов на предстоящий период. В целях увеличения доходов от платной деятельности перечень платных услуг, оказываемых учреждениями, постоянно мониторится, исключаются невостребованные услуги, анализируется потенциал в оказании новых. За 2023 год рост доходов от оказания платных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по сравнению с 2022 годом составил 107%, за два прошедших года – 124,4%.



Практика: «Управление доходами»

Результаты:

Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам

100,2 %

Доходы от полученных грантов

в 2 раза

Рост налоговых и неналоговых доходов

+9,1%

Доходы от оказания платных услуг

+7%

Снижение недоимки по платежам в бюджет

**-23,7
млн рублей**

Дополнительный доходный источник (доходы от проекта «Пушкинская карта»)

**+1,7
млн рублей**

Управление бюджетными расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование

При управлении бюджетными расходами особое внимание уделяется соблюдению принципа рационального и эффективного использования бюджетных средств.

В плане мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования «город Орск» в целях оздоровления муниципальных финансов блок по расходам содержит следующие мероприятия:

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;
- оптимизацию бюджетных расходов;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- планирование не менее 98% бюджетных ассигнований местного бюджета в рамках мероприятий муниципальных программ.

За 2023 год бюджетный эффект от реализации плана мероприятий составил 30,7 млн руб., в том числе за счет:

- реструктуризации (укрупнения) бюджетной сети – 2 млн руб.;
- передачи несвойственных функций на аутсорсинг – 12,8 млн руб.;
- проведения заседаний комиссии по стабилизации экономики с целью взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам в городской бюджет – 8,6 млн руб.;
- претензионно-исковой работы по взысканию недоимки по неналоговым платежам в бюджет – 7,3 млн руб.

По итогам 2023 года обеспечено отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета и муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Постановлением администрации города утвержден план мероприятий по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования «Город Орск» в соответствии с которым:

- осуществляется контроль за принятием бюджетных обязательств казенными учреждениями строго в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств;
- установлена обязанность по обеспечению учета в программном продукте, применяемом в целях исполнения местного бюджета, обязательств, принимаемых бюджетными и автономными учреждениями;
- осуществляется контроль за своевременностью оплаты муниципальными учреждениями за поставленные товары, работы и услуги.

В целях совершенствования системы закупок:

- определен уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков: муниципальных органов, муниципальных казенных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений города Орска;
- создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд администрации города;
- установлена обязанность для муниципальных заказчиков по осуществлению закупок малого объема посредством использования «электронных магазинов».

По итогам исполнения бюджета 2023 года 99,4% всех расходов осуществлялось программно-целевым методом.

За 2023 год эффективность 13 из 16 муниципальных программ признана высокой, муниципальных программ с неудовлетворительной оценкой не выявлено.

Наличие муниципальных программ способствует привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения. Так, по итогам 2023 года было получено субсидий в объеме 583,7 млн руб., кроме того 393,5 млн руб. предоставлено в виде «целевых» дотаций, которые также были направлены на ремонт и оснащение учреждений социальной сферы, осуществление дорожной деятельности, приобретение коммунальной техники.

В отчетном году на местном уровне впервые было отобрано 7 инициативных проектов, поступивших на рассмотрение в администрацию города. Общая сумма расходов на их реализацию оставляет 2,8 млн руб., из них за счет средств бюджета 2,5 млн руб., размер софинансирования со стороны лиц (в том числе организаций), заинтересованных в реализации инициативных проектов, – 0,3 млн руб. В инициировании проектов приняли участие 1 033 человек, после реализации проектов благополучателями станут 12 644 жителей города Орска. Данный механизм использования бюджетных средств способствует не только развитию заинтересованности жителей в принятии бюджетных решений, но и повышает уровень доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Сеть муниципальных бюджетных и автономных учреждений города насчитывает 121 организацию, что составляет 94% от общего количества. Для оценки результатов их деятельности за финансовый год проводятся балансовые комиссии. Основная цель ее проведения – постановка целей, совместное решение задач, способствующих улучшению функционирования и развитию муниципальных учреждений, повышению эффективности расходов. Главные распорядители бюджетных средств, выполняющие функции учредителей, представляют оценку эффективности деятельности учреждения и его руководителя. Одними из показателей оценки являются выполнение муниципального задания, уровень заработной платы работников, поименованных в «майских указах» Президента РФ, работников, получающих заработную плату в зависимости от уровня минимального размера оплаты труда, своевременность выполнения требований законодательства по размещению сведений на сайтах <https://zakupki.gov.ru>, <https://bus.gov.ru>, наличие эффективных контрактов, заключенных с работниками учреждений, проведение мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению, выполнение требований надзорных и контролирующих органов.

При управлении финансовыми ресурсами одним из ключевых моментов является оперативность принятия исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления бюджетных решений. На уровне города Орска это удается обеспечить двумя способами:

1) возможность использования (распределения) остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований, не использованных в отчетном году, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Изменения в сводную бюджетную роспись вносятся на

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

основании реестра, содержащего направления расходов местного бюджета, утверждаемого главой города Орска;

2) применение положений федеральных законов, ежегодно устанавливающих особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствующем году. Законодатель устанавливает дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований на цели, определенные местной администрацией.



Практика: «Управление бюджетными расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование»

Результаты:

Бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов за 2023 год - **30,7** млн рублей

Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета и муниципальных учреждений

Оптимизация бюджетных расходов путем сокращения по результатам определения поставщиков товаров, работ, услуг и (или) при расторжении муниципальных контрактов под фактически поставленные товары, работы, услуги лимитов бюджетных обязательств – **14,5** млн рублей

Внедрение практики реализации инициативных проектов за счет собственных доходов муниципального образования

Данные инструменты позволяют ускорить процесс поступления бюджетных средств в распоряжение главных распорядителей, их контрактацию и, соответственно, освоение.

Управление муниципальным долгом. Управление муниципальным долгом осуществляется в соответствии с основными направлениями долговой политики, ежегодно утверждаемыми постановлением администрации города. В отчетном году политика управления муниципальным долгом была направлена на недопущение его роста, а начиная с 2024 года – на его сокращение.

В 2023 году бюджет города был запланирован с дефицитом, который полностью финансировался за счет остатков денежных средств на едином счете местного бюджета, образовавшихся на начало года.

В 2023 году муниципальный долг полностью состоял из бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году из бюджета Оренбургской области по ставке 0,1% годовых на замещение кредита коммерческого банка. Данная мера государственной поддержки позволяет экономить значительный объем бюджетных средств на обслуживании муниципального долга и исключить зависимость городского бюджета от банковской конъюнктуры. За 2023 год расходы на уплату процентов по бюджетному кредиту составили 275 тыс. руб.

По итогам оценки долговой устойчивости города Орска, производимой министерством финансов Оренбургской области в соответствии со ст. 107.1 БК РФ,

муниципальное образование отнесено к группе с высоким уровнем долговой устойчивости.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и это прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике города. Для этого ежемесячно обеспечивается размещение информации о муниципальном долге, его размере и структуре на сайте финансового управления администрации города.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики:

- 1) управление доходами:
 - утверждение постановлением администрации города основных направлений налоговой политики муниципального образования;
 - главными администраторами доходов разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска по закрепленным за ними доходными источниками;
 - постановлением администрации города Орска создана межведомственная комиссия по стабилизации экономики;
 - ежемесячно проводится мониторинг поступления налоговых и неналоговых доходов, в том числе НДФЛ по крупным налогоплательщикам;
 - представление налоговыми органами информации о платежах, поступивших от юридических лиц, являющихся источниками формирования доходов местного бюджета;
 - ежеквартально проводится мониторинг дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
 - ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам;
 - организация участия муниципальных учреждений в конкурсах на получение грантов;
 - обеспечение участия муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования в проекте «Пушкинская карта»;
 - проведение мониторинга оказания муниципальными учреждениями платных услуг;
- 2) управление бюджетными расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование:
 - принято постановление администрации города Орска от 06.07.2017 г. № 3921-п «Об утверждении плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования «город Орск» в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2023 годы» (с ежегодным внесением изменений и дополнений);
 - принято постановление администрации города Орска Оренбургской области от 20 июня 2019 г. № 2457-п «Об утверждении Плана мероприятий

(«дорожной карты») по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности муниципального образования «город Орск» (с изменениями и дополнениями);

– принято постановление администрации города Орска от 30.12.2021 г. № 3572-п «О мерах по обеспечению исполнения местного бюджета»;

– принято постановление администрации города Орска от 29.12.2017 г. № 7312-п «О мерах по повышению ответственности заказчиков муниципального образования «город Орск» за несвоевременную оплату по контрактам и гражданско-правовым договорам;

– принято Постановление администрации города Орска Оренбургской области от 20 октября 2022 г. № 3471-п «Об утверждении Положения о муниципальных программах города Орска и об отмене отдельных постановлений администрации города Орска»;

– принято постановление администрации города Орска от 04 февраля 2021 г. № 181-п «Об организации проектной деятельности в муниципальном образовании «Город Орск»;

– внесены изменения в положение о бюджетном процессе в городе Орске в части возможности использования остатков денежных средств, образовавшихся по состоянию на начало текущего года от использования в отчетном году не в полном объеме бюджетных ассигнований, на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете;

– ежегодное проведение балансовых комиссий;

– высвобождение лимитов бюджетных обязательств по результатам определения поставщиков товаров, работ, услуг и (или) при расторжении муниципальных контрактов под фактически поставленные товары, работы, услуги;

– установлен запрет на принятие и исполнение расходных обязательств по выполнению полномочий, не предусмотренных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и не отнесенных к вопросам местного значения;

– установлен запрет на увеличение численности муниципальных служащих и соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Оренбургской области;

– контроль за размещением муниципальными учреждениями информации на официальном сайте www.bus.gov.ru и отчетов о деятельности в средствах массовой информации на сайт kmc-orsk.ru;

3) управление муниципальным долгом:

– утверждение постановлением администрации города основных направлений долговой политики муниципального образования «город Орск»;

– постоянный контроль за объемом муниципального долга в процессе составления и исполнения бюджета;

– постоянный контроль за соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством по уровню расходов на обслуживание долговых обязательств в процессе составления и исполнения бюджета;

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

- осуществление взаимодействия с министерством финансов Оренбургской в целях получения бюджетного кредита с процентной ставкой 0,1% годовых на замещение кредитов коммерческих кредитов;
- размещение на сайте финансового управления администрации города информации о муниципальном долге, его объеме и структуре.

Результаты реализации муниципальной практики:

- 1) управление доходами:
 - исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Орска за 2023 год на 100,2%;
 - темп роста налоговых и неналоговых доходов (за вычетом доходов по дополнительным нормативам) за 2023 год по сравнению с 2022 годом на 109,1%, по сравнению с 2021 годом на 125,4%;
 - снижение недоимки по налоговым и неналоговым доходам в течение 2023 года на 23,7 млн руб.;
 - получение дополнительных доходов муниципальных учреждений от участия в конкурсах на получение грантов в объеме – 2,4 млн руб., от участия в проекте «Пушкинская карта» – 3,9 млн руб.;
 - рост в 2023 году по сравнению с 2022 годом доходов от оказания муниципальными учреждениями платных услуг на 107%;
- 2) управление бюджетными расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование:
 - бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов за 2023 год составил 30,7 млн руб.;
 - отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета и муниципальных учреждений;
 - оптимизация в 2023 году бюджетных расходов путем сокращения по результатам определения поставщиков товаров, работ, услуг и (или) при расторжении муниципальных контрактов под фактически поставленные товары, работы, услуги лимитов бюджетных обязательств на сумму 14,5 млн руб.;
 - 100% охват закупок малого объема, осуществляемых муниципальными заказчиками, через электронные магазины;
 - 99,4% всех расходов городского бюджета произведены в рамках мероприятий муниципальных программ;
 - высокая эффективность реализации муниципальных программ;
 - реализация проектной деятельности;
 - участие в государственных и федеральных программах, получение в 2023 году субсидий из вышестоящих бюджетов в объеме 583,7 млн руб., «целевых» дотаций – 393,5 млн руб.;
 - достижение показателей результативности, установленных соглашениями по предоставлению субсидий из вышестоящих бюджетов;
 - финансирование полномочий, отнесенных к ведению субъектов РФ и (или) Российской Федерации, только в случае передачи соответствующих государственных полномочий;

- 100% размещение муниципальными учреждениями информация на официальном сайте www.bus.gov.ru и отчетов о деятельности в средствах массовой информации на kmc-or.sk.ru;
 - 100% опубликование муниципальными автономными учреждениями отчетов о своей деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества;
 - 100% размещение на официальном сайте финансового управления отчетов о результатах деятельности органов администрации, в том числе финансового органа муниципального образования за отчетный финансовый год;
 - открытость и доступность бюджетных данных (по рейтингу открытости бюджетных данных за 2023 год город Орск входит в группу муниципальных образований с высоким уровнем открытости);
 - участие в проекте, реализуемым Правительством Оренбургской области по инициативному бюджетированию, как следствие улучшение инфраструктуры сельских населенных пунктов;
 - внедрение практики реализации инициативных проектов за счет собственных доходов муниципального образования;
 - достижение целевых показателей по уровню заработной платы работников бюджетной сферы, поименованных в «майских» Указах Президента Российской Федерации;
- 3) управление муниципальным долгом:
- отсутствие просроченных долговых обязательств;
 - экономия средств на обслуживание муниципального долга в 2023 году в результате предоставления бюджетного кредита, фактические расходы на обслуживание муниципального долга 275 тыс. руб.;
 - финансирование дефицита бюджета только за счет остатков средств на едином счете бюджета;
 - отсутствие роста объема муниципального долга по итогам исполнения бюджета.



ГОРОД ИЖЕВСК УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Сегодня перед муниципальными образованиями стоят важные задачи – находить новые пути развития территорий, расширять налогооблагаемую базу, открывать новые возможности, обеспечивающие устойчивый экономический рост.

Цель проекта – изыскание дополнительных резервов доходного потенциала и обеспечение своевременного поступления платежей в бюджет.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Задачи проекта: увеличение поступлений по налоговым и неналоговым доходам, увеличение налоговой базы бюджета и сокращение недоимки.

Направления работы:

1) мероприятия по росту собственных (налоговых и неналоговых) доходов. В последние годы развитие бюджетной системы осуществлялось в рамках мероприятий по увеличению доходной части бюджета и обеспечению своевременного поступления доходов в бюджет.

В 2023 году утверждена дорожная карта, предусматривающая широкий комплекс различных мероприятий, таких как работа с предприятиями, находящимися на территории муниципального образования «Город Ижевск» по вопросу регистрации организации по месту нахождения, по вопросу постановки на учет обособленных подразделений и перерегистрации сотрудников в обособленные подразделения в Удмуртии.

Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике организована работа по выявлению лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность (торговая деятельность, деятельность такси и другие), в целях обеспечения их регистрации в качестве ИП и учета в качестве налогоплательщиков, а также организаций, обладающих признаками обособленных подразделений, в целях постановки на учет по месту нахождения организаций в налоговых органах. Руководители организаций, нарушающих трудовое законодательство, приглашались на заседание рабочих групп для проведения разъяснительной работы.

Кроме того, Администрацией разработан Алгоритм работы структурных подразделений Администрации города Ижевска с организациями по регистрации их обособленных подразделений на территории Удмуртской Республики при заключении муниципальных контрактов. Проведен анализ платежных документов, получателями по которым являются поставщики товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования «Город Ижевск».

Выявленные факты отсутствия регистрации обособленных подразделений при заключении/выполнении муниципальных контрактов на территории Удмуртской Республики направлялись в Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике для проведения дальнейшей работы по открытию организациями обособленных подразделений на территории города Ижевска.

В результате мероприятий на территории города зарегистрированы 8 обособленных подразделений, прирост налогов в консолидированный бюджет Удмуртской Республики 113 млн руб., в том числе в бюджет города 12 млн руб.;

2) работа по привлечению новых организаций и индивидуальных предпринимателей на территорию города.

В 2023 году совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике составлен список сменившим место регистрации в налоговых органах на другие субъекты РФ (предприятия – «мигранты»), 20 организациям, направлены официальные письма, организовано И встреч с руководством организаций.

На 5-ти билбордах, расположенных на въездах в город Ижевск, размещена информация о преференциях, предоставляемых в рамках Закона УР от 29.11.2017

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

№ 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения».

Прирост налогов 17 338,1 тыс. руб. в том числе в бюджет муниципального образования «Город Ижевск» 1 272,9 тыс. руб.;

3) заседания рабочих групп и комиссий по мобилизации налоговых поступлений, урегулированию задолженности по неналоговым доходам бюджета города, по вопросам легализации заработной платы и платежной дисциплины с представителями федеральных структур, организаций и индивидуальных предпринимателей.

Заседания Комиссии проводятся ежемесячно. Комиссия вырабатывает рекомендации, направленные на ликвидацию задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет города, обеспечение своевременной выплаты заработной платы и погашение ее задолженности, ликвидацию неформальной занятости населения, а также обеспечение уровня заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

В работе комиссии участвуют представители федеральных органов власти, Социального Фонда России, районные прокуратуры города, структурные подразделения муниципалитета.

Благодаря работе данной Комиссии, проведению претензионно-исковой работы, письменным запросам, телефонным переговорам, встречам с предпринимателями удалось дополнительно получить в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды за три года 293 млн руб., в том числе в бюджет города 202 млн руб.;

4) информирование населения и сотрудников органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений о необходимости уплаты имущественных налогов.

На билбордах города и в социальных сетях размещалась информация о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов и погашению задолженности по ним. Совместно с Управлением федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике сформированы и направлены во все структурные подразделения Администрации города, а также крупные предприятия и организации города информационные письма с указанием должников. С сотрудниками учреждений проведена разъяснительная работа. Результатом работы стало сокращение задолженности по имущественным налогам. Только по налогу на имущество физических лиц задолженность за год сократилась на 45 млн руб.

Управление муниципальным долгом, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга. Управление муниципальным долгом – одна из важнейших составляющих деятельности органов местного самоуправления.

В системе управления муниципальными финансами одним из ключевых инструментов является долговая политика муниципального образования «Город Ижевск». В рамках долговой политики вырабатывается и реализуется стратегия управления муниципальными заимствованиями, направленная на сохранение объема муниципального долга на оптимальном уровне, снижение его объема и минимизацию стоимости обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга с целью снижения влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

образования «Город Ижевск», обеспечивающее возможность социально-экономического развития города.

Цель проекта. Управление муниципальным долгом нацелено на поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием «Город Ижевск» обязательств по его погашению и обслуживанию, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Город Ижевск».

Задачи проекта. Эффективное управление муниципальным долгом:

- оптимизация структуры муниципального долга с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств;
- проведение анализа текущего состояния бюджета с реальными потребностями в привлечении заемных средств с учетом возможности использования остатков средств на счетах бюджета с целью принятия решения о заимствованиях
- своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования «Город Ижевск».

Направления работы. Одним из важнейших направлений осуществления политики в сфере управления муниципальным долгом является разработка и проведение различных мероприятий, способствующих оптимизации структуры долга, снижению расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга.

В целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 годы реализован комплекс мер:

1) на постоянной основе проводился мониторинг финансовых рынков, осуществлялось своевременное реагирование на изменяющиеся условия. В зависимости от финансовых показателей на кредитном рынке принималось решение о необходимости осуществления закупок и по параметрам привлечения кредитных средств с целью минимизации стоимости привлеченных ресурсов:

- привлечение коммерческих кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, позволяющих оперативно управлять муниципальным долгом в условиях неравномерного поступления доходов бюджета или в форме невозобновляемых кредитных линий под более низкие ставки в случае необходимости в кредитных средствах на долгосрочный период;
- привлечение коммерческих кредитов по фиксированной или по плавающей ставке в зависимости от проводимой Центральным банком Российской Федерации кредитной политики и принятием решений по изменению размера ключевой ставки.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Динамика структуры и объема муниципального долга МО «Город Ижевск» за 2021-2023 годы, млн рублей



Реализован комплекс мер в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга в 2021-2023 годы:

- мониторинг финансовых рынков на постоянной основе
- привлечение кредитов в форме ВКЛ, позволяющих оперативно управлять муниципальным долгом в условиях неравномерного поступления доходов бюджета или в форме НКЛ под более низкие ставки в случае необходимости в кредитных средствах на долгосрочный период;
- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов от УФК по Удмуртской Республике по ставке 0,1% годовых
- временное погашение коммерческих кредитов за счет остатков средств на едином счете местного бюджета
- привлечение коммерческих кредитов по фиксированной или по плавающей ставке

Экономия расходов на обслуживание долга по данным мероприятиям за 2021-2023 годы составила более 12 млн руб.;

2) в 2022 году привлечен кредит Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике по ставке 0,1% годовых в объеме 474 млн руб. Привлечение кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета направлялось на покрытие кассовых разрывов, что позволило не привлекать коммерческие кредиты и сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 18 млн руб.;

3) взаимодействие с Правительством Удмуртской Республики, Министерством финансов Удмуртской Республики по вопросам предоставления бюджетных кредитов бюджету города Ижевска. В 2022 году бюджету муниципального образования «Город Ижевск» из бюджета Удмуртской Республики за счет средств федерального бюджета был предоставлен бюджетный кредит в сумме 3 млрд 668 млн руб. За счет средств бюджетного кредита городом погашены коммерческие кредиты, что позволило снизить расходы на обслуживание 150 млн руб. В связи с этим изменилась структура муниципального долга: объем бюджетных кредитов на конец 2022 года составил 3 млрд 850 млн руб., или 81%, коммерческие кредиты – 900 млн руб. (19%).

В 2023 году заключено соглашение с Правительством Удмуртской Республики по предоставлению бюджетного кредита в сумме 187 млн руб. - это позволило не привлекать коммерческие кредиты на покрытие кассовых разрывов бюджета. Экономия 13 млн руб.;

4) для временного погашения коммерческих кредитов, а также покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, в течение 2022-2023 гг. неоднократно использовались остатки средств с казначейских счетов по операциям с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений и с денежными средствами участников казначейского сопровождения. Это позволило достичь экономии расходов на обслуживание долга в объеме 28 млн руб.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Результаты:

- 1) в итоге значительно изменилась структура долга города:
 - на 01.01.2021 долг 4 млрд 750 млн руб. (4 млрд. 568 млн руб. коммерческие кредиты – 96% долга; 182 млн руб. бюджетные кредиты – 4%)
 - на 01.01.2024 долг 4 млрд. 500 млн руб. (832 млн руб. коммерческие кредиты – 18%; 3 млрд. 668 млн руб. – 82%).
- 2) Расходы на обслуживание муниципального долга составили:
 - за 2021 год – 283,9 млн руб.;
 - за 2022 год – 186,1 млн руб. (сократились на 97,8 млн руб.)
 - за 2023 год – 58,2 млн руб. (сократились на 127,9 млн руб.).



В целом, за три года работа муниципалитета в рамках управления муниципальным долгом имеет положительную динамику:

- доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов за счет субвенций, изменилась с 3,24% за 2021 год до 1% за 2023 год (2021 год – 3,24%, 2022 год – 2,39%, за 2023 год – 1%).
- отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, изменилось с 83,12% в 2021 году до 61,1% в 2023 году (2021 год – 83,12%, 2022 год – 74,77%, 2023 год – 61,1%).

Перечень мер для реализации муниципальной практики.

Использование остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года. Положениями статьи 96 БК РФ определены базовые и особые направления, по которым могут быть использованы остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года, в том числе муниципальных образований с высоким и средним уровнем долговой устойчивости.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Меры для реализации практики. В прошлом году впервые решением Городской думы города Ижевска о бюджете, начиная с 2024 года, предусмотрена возможность использования остатков средств, сформированных на начало финансового года в объеме, не превышающем их общую сумму, без внесения изменений в решение о бюджете. Помимо расходов на дорожный фонд, остатки могут быть направлены на ряд направлений:

- покрытие временных кассовых разрывов;
- оплату заключенных муниципальных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году;
- предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии.

Также решением Городской думы города Ижевска внесены изменения в Положение о бюджетном процессе, предусматривающие дополнительные основания для расходования остатков средств, сформированных на начало года, без внесения изменений в решение о бюджете.

Указанные изменения позволили направлять остатки средств бюджета дополнительно на оплату муниципальных контрактов, заключенных в отчетном финансовом году, исполнение по которым ожидается в текущем финансовом году и предметом которых является:

- подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и иные работы, связанные с подготовкой проектной документации;
- строительство (реконструкция) объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений и иные работы, связанные со строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства;
- капитальный ремонт объектов капитального строительства и иные работы, связанные с капитальным ремонтом объектов капитального строительства;
- снос объектов капитального строительства;
- сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения.

Результаты реализации муниципальной практики. Нововведения по увеличению расходов бюджета за счет остатков средств, сформированных на начало года, позволили обеспечить своевременную оплату текущей кредиторской задолженности по муниципальным контрактам прошлого года, избежать возникновения просроченной кредиторской задолженности по ним, а также оперативно решать вопросы по финансированию первоочередных социально значимых расходов без внесения изменений в решение о бюджете.

В результате применения такой практики, уже в начале 2024 года, за счет остатков средств, сформированных на начало года, были увеличены бюджетные ассигнования для оплаты муниципальных контрактов, заключенных в 2023 году, на общую сумму 94,8 млн руб. Таким образом, переходящая текущая кредиторская задолженность по муниципальным контрактам была оплачена в установленные сроки.

К сравнению, в предшествующие годы такие изменения принимались только на основании решения представительного органа муниципального образования.

В итоге, удалось избежать пророченной кредиторской задолженности бюджета, которая в сравнении с 2023 годом сократилась на 71,5 млн руб.

Меры по оптимизации бюджетных расходов. В целях оптимизации бюджетных расходов и обеспечения устойчивости городского бюджета в городе Ижевске реализуются дополнительная мера оптимизации бюджетных расходов: резервирование экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате осуществления закупок при использовании конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Меры для реализации практики. Внедрение механизма резервирования экономии бюджетных средств обеспечивает:

- формирование системы учета сумм экономии по результатам конкурентных процедур и их перераспределения;
- использование зарезервированной экономии на первоочередные нужды города при отсутствии иных источников финансирования;
- стимулирование заказчиков к более тщательному подходу при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

Результаты реализации муниципальной практики

В 2022 году:

- экономия бюджетных средств составила 43 745 тыс. руб.;
- использовано 35 365 тыс. руб.

В 2023 году:

- экономия бюджетных средств составила 78 041 тыс. руб.;
- использовано 52 261 тыс. руб.

Так в 2023 году за счет перераспределения зарезервированной экономии были исполнены судебные решения по ремонту участка дороги улицы 50 лет ВЛКСМ на сумму 17,8 млн руб. и капитальному ремонту перекрестка ул. Магистральная, ул. Маяковского в городе Ижевске на сумму 20,7 млн руб.

Функциональная централизация процессов ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности учреждений муниципального образования «Город Ижевск». Практика реализована на территории муниципального образования «Город Ижевск» Удмуртской Республики.

Проблемы, на решение которых направлена практика:

- разрозненность организации учета в учреждениях;
- случаи несоблюдения, установленного нормативными документами порядка ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, приводящие к снижению оперативности и некорректности отражения фактов хозяйственной жизни, и к искажению показателей представляемой отчетности.

Цель практики:

- повышение качества и оперативности ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

– повышение эффективности бюджетных расходов путем совершенствования правил и процедур ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Организация работы. Принимая во внимание, что в городе Ижевске ранее во всех крупных отраслях социальной сферы функционировали 15 централизованных бухгалтерий, в целях сохранения принципа подведомственности расходов бюджета, реализации ведомственного контроля и единой учетной политики с использованием единой методологии, учитывающей отраслевые особенности ведения учета, мы посчитали наиболее целесообразным укрупнить существующие централизованные бухгалтерии по отраслевому принципу.

Важным шагом в этом направлении была централизация процессов ведения бухгалтерского учета и отчетности структурных подразделений Администрации города Ижевска и подведомственных им муниципальных учреждений, в которых невозможна ведомственная централизация ввиду своей малочисленности.

Поэтому был выбран смешанный тип модели централизации функций бухгалтерского учета и формирования отчетности, как по отраслевому, так и межотраслевому принципу, путем передачи работ по ведению бухгалтерского учета и формированию отчетности в специализированные муниципальные учреждения – централизованные бухгалтерии.

Для реализации проекта была составлена дорожная карта с указанием наименований мероприятий, контрольными точками, ответственными исполнителями и ожидаемым результатом.

Результаты реализации практики:

– экономический эффект по итогам объединения районных централизованных бухгалтерий в единую централизованную бухгалтерию составил 28 млн руб.;

– централизованным учетом охвачено 308 учреждений из 309 учреждений города, что составляет 99,7% сети;

– повышение качества бухгалтерского учета и получение более качественной и достоверной отчетности;

– единая методология, справочная информация, учетная политика учреждений формируются исходя из отраслевых и иных особенностей деятельности, выполняемых ими полномочий и функций;

– консолидированная бухгалтерская отчетность формируется посредством обобщения и предоставления информации о финансовом положении и финансовом результате деятельности группы субъектов отчетности, определенной исходя из подведомственности (подконтрольности);

– повышение эффективности внутреннего финансового контроля и аудита;

– устранены разночтения в трактовке нормативных актов, регулирующих бухгалтерский учет и трудовое законодательство, исправлены отдельные ошибки в учете.



ГОРОД ПЕРМЬ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Описание практики «Приоритеты города Перми при работе с дебиторской задолженностью». Дополнительным источником наполнения бюджета города Перми, своего рода резервом поступлений, является работа с задолженностью по платежам в бюджет. В связи с чем работа с задолженностью по платежам в бюджет, принятие мер по взысканию задолженности являются одним из приоритетов бюджетной политики города Перми.

Постановлением администрации города Перми от 28.03.2013 № 195 создана комиссия по налоговой и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета, к компетенции которой относится в том числе проведение работы, направленной на сокращение задолженности организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по платежам в бюджет.

Участие в заседаниях комиссии принимают представители налоговых органов, Главного Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю. По итогам 2023 года на заседании комиссии рассмотрены вопросы погашения задолженности по 22 организациям и индивидуальным предпринимателям.

В соответствии с постановлением администрации города Перми от 30.09.2008 № 971 «Об утверждении регламента взаимодействия департамента финансов администрации города Перми с функциональными и территориальными органами администрации города Перми по мобилизации доходов в бюджет города Перми и снижению задолженности по поступлениям в бюджет города Перми и типового положения о комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми» в территориальных органах администрации города Перми созданы районные комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми.

За 2023 год проведено 60 заседаний районных комиссий. На заседаниях рассмотрена задолженность 1 301 неплательщика по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Перми в сумме 88 393,3 тыс. руб., сумма погашенной задолженности по итогам работы комиссий составила 66 628,3 тыс. руб.

В целях недопущения увеличения и сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам бюджета, повышению прозрачности и эффективности работы с дебиторской задолженностью администраторами доходов бюджета города применяются регламенты, устанавливающие порядок организации работы с задолженностью, в том числе ответственных лиц, функционал, порядок и

сроки действий должностных лиц при возникновении задолженности. В 2023 году регламенты актуализированы с учетом общих требований, установленных приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н.

С целью мобилизации и снижения задолженности по имущественным налогам на территории города Перми между администрацией города Перми и Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (далее – УФНС по ПК) утвержден План совместных мероприятий по обеспечению поступлений имущественных налогов от физических лиц в бюджет города Перми в 2023-2025 годах (далее – План).

Целью и задачами Плана являются:

- информирование налогоплательщиков-жителей города о действующем налоговом законодательстве, содержании нормативно-правовых актов, принятых Пермской городской Думой, по вопросам исчисления и уплаты местных налогов;
- выработка и принятие эффективных мер по организации ритмичного поступления налоговых платежей в бюджет города Перми;
- снижение налоговой задолженности;
- установление доверительных отношений с налогоплательщиками и создание комфортных условий для уплаты имущественных налогов.

В целях сокращения задолженности по имущественным налогам в городе Перми проводится работа по следующим направлениям.

В администрации города Перми организовано эффективное взаимодействие с УФНС по ПК и Межрайонной инспекцией ФНС № 21 по Пермскому краю («Долговой центр»), направленное на повышение собираемости налоговых платежей в бюджет.

Совместно с Межрайонной инспекцией ФНС № 21 по Пермскому краю в администрации города проведена встреча с крупнейшими организациями-работодателями города Перми по вопросу задолженности по налоговым платежам сотрудников.

Во встрече приняли участие 19 организаций, представителям которых подробно рассказали о новых налоговых сервисах и возможностях уплаты задолженности работников.

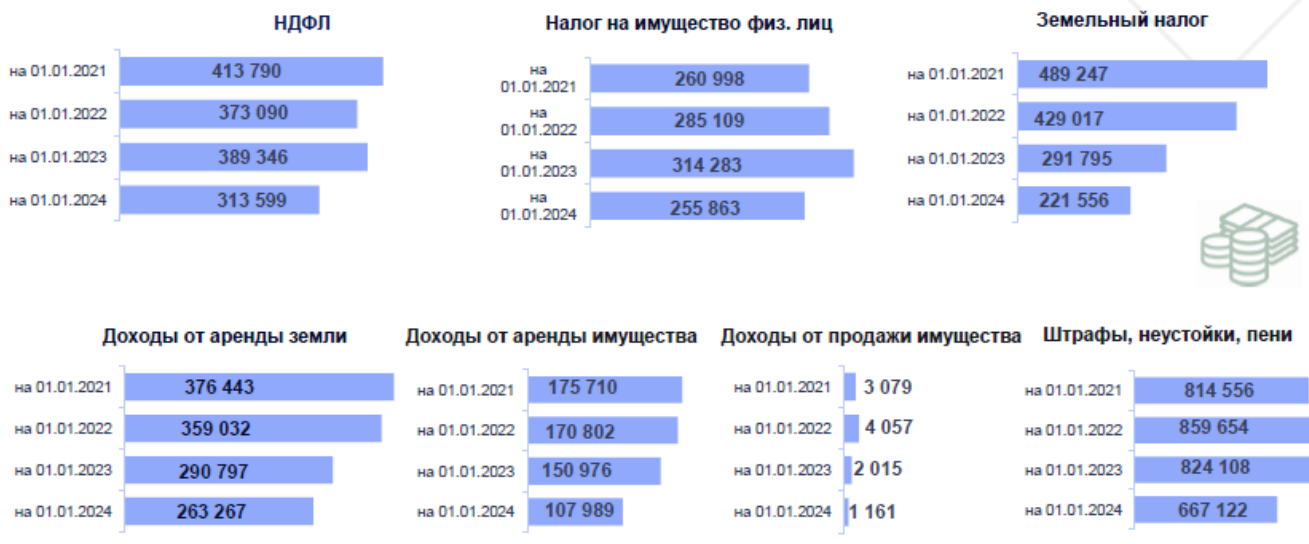
В свою очередь представители администрации города в 2023 году приняли участие в 13 заседаниях межведомственной комиссии по укреплению платежной дисциплины, созданной при Межрайонной инспекции ФНС № 21 по Пермскому краю, в отношении 92 налогоплательщиков с общей суммой долга 1 420 608 тыс. руб. После проведения заседаний комиссии добровольно погашено задолженности в сумме 890 532 тыс. руб.

Ежеквартально УФНС по ПК направляется информация о наличии отрицательного сальдо по единому налоговому платежу в отношении учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Перми. При наличии отрицательного сальдо в оперативном порядке осуществляются сверки с налоговыми органами и незамедлительно производится погашение задолженности.

Так, в результате постоянного мониторинга и контроля за задолженностью муниципальных учреждений по данным УФНС по ПК по состоянию на начало 2024

года в 99,7% муниципальных учреждений задолженность по налоговым платежам отсутствовала.

Динамика задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Перми в 2020-2023 годах, тыс. руб. (2)



Также на постоянной основе проводятся совместные акции (проверки) по вопросу погашения задолженности по имущественным налогам муниципальными служащими, работниками бюджетной сферы и муниципальных предприятий (охват более 23 тысяч человек).

Важным направлением работы с дебиторской задолженностью является изготовление и трансляция на теле- и радиоканалах города тематических видео и аудиороликов.

В 2023 году размещение видеоролика обеспечивалось 4 телевизионными каналами, имеющими утренние и вечерние выпуски новостей, выходящие в эфир на территории города Перми («Россия-24», «РБК Пермь», «Рифей-ТВ» и «Ветта-24»). Ролики показаны 284 раза. В видеороликах демонстрируются значимые социальные объекты, созданные за счет средств бюджета, с целью побуждения граждан к уплате налогов.

Трансляция аудиоролика производилась на 5 радиостанциях («Русское радио», «Европа плюс Пермь – 89,4 FM», «Радио «Дача», «Ретро FM Пермь – 99,4 FM», «Дорожное радио»). Всего за год осуществлено 550 радиотрансляций.

Ежегодно, до наступления сроков уплаты имущественных налогов, администрацией города Перми проводится активная информационная работа по направлению рекламных плакатов.

Информационные плакаты размещаются функциональными и территориальными органами администрации города Перми на тематических рекламных стендах, а также направляются в 291 подведомственное учреждение, председателям 110 территориальных общественных самоуправлений, руководителям 48 общественных центров, а также в адрес всех крупных и средних предприятий города Перми.

Организовано размещение информационных роликов по повышению налоговой культуры граждан на видеомониторах общественного транспорта,

осуществляющих перевозку пассажиров на муниципальных маршрутах города Перми.

В целях систематизации подходов к работе по снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города Перми постановлением администрации города Перми от 15.02.2013 № 81 утверждена Программа по реализации мероприятий, направленных на снижение задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Перми (далее – Программа).

Для администраторов доходов бюджета Программой установлены целевые показатели по снижению объема задолженности по администрируемым доходам ежегодно на 15%. Для крупных администраторов доходов определены основные мероприятия, направленные на снижение задолженности. Программой определены 3 основные задачи.

1. Повышение качества администрирования. В рамках реализации данной задачи администраторы доходов уведомляют сторону договора (арендатора, рекламораспространителя, нанимателя) о размере платежей, подлежащих уплате в очередном финансовом году, сумме задолженности по всем действующим договорам, проводят сверки расчетов с плательщиками администрируемых платежей, направляют стороне договора требования о внесении платежа при нарушении срока, установленного договором, используют механизмы предоставления отсрочки (рассрочки) платежей.

2. Повышение эффективности работы по взысканию задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Перми. В рамках реализации данной задачи осуществляется претензионно-исковая работа, своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности, направляются сведения в территориальные органы администрации города Перми о задолженности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц для рассмотрения на заседаниях комиссии по укреплению платежной дисциплины, проводятся комиссии по налоговой и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета города Перми, подаются заявления в суд о признании должников - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и физических лиц несостоятельными (банкротами), проводятся встречи руководителей функциональных органов с должниками, направляются исполнительные документы о взыскании задолженности в организацию или иному лицу, выплачивающему должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи.

3. Разработка профилактических мер, предупреждающих возникновение задолженности. В рамках реализации данной задачи в средствах массовой информации, на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются материалы о работе администрации города Перми с арендаторами (неплательщиками), а также производится автоматическое информирование и смс-оповещение арендаторов о наступлении срока очередного платежа и о наличии задолженности.

Достижение установленных Программой целевых показателей по сокращению задолженности по администрируемым платежам в бюджет города, ежеквартально и итогам года оценивается в рамках проведения департаментом финансов администрации города Перми мониторинга качества финансового

менеджмента (распоряжение начальника департамента финансов администрации города Перми от 28.02.2020 № 059-06-01.01-03-р-31).

По итогам исполнения мероприятий Программы в 2023 году в бюджет города Перми поступило 124 431,4 тыс. руб.

В целях недопущения прироста текущей задолженности по арендным платежам за использование имущества и земельных участков типовыми формами договоров аренды для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрены авансовые сроки внесения арендных платежей.

Для арендаторов земельных участков в городе функционирует «Личный кабинет землепользователя», с помощью которого в режиме реального времени можно получить доступ к информации по заключенным договорам и соглашениям, начисленным и уплаченным суммам, а также сумме задолженности и пени.

В рамках работы по принудительному взысканию задолженности в постоянном режиме между администрацией города и судебными приставами проводятся следующие совместные мероприятия:

- сверка исполнительных производств;
- совместные мероприятия по выезду к должникам в целях взыскания задолженностей, освобождения объектов;
- ограничение выезда должников за пределы Российской Федерации, наложение ареста на имущество должников.

По итогам проведенных в 2023 году мероприятий по принудительному взысканию задолженности службами судебных приставов в бюджет города Перми поступило 21 240,0 тыс. руб.

Кроме того, администрацией города Перми инициируется процедура признания должников несостоятельными (банкротами). В 2023 году сумма поступлений от организаций-банкротов составила 1 399,6 тыс. руб.

В 2023 году проведена инвентаризация дебиторской задолженности по доходам бюджета города. По результатам которой проведен анализ эффективности управления дебиторской задолженностью, проведены мероприятия над повышением качества претензионно-исковой работы с задолженностью.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Функционирует комиссия по налоговой и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета.

2. Функционируют комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми в 7 территориальных органах администрации города Перми.

3. Реализуется План совместных мероприятий по обеспечению поступлений имущественных налогов от физических лиц в бюджет города Перми в 2023-2025 годах между администрацией города Перми и Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю.

4. Реализуется Программа по реализации мероприятий, направленных на

снижение задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Перми (постановлением администрации города Перми от 15.02.2013 № 81).

Постановлением администрации города Перми от 28.06.2023 № 543 внесены изменения в Программу: действие программы продлено до 2025 года, уточнены целевые показатели конечного результата реализации Программы, а также мероприятия Программы.

5. Установлен Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета города Перми (постановление администрации города Перми от 24.07.2008 № 679). Постановлением администрации города Перми от 28.06.2023 № 545 внесены изменения в Порядок: требования к составу правового акта главного администратора доходов о наделении находящихся в их ведении подведомственных учреждений бюджетными полномочиями администраторов доходов дополнены положением об установлении администраторами доходов бюджета регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н.

6. Повышается качество администрирования доходов в соответствии с принятыми администраторами доходов регламентами реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с общими требованиями, установленными приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н. В целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством утверждены (актуализированы) 45 правовых актов администраторов доходов бюджета.

Результаты реализации муниципальной практики

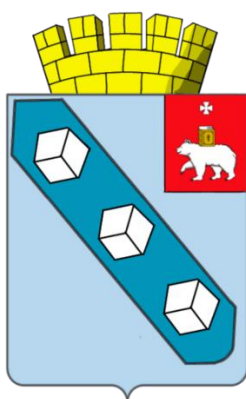
Объем дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета города по состоянию на 01.01.2024 составил 2 098 441,4 тыс. руб.

По сравнению с 01.01.2023 общий объем задолженности уменьшился на 417 759,5 тыс. руб. или на 17%.

Задолженность по налоговым платежам в бюджет города Перми по состоянию на 01.01.2024 составила 875 565,6 тыс. руб., что на 260 407,7 тыс. руб. или на 23% меньше, чем на 01.01.2023.

Задолженность по неналоговым платежам в бюджет города Перми по состоянию на 01.01.2024 составила 1 222 875,8 тыс. руб., что на 157 351,8 тыс. руб. или на 11% меньше, чем на 01.01.2023.

Результаты применения практики по снижению дебиторской задолженности в бюджет города Перми



ГОРОД БЕРЕЗНИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Первостепенными задачами при формировании и исполнении бюджета муниципального образования является устойчивость и сбалансированность, обеспечение всех расходных обязательств без привлечения заемных средств, сохранение социальной направленности, развитие института инициативного бюджетирования.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета, своевременного исполнения принятых расходных обязательств в муниципальном образовании реализуется план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета.



Для снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального образования осуществляются следующие мероприятия:

- сформирована комиссия по координации работы по укреплению платежной дисциплины и легализации «теневого» заработной платы по неплательщикам, имеющим задолженность по налоговым и неналоговым доходам (далее – Комиссия), на заседания которой 2 раза в месяц приглашаются налогоплательщики, имеющие задолженность в различные уровни бюджетов и внебюджетные фонды. Рассмотрены материалы в отношении 160 неплательщиков. Кроме того на заседания Комиссии приглашались руководители учреждений, работники которых имеют задолженность по платежам в бюджет. По итогам проведения заседаний Комиссии погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам на общую сумму 99,3 млн руб., что составляет 3% от объема поступления собственных доходов.

- направлено 466 требований об оплате неосновательного обогащения за пользование земельными участками без правоустанавливающих документов, в бюджет поступило 2,5 млн руб. Кроме того оформлено 1157 правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе в результате направленных уведомлений и требований;

- осуществлялся контроль за соблюдением условий, указанных в договорах аренды земельных участков (муниципального имущества), сроками поступления платежей с целью выявления арендаторов, имеющих просроченную задолженность, а также за целевым и эффективным использованием сданных в

аренду земельных участков, муниципального имущества, арендаторам земельных участков. В течение года направлено 5 тыс. уведомлений на сумму 4.8 млн руб. о начисленной арендной плате по срокам уплаты, а также уведомления о суммах задолженности прошлых периодов;

– своевременно направляются в судебные органы материалы по вопросам расторжения договоров аренды земельных участков (муниципального имущества) и взыскания в принудительном порядке задолженности по данным договорам. 226 претензий на сумму 10,6 млн руб. направлены должникам арендаторам платежей за землю и за аренду муниципального имущества, поступило в бюджет 2,2 млн руб. Кроме того направлено 89 исковых заявлений о взыскании недоимки по арендной плате за землю и муниципальное имущество на сумму 7,3 млн руб., поступило в бюджет 0,9 млн руб., определено ко взысканию по результатам рассмотрения судебными органами 6,1 млн руб.;

– осуществляется мониторинг процедур банкротства путем своевременного включения в реестр кредиторов;

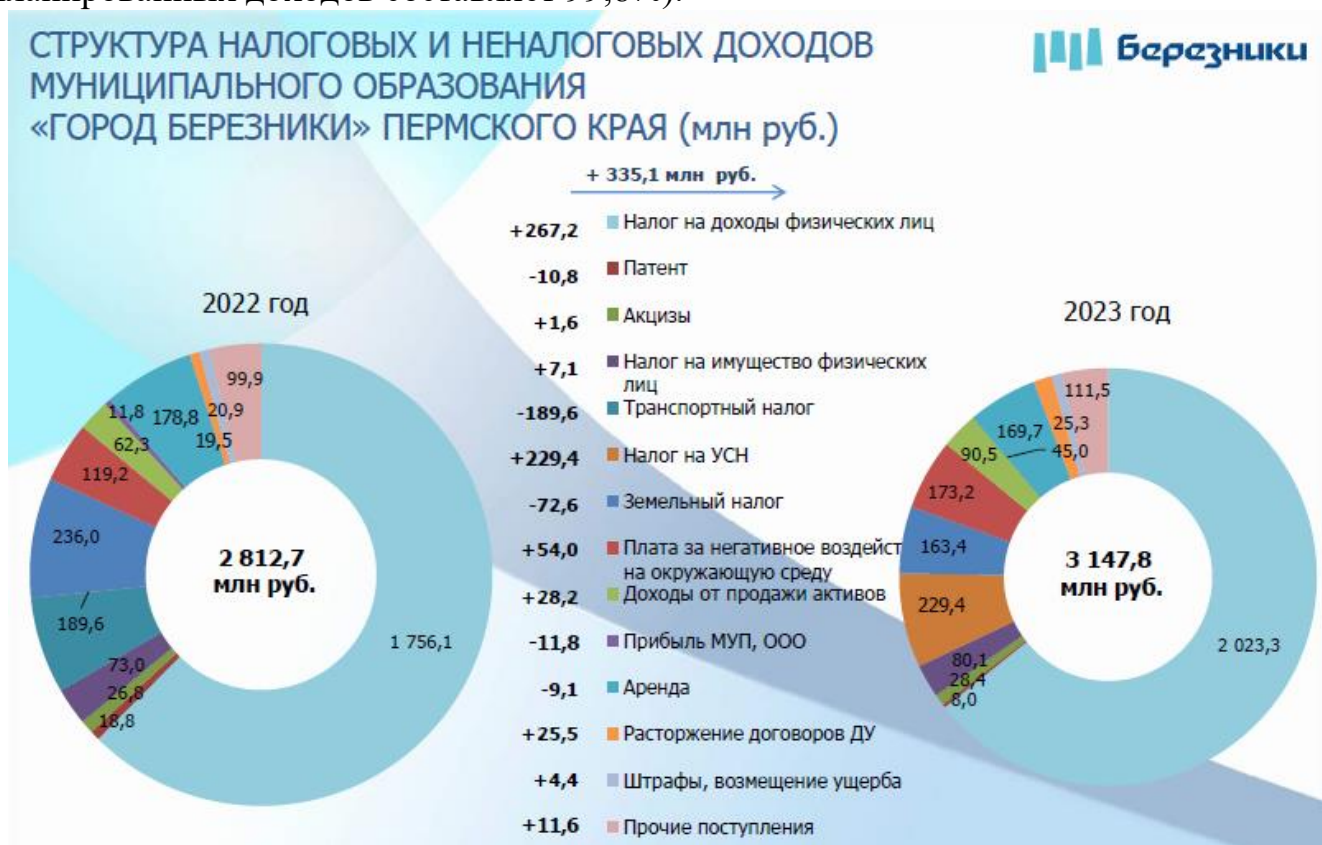
– проводится совместная работа со службой судебных приставов по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального образования путем проведения рабочих встреч, совещаний, осуществляются регулярные (систематические) сверки состояния исполнительного производства.

Кроме этого в муниципальном образовании постановлением администрации города от 21.07.2021 № 01-С2-944 разработан и утвержден план мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета и снижение задолженности по платежам в бюджет. Ежемесячно проводится мониторинг задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Под особым контролем находятся обязательные платежи в бюджеты всех уровней муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

На территории муниципального образования функционируют более 1 200 организаций, из них 8 предприятий являются бюджетобразующими предприятиями, доля поступления налогов которых в бюджет муниципального образования является значительной и за 2023 год составила 45,8% от общей доли налоговых платежей.

Более 20 лет в муниципальном образовании реализована практика взаимодействия с бюджетобразующими предприятиями по прогнозированию доходной части бюджета. В рамках данного взаимодействия предприятия ежемесячно предоставляют прогноз уплаты платежей в бюджет муниципального образования на очередной месяц. При формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период предоставляют прогноз социально-экономического развития предприятия, а также прогноз перечисления налогов, сборов и иных платежей в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. Это позволяет планировать бюджет в разрезе бюджетобразующих предприятий, учреждений бюджетной сферы, прочих предприятий и организаций и применять при планировании разные коэффициенты-дефляторы, а также проводить ежемесячный мониторинг фактических и планируемых поступлений в бюджет от крупных налогоплательщиков. Благодаря

взаимодействию с крупными налогоплательщиками есть возможность оперативно вносить изменения в бюджет в результате изменения финансово-экономических показателей предприятий, что отражается на качестве планирования доходной части бюджета муниципального образования (выполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета за 2021, 2022, 2023 годы составило 98%, 102,4%, 98,6% соответственно, по бюджетообразующим предприятиям поступление запланированных доходов составляет 99,8%).



Управление муниципальным долгом. В муниципальном образовании «Город Березники» Пермского края муниципальный долг отсутствует.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Обеспечение полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов налогообложения предоставлена информация Федеральной кадастровой палате по поступившим 34 запросам о наличии правоустанавливающих документов на земельные участки. В порядке информационного взаимодействия в Росреестр направлена информация об установлении (уточнении) категорий и/или видов разрешенного использования по 26 земельным участкам

2. Работа по снижению дебиторской задолженности по арендной плате.

В течение года направлено 720 актов сверки в адрес арендаторов по плате за землю и муниципальное имущество. По результатам проведенной работы с арендаторами, имеющими задолженность в бюджет поступило 3,1 млн руб.

Нормативная база:

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

- решение Березниковской городской Думы ст 27.10.2015 № 18 (ред. от 31.01.2023) «Об утверждении Положения об управлении земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования «Город Березники» или государственная собственность на которые не разграничена, находящимися в границах муниципального образования «Город Березники»;
- решение Березниковской городской Думы от 27.10.2015 № 20 (ред. от 24.04.2023) «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, внесения арендной платы за земельные участки в границах муниципального образования «Город Березники» Пермского края»;
- постановление администрации города Березники от 27.06.2011 № 762 (ред. от 10.01.2017) «Об утверждении Порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических и физических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом города Березники»;
- постановление администрации города Березники от 22.04.2020 г. № 509 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Березники»;
- постановление администрации города Березники от 30.04.2020 № 586 «Об утверждении Порядка учета и проведения инвентаризации и мониторинга кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных учреждений муниципального образования «Город Березники»;
- постановление администрации города Березники от 30.12.2020 № 01-02-1672 «Об особенностях исполнения бюджета муниципального образования «Город Березники» Пермского края в части авансовых платежей и сроках предоставления предложений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Березники» Пермского края;
- постановление администрации города Березники от 21.07.2021 № 01-02-944 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета муниципального образования «Город Березники» и снижение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Город Березники».

Результаты реализации муниципальной практики

1. Повышение качества планирования доходов бюджета муниципального образования, в том числе по бюджетообразующим предприятиям до 99,8%.
2. Бюджетная обеспеченность муниципального образования за 2023 год составила 1,47, что больше по сравнению с 2022 годом на 0,13.
3. По итогам работы Комиссии погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам на общую сумму 99,3 млн руб., что составляет 3% от объема поступления собственных доходов в бюджет муниципального образования.
4. По результатам претензионной работы поступило за 2023 год в бюджет муниципального образования 3,1 млн руб. арендных платежей за землю и муниципальное имущество.
5. Осуществление проверок сметной документации на выполнение строительно-монтажных работ, работ по благоустройству в части правильности формирования НМЦК позволяет снизить сметную стоимость от 5 до 10%.

Проведение предварительной проверки актов выполненных работ на соответствие требованиям заключенных контрактов, позволяет снизить риски заказчиков по приемке работ, не соответствующих требованиям контрактов.

6. Создана служба по подбору и привлечению кадров в муниципальные учреждения и предприятия. За период работы службы в 2022-2023 году закрыто 573 вакансии, в том числе:

- учреждения дошкольного, общеобразовательного и дополнительного образования – 358;
- учреждения спорта – 15;
- другие учреждения – 200.



ЧУСОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Бюджет ГО в 2023 году исполнялся с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации. С 01.01.2023 г. был внедрен институт Единого налогового платежа (единого налогового счета).

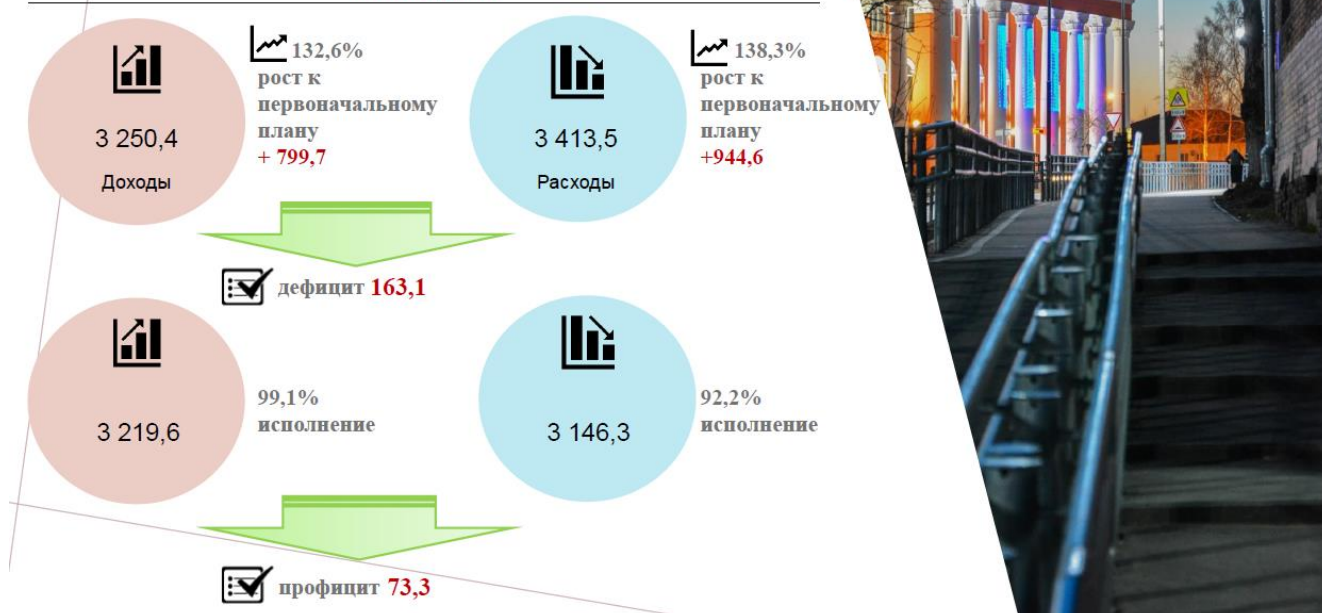
Доходы:

1) *рост налогового потенциала бюджета городского округа за счет сохранения и увеличения стабильных доходных источников, в том числе совместно с налоговым органом на учет выявлено и поставлено 48 обособленных подразделений предприятий осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Чусовского ГО и трудоустроено 576 сотрудников. Повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. За 2023 год:*

- сформировано земельных участков под объектами капитального строительства в количестве 331 ед.;
- уточнены границы земельных участков в количестве 2 160 ед.;
- уточнены объекты капитального строительства в количестве 2 025 ед.;

2) *исполнение утвержденного Плана мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, Соглашения «О взаимодействии федеральных органов и органов местного самоуправления в рамках реализации мероприятий по увеличению доходной части бюджета Чусовского городского округа и увеличению налогового потенциала территории Чусовского городского округа».*

Основные параметры бюджета Чусовского городского округа в 2023 году, млн.руб.



Особое внимание в 2023 году уделялось мероприятиям по повышению доходной части бюджета, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в рамках реализации Плана мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, Соглашения «О взаимодействии федеральных органов и органов местного самоуправления в рамках реализации мероприятий по увеличению доходной части бюджета Чусовского городского округа и увеличению налогового потенциала территории Чусовского городского округа».

На территории городского округа проводилась информационная работа, согласованная с Межрайонной ИФНС России № 6 по Пермскому краю, направленная на увеличение собираемости имущественных налогов, налога на доходы физических лиц:

- разъяснительная работа с населением и бизнесом по своевременной уплате налогов, с привлечением средств массовой информации;
- размещение листовок о своевременной уплате имущественных налогов в муниципальных учреждениях округа, крупных предприятий, организаций;
- выездные проектные офисы на площадках крупных работодателей, для проведения информационной работы с работниками предприятий, организаций, с целью погашения налоговой задолженности, а также побуждения к оформлению «СМС-согласия» на оповещение физических лиц об имеющейся задолженности по имущественным налогам;
- реализация муниципальным органом мероприятия «Начни с себя» – оплата имущественных налогов сотрудниками заблаговременно, до установленного НК РФ срока уплаты имущественных налогов (01 декабря).

Приоритетным направлением по повышению наполняемости доходной части бюджета округа является работа межведомственной комиссии по налоговой политике, созданная при Администрации Чусовского ГО, в соответствии с постановлением от 02.06.2020 № 744 «О создании межведомственной комиссии

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

при администрации Чусовского городского округа по налоговой политике», с приглашением налогоплательщиков, имеющих задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет.

В соответствии с Соглашением «О взаимодействии федеральных органов и органов местного самоуправления в рамках реализации мероприятий по увеличению доходной части бюджета Чусовского городского округа и увеличению налогового потенциала территории Чусовского городского округа», по утвержденному графику Отделением службы судебных приставов по г. Чусовому и Горнозаводскому району УФССП по Пермскому краю на территории городского округа проводились совместные рейды с Отделом Госавтоинспекции МВД «Чусовской», с применением Аппаратно-программного комплекса «Дорожный пристав».

За 2023 год проведено 16 совместных с налоговым органом заседаний межведомственных комиссий по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет, на которых за отчетный период приглашено 180 налогоплательщика, имеющих задолженность по налогам. В результате проведенных мероприятий, снижение налоговой задолженности в бюджет округа за 2023 год составило 8,9 млн руб.;

3) повышение качества администрирования доходных источников бюджета, выявления дополнительных резервов увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти. Проведение ежемесячного мониторинга налоговых поступлений, по данным, поступающим в муниципальные органы от УФНС и УФК в рамках межведомственного взаимодействия, позволило избежать потерь доходов бюджета городского округа в переходный период внедрения института Единого налогового платежа.

Работа, проводимая муниципальным органом с крупными предприятиями и организациями городского округа, являющимися плательщиками налога на доходы физических лиц, позволила более точно спланировать поступления НДФЛ и избежать всех рисков недополучения основного налогового дохода, в связи с изменяющейся налоговой системой (доля НДФЛ в собственных доходах бюджета – 83,0%, в налоговых доходах – 90,7%);

4) использование права полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Начиная с 2021 года, бюджет городского округа формируется в условиях замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального бюджета, на дополнительный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц. Решение о замене дотации, позволило увеличить фактические доходы бюджета на 50,5 млн руб., в первоначальном бюджете округа запланировано было на 2023 год увеличение суммы НДФЛ всего 22,5 млн руб.

Доходы Чусовского городского округа



Рост налогового потенциала бюджета городского округа

- выявлено и поставлено на учет **48** обособленных подразделений с **576** сотрудниками;
- сформировано земельных участков под объектами капитального строительства - **331** ед.;
- уточнены границы земельных участков - **2 160** ед.
- уточнены объекты капитального строительства - **2 025** ед.



Повышение качества администрирования доходных источников бюджета

- ежемесячный мониторинг налоговых поступлений
- выявление снижения поступлений по крупным налогоплательщикам



Исполнение Плана мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, Соглашения «О взаимодействии федеральных органов и органов местного самоуправления в рамках реализации мероприятий по увеличению доходной части»

- проведено **16** заседаний межведомственной комиссии
- приглашено **180** налогоплательщиков-должников
- снижение налоговой задолженности **8,9** млн. рублей



Использование права полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа дополнительным нормативом отчислений от НДС

- увеличение доходов на **50,5** млн. рублей



Расходы:

Участие в программах позволило привлечь дополнительные средства и реализовывать текущие задачи перед населением. Общий объем привлеченных средств в 2023 году составил 1 367,3 млн руб.

1. Для обеспечения доли местного бюджета для участия в федеральных, региональных программах на условиях софинансирования необходимы дополнительные средства. Частичным источником является экономия от проводимых закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В округе разработан механизм определения и распределения экономии – утверждено постановление администрации Чусовского ГО от 28.04.2020 № 570 «Об утверждении Порядка определения и распределения экономии бюджетных ассигнований, полученной в результате применения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Чусовском городском округе».

Экономия бюджетных средств от осуществления закупок товаров, работ и услуг в соответствии с вышеуказанными федеральными законами в 2023 году составила 13,0 млн руб.



Мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета округа в 2023 году

С 01 января 2023 года был внедрен институт Единого налогового платежа (единого налогового счета)



Обеспечение бесперебойного финансирования

- финансирование по принципу «по потребности» - контроль сроков оплаты



Выявление внутренних резервов

- экономия от проведения процедур закупок
- **13,0** млн.руб.



обеспечение доли местного бюджета для участия в федеральных, региональных программах на условиях софинансирования

- экономия фонда оплаты труда от вакантных ставок
- **15,1** млн.руб.



безусловное исполнение «майских» Указов Президента РФ в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

2. Одним из способов экономии и эффективного расходования бюджетных средств является внедренный в 2022 году учет экономии фонда оплаты труда от вакантных ставок и направление свободных средств на выполнение приоритетных направлений расходов, в том числе на выполнение Указов Президента. (Распоряжение администрации Чусовского ГО от 18.01.2022 № 39-р «Об эффективном использовании бюджетных средств»). В данный документ вносились изменения с целью установления более прозрачного и гибкого подхода для распределения сложившейся экономии (Распоряжения администрации Чусовского ГО от 24.02.2022 № 251-р, 27.06.2022 № 912-р, 17.01.2023 № 52р). В 2023 году экономия фонда оплаты труда составила 15,1 млн руб., что позволило добиться безусловного исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации в части выполнения целевых показателей по заработной плате, установленных в отраслевых «дорожных картах».

3. В связи с внедрением с 01.01.2023 года института ЕНП и неравномерностью поступления средств налога на доходы физических лиц, с целью недопущения кассового разрыва в округе в 2023 году реализовывалась политика жесткого контроля финансирования расходов, введение финансирования по принципу «по потребности», который подразумевает обязательное подтверждение всех расходов – проверяются сроки; расходы, по которым не наступили сроки, не берутся к исполнению.

Справочно:

Бюджет городского округа за 2023 год исполнен:

- по доходам – 3 219,6 млн руб. или 99,1% к плану 3 250,4 млн руб.;
- по расходам – 3 146,3 млн руб. или 92,2% к плану 3 413,5 млн руб.

Результаты реализации муниципальной практики:

- рост налоговых и неналоговых доходов составил за 2023 год 110% (109,0 млн руб.) к 2022 году;
- рост налоговых доходов – 110% (96,3 млн руб.), в том числе за счет роста

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

НДФЛ 118% (149,3 млн руб.) к 2022 году;

- рост неналоговых доходов – 115% (12,7 млн руб.) к 2022 году;
- поступления доходов в бюджет округа увеличились на 799,7 млн руб., или на 32,6% (первоначальный бюджет по доходам составлял 2 450,7 млн руб.);
- расходы приросли на 944 млн руб. или на 38,3% (первоначальный бюджет по расходам составлял 2 469 млн руб.).

При запланированном «дефиците» в объеме – 163,1 млн руб. при исполнении бюджета за счет всех финансовых источников сложился «профицит» в размере 73,3 млн руб.



Результаты реализации муниципальной практики



рост налоговых и неналоговых доходов составил за 2023 год **110%** (109,0 млн. руб.) к 2022 году



рост налоговых доходов **110 %** (96,3 млн. руб.), в том числе за счет роста НДФЛ **118%** (149,3 млн. руб.) к 2022 году



рост неналоговых доходов **115%** (12,7 млн. руб.) к 2022 году



поступления доходов в бюджет округа увеличились на 799,7 млн. рублей, или на **32,6%** (первоначальный бюджет по доходам составлял 2 450,7 млн.руб.)



расходы приросли на 944 млн.руб. или на **38,3%** (первоначальный бюджет по расходам составлял 2 469 млн.руб.)



при запланированном «дефиците» в объеме – 163,1 млн. руб. при исполнении бюджета за счет всех финансовых источников сложился «профицит» в размере 73,3 млн. руб.



ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ РУЗАЕВКА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Главными задачами при планировании и управлении бюджетными доходами и расходами, бюджетном планировании и исполнении бюджета, финансовом планировании, учете и отчетности об исполнении бюджета городского поселения Рузаевка является обеспечение его сбалансированности, наращивание собственного экономического потенциала, обеспечение прироста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, недопущение долговой нагрузки, исключение кредиторской задолженности и повышение эффективности бюджетных расходов.

В целях увеличения доходов бюджета, обеспечения его сбалансированности особое внимание уделяется росту собственного доходного потенциала.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

В 2023 году администрацией городского поселения Рузаевка были проведены следующие мероприятия:

- выявлены правообладатели ранее учтенных объектов недвижимости в рамках исполнения Федерального закона от 30.12.2020 № 518;
- проводился ежемесячный мониторинг исполнения налоговых обязательств основными налогоплательщиками;
- проводилась информационно-разъяснительная работа с налогоплательщиками;
- проводилась инвентаризация земельных участков, участков не предназначенных, но используемых для предпринимательской деятельности либо не по целевому назначению;
- осуществлялся контроль за поступлением неналоговых доходов;
- проводилось взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за использование земельных участков и помещений, находящихся в муниципальной собственности;
- привлечены инвестиции путем участия с проектами по созданию объектов социальной инфраструктуры в государственных программах с обязательным участием софинансирования со стороны юридических и физических лиц, повышение инициативности населения.

Администрацией городского поселения Рузаевка были получены списки ранее учтенных объектов недвижимости, сформированные Филиалом ППК «Роскадастр» по Республике Мордовия, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2023 году администрация городского поселения Рузаевка проводила работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости:

- осуществляла информирование населения;
- при выявлении муниципального имущества – организовывала подачу заявлений в установленном порядке о государственной регистрации муниципального имущества;
- проводилась работа по присвоению адресов объектам недвижимости;
- направлялись сведения в Управление о выявленных «дублях» объектов недвижимости, подлежащих снятию с государственного кадастрового учета.



Таким образом, сотрудниками администрации городского поселения Рузаевка проведена большая работа по выявлению юридических и физических лиц, занимающих объекты капитального строительства и земельные участки без правоустанавливающих документов для последующего оформления прав собственности. Каждый объект был отработан по кадастровому номеру. Выявлены местонахождение и владельцы. При личной встрече с собственниками земельных участков и домов сотрудники администрации оказывали информационную и консультационную помощь, рассказывали алгоритм их действий по оформлению недвижимости.

За 2023 отработано – 6 176 объектов: 1 702 объекта фактически отработаны, снято с кадастрового учета – 785 объектов, зарегистрировано – 771 объект, исключены из списка – 148 объектов, направлено – 492 запроса, уведомлений подготовлено и направлено – 2 864 шт., подготовлено и внесено в ФИАС постановлений о присвоении адреса на 1 116 объектов.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения Рузаевка: за 2021 год – 137 159 тыс. руб., темп роста – 107,4%; за 2022 год – 159 507,2 тыс. руб., темп роста – 116,3%; за 2023 год – 183 659,4 тыс. руб., темп роста – 115,1%.

Поступление налога на доходы физических лиц: за 2021 год – 82 870,8 тыс. руб., темп роста – 104,3%; за 2022 год – 98 112,8 тыс. руб., темп роста – 118,4,0%; за 2023 год – 119 638,5 тыс. руб., темп роста – 121,9%. С ежегодным ростом фонда оплаты труда в целом по поселению наблюдается стабильное поступление и рост НДФЛ.


Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения Рузаевка без учета НДС: за 2021 год – 54 288,2 тыс. руб., темп роста – 112,7%; за 2022 год – 61 394,4 тыс. руб., темп роста – 113,1%; за 2023 год – 64 020,9 тыс. руб., темп роста – 104,3%.

Благодаря реализации инвестиционного проекта ООО «Мясоперерабатывающий комплекс «Атяшевский» в муниципальный бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов в общем объеме 775,6 тыс. руб., в том числе за счет аренды земли 95,9 тыс. руб., выплаты по НДС составили 679,7 тыс. руб.


Перечень мер, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Администрацией Рузаевского муниципального района проект включен в муниципальную программу «Экономическое развитие Рузаевского муниципального района Республики Мордовия 2020-2026 годы», утвержденную Постановлением № 545 от 30.09.2020.

С целью реализации данного проекта были внесены изменения в Правила землепользования и застройки, утвержденные Решением Совета депутатов городского поселения Рузаевка от 23.05.2024 № 30/185.



Направление: управление бюджетными доходами и расходами

 **Проект «Мероприятия по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета городского поселения Рузаевка»**

Эффект от реализации мероприятий за 2023 год:

➤ Мероприятия по увеличению налоговых доходов бюджета	❖ 3,1 млн. руб.
<ul style="list-style-type: none"> • Взыскание задолженности по уплате земельного налога • Еженедельный мониторинг 	
➤ Мероприятия по увеличению неналоговых доходов бюджета	❖ 11,9 млн. руб.
<ul style="list-style-type: none"> • работы комиссии по укреплению платежной дисциплины • Продажа земельных участков и муниципального имущества • Размещение нестационарных торговых объектов • Сокращение задолженности по аренде земельных участков 	<p>5,7 млн. руб.</p> <p>0,8 млн. руб.</p> <p>4,1 млн. руб.</p>
➤ Мероприятия по управлению муниципальным долгом	❖ 18,9 млн. руб.
<ul style="list-style-type: none"> • Заключение Соглашения о реструктуризации задолженности 	

– Мероприятия по увеличению налоговых доходов бюджета (эффект – 3,1 млн руб.).

– Мероприятия по увеличению неналоговых доходов бюджета (эффект – 11,9 млн руб.).

- Продажа земельных участков и муниципального имущества (5,7 млн руб.).
- Сокращение задолженности по аренде земельных участков (4,1 млн руб.).
- Взыскание задолженности по уплате земельного налога (3,1 млн руб.).
- Еженедельный мониторинг работы, направленной на увеличение доходной части бюджета городского поселения Рузаевка.
- Заключение Соглашения о реструктуризации задолженности (оплачено в 2023 году – 18,9 млн руб.).

Результаты реализации муниципальной практики

На новой производственной площадке планируется:

- получить за период 2024-2032 гг. чистую прибыль в размере 761 млн руб.;
- обеспечить объем производства/реализации колбасной продукции до 9 тыс. тонн в год (в зависимости от производимого ассортимента).

В 2023 году произошло увеличение объема НДСЛ. Темп роста относительно 2022 года: НДСЛ 121,9% (+21,5 млн руб.); налог на имущество физических лиц 112,8% (+1,5 млн руб.); прочие налоговые доходы 110,3% (+0,8 млн руб.).

Планируемые поступления НДСЛ в бюджет городского поселения Рузаевка: 2024 – 1146,6 тыс. руб., 2025 – 1228,4 тыс. руб.

В 2023 году согласно соглашению о реструктуризации муниципального долга бюджет городского поселения Рузаевка должен был выплатить 3 901,8 тыс. руб., по факту выплачено 18 901 8 тыс. руб.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2023 году позволило сэкономить 8 588,8 тыс. руб. бюджетных средств.



ГОРОД КАМЕНСК-ШАХТИНСКИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Управление бюджетными доходами и расходами проводилось по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет;

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

- принятие мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета путем оптимизации расходов, определения приоритетных направлений расходования средств;
- улучшение финансовой грамотности населения и финансовой дисциплины в городе, привлечение граждан в процесс исполнения бюджета.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

В 2023 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы города Каменск-Шахтинский.

Динамика основных показателей местного бюджета в 2023 году в целом отмечалась положительным эффектом.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет города Каменск-Шахтинский в 2023 году в объеме 1 008,2 млн руб. По сравнению с фактическими поступлениями за 2022 год объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году увеличился на 113,5 млн руб. (или на 12,7%).

Увеличение фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году к поступлениям за 2022 год обеспечено ростом налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, поступлений доходов от сдачи в аренду земельных участков, а также штрафов (санкций), возмещения ущерба.

По итогам 2023 года доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов местного бюджета составила 57,71%, что больше аналогичного показателя, сложившегося за 2022 год, на 4,19 процентных пункта.

Увеличение показателя связано с опережающим темпом роста налоговых и неналоговых доходов.

Увеличению доходного потенциала города Каменск-Шахтинский способствовала проводимая налоговая политика за счет увеличения налогооблагаемой базы по местным налогам, эффективного использования муниципального имущества, а также мероприятия по снижению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, за счет повышения инвестиционной активности, сокращения теневого сектора, сохранения всех установленных на территории города налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Каменск-Шахтинский, которая осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ города Каменск-Шахтинский в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов города Каменск-Шахтинский и оценки налоговых расходов города Каменск-Шахтинский, утвержденным постановлением Администрации города от 26.08.2021 № 502.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Как на областном, так и на местном уровне продолжено взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета города Каменск-Шахтинский.

Обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов способствовали, в том числе, мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности местного бюджета, и активизация работы главных администраторов доходов бюджета по выполнению в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений.

Также в целях увеличения поступлений в бюджет доходов осуществлялась реализация:

- муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Каменск-Шахтинский»;

- плана мероприятий по росту доходного потенциала города Каменск-Шахтинский, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга города Каменск-Шахтинский до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации города от 11.11.2021 № 306;

- плана мероприятий по увеличению доходов бюджета города Каменск-Шахтинский и повышению эффективности налогового администрирования на 2021-2023 годы, утвержденного главой Администрации города и согласованного с территориальной налоговой инспекцией.

Бюджетный эффект от реализации в 2023 году мероприятий указанных планов составил 257,5 млн руб., из них в части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов 45,6 млн руб.

Наибольший бюджетный эффект в 2023 году наблюдался от реализации следующих мероприятий:

- расширение действующей налоговой базы с целью увеличения налогового потенциала (реализация инвестиционных проектов, вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки) – 26,3 млн руб.;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Ростовской области – 16,2 млн руб.;

- повышение доходов от муниципальных унитарных предприятий – 2,0 млн руб.;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками – 1,1 млн руб.

Одним из основных направлений увеличения доходов местного бюджета является активная работа по взысканию задолженности с неплательщиков. По итогам проведенных в 2023 году заседаний Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей в консолидированный бюджет области уплачено 16,2 млн руб.

На заседаниях Координационного совета, в том числе были рассмотрены проблемные вопросы по своевременному зачислению в бюджет налоговых платежей, заслушаны представители организаций, которые не представили в налоговый орган уведомления об исчисленных суммах земельного и транспортного налогов за 1 квартал 2023 г., налога на доходы физических лиц за апрель и май

2023 г.

Кроме того, в целях обеспечения более стабильных поступлений в бюджет НДФЛ (в соответствии с п. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.05.2023 № 196-ФЗ) были направлены письма руководителям крупных организаций города, государственных бюджетных учреждений Ростовской области, находящихся на территории города, главным распорядителям средств местного бюджета о подаче уведомлений об исчисленных и удержанных суммах налога при выплате работникам заработной платы в счет будущего исполнения обязанности по перечислению налога.

Также 21.04.2023 Администрацией города был организован семинар для налогоплательщиков, который проводили специалисты Межрайонной ИФНС России № 21 по Ростовской области.

Осуществлялось информирование работников муниципальных бюджетных учреждений о своевременной уплате имущественных налогов.

В декабре 2023 года с работниками, не уплатившими налоги до 1 декабря, проводилась индивидуальная работа.

На 01 января 2024 года недоимка по налогам в консолидированный бюджет области по городу Каменск-Шахтинский составила 67,6 млн руб., снижение к сложившейся на начало 2023 года на 61,8 млн руб.

В целях эффективности работы по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, являющимися ГАДБ бюджета, утверждены регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Информационные материалы об уплате физическими лицами имущественных налогов размещались на официальном сайте Администрации города, на страницах Администрации города в социальных сетях. Кроме того, Администрацией города оказано содействие налоговой инспекции по распространению информационных листовок.

Проводилась работа главным распорядителем средств местного бюджета Комитетом по управлению имуществом по увеличению поступлений арендной платы за землю. В общем объеме налоговых и неналоговых доходов поступления от аренды земли в 2023 году составили 5,9% и являются одним из основных источников поступления доходов наряду с налогом на доходы физических лиц. В целях увеличения доходов местного бюджета проводилась работа по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков, по снижению задолженности по арендной плате за землю, при оформлении прав на земельные участки выявлялись земельные участки, плата за использование которых не вносилась. Проводились мероприятия по актуализации налогооблагаемой базы, в том числе вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в частности, проводились мероприятия по уточнению видов разрешенного использования и категории земель таких земельных участков и внесению соответствующих изменений в государственный кадастр недвижимости.

В целях мониторинга снижения задолженности по штрафам, санкциям, возмещению ущерба главными администраторами доходов ежеквартально представляется в финансовое управление Администрации города информация о

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

наложенных и взысканных штрафах, о задолженности по штрафным санкциям.

Немаловажную роль играет работа Администрации города по снижению неформальной занятости населения города. В 2023 году выявлено и трудоустроено 1001 человек. Дополнительные поступления в местный бюджет НДФЛ от легализованных граждан в 2023 году оцениваются в сумме 555,9 тыс. руб.

Финансовым управлением Администрации города, отделом экономики Администрации города продолжилось взаимодействие с организациями, уплачивающими в местный бюджет крупные суммы налогов и неналоговых платежей. В результате выявлялось ожидаемое снижение поступлений доходов в бюджет в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением у организаций в течение финансового года кадастровой стоимости земельных участков по решению суда, вида разрешенного использования земельных участков, численности работников и др. Данная работа позволила учесть эти факторы при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, и снизить риски неисполнения доходной части местного бюджета.

Итогом работы по повышению качества администрирования доходов является увеличение реалистичности и достоверности плановых показателей налоговых и неналоговых платежей.

Основной задачей бюджетной политики в части расходов местного бюджета в 2023 году, как и в предыдущие годы, помимо принятия мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета путем оптимизации расходов, определения приоритетных направлений расходования средств являлось улучшение финансовой грамотности населения, финансовой дисциплины в городе, привлечение граждан в процесс исполнения бюджета.

На протяжении последнего десятилетия в городе Каменск-Шахтинский на официальном сайте Администрации города в сети «Интернет» внедрен раздел «Бюджет для граждан». Внешние пользователи имеют возможность ознакомиться с актуальной информацией о бюджете города.

На сегодняшний день в условиях дефицитности и ограниченности финансовых ресурсов на муниципальном уровне на первый план выходит жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышением эффективности бюджетных расходов и финансовой дисциплины. Для решения данных вопросов в городе Каменск-Шахтинский применяется комплекс мер:

- контроль за состоянием кредиторской задолженности, своевременностью оплаты обязательств муниципальных учреждений, с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;
- запрет на увеличение штатной численности органов местного самоуправления;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города Каменск-Шахтинский;
- разработан и утвержден план мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга города Каменск-Шахтинский.

В рамках выполнения данного плана мероприятий наибольший эффект

наблюдался за счет внедрения практики использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурентных закупок, по социально-значимым направлениям расходов. Данная практика поддержана депутатами Каменск-Шахтинской городской Думы.

Сложившаяся экономия является одним из источников увеличения действующих расходных обязательств.

В течение 2023 года осуществлялся мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций. В связи с нестабильностью процентной ставкой аукцион на оказание услуг по предоставлению коммерческих кредитов не состоялся, вследствие чего запланированные к погашению кредиты оплачены за счет сверхплановых доходов, поступивших в местный бюджет, что благоприятно отразилось на объеме муниципального долга и привело к снижению с 292,8 млн руб. до 229,2 млн руб.

Помимо этого, в целях эффективного управления муниципальным долгом финансовым управлением Администрации города успешно реализуется мероприятие по осуществлению частичного возврата средств привлеченного кредита ранее сроков, предусмотренных графиком возврата.

В результате волатильности ключевой ставки Банка России, в следствие введенных иностранными государствами санкционных ограничений и роста стоимости заемных средств, в 2023 году запланированные к привлечению в местный бюджет коммерческие кредиты в сумме 86,6 млн руб. не привлекались.

С целью предотвращения возникновения кассовых разрывов, а также для эффективного использования временно свободных средств местного бюджета финансовым управлением Администрации города осуществляется ведение кассового плана в ежедневном и ежемесячном формате, также муниципальным бюджетным учреждениям предоставляются субсидии на финансовое обеспечение муниципальных заданий в пределах потребности для оплаты денежных обязательств ее получателей. Это позволяет снизить уровень остатков бюджетных средств на лицевых счетах бюджетных учреждений на начало месяца, следующего за отчетным.

в городе Каменск-Шахтинский реализуется программно-целевой принцип работы бюджетного процесса и формирование бюджета в разрезе муниципальных программ, который является одним из главных способов повышения эффективности бюджетных расходов. Основой программно-целевого метода управления бюджетом является выбор основных целей социально-экономического развития, разработка взаимоувязанных мероприятий по их достижению в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении финансовыми средствами с учетом эффективного их использования. Бюджет города Каменск-Шахтинский в 2023 году исполнялся в рамках 21 муниципальных программ на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования, способствующих соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств местного бюджета для решения наиболее острых задач. Исполнение по расходам в 2023 году в рамках муниципальных программ составило 2 884 130,3 тыс. руб. или 93,5% от всех расходов бюджета.



Реализация проектов инициативного бюджетирования 2023 г. – 9,8 млн. рублей



- «Приобретение звуко-технического оборудования с коммутирующими устройствами для МБУК «ДК им. Маяковского» города Каменск-Шахтинский»



- «Устройство ограждения футбольной площадки МБОУ СОШ №7 города Каменск-Шахтинский»



- «Капитальный ремонт туалетов МБОУ СОШ №14 города Каменск-Шахтинский»



- «Капитальный ремонт фасада МБОУ СОШ № 2 города Каменск-Шахтинский»



-«Благоустройство общественной территории мкр. Заводской города Каменск-Шахтинский»

В целях непосредственного участия граждан в определении направлений расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов в 2023 году на территории города внедрена практика инициативного бюджетирования, в том числе путем вовлечения в данный механизм территориального общественного самоуправления. В рамках реализации проектов инициативного бюджетирования была благоустроена зона отдыха для жителей города, приобретено оборудование для культурно-массовых мероприятий города, а также был произведен ремонт в средних общеобразовательных школах, всего на сумму 9,8 млн руб.

В целях повышения уровня финансовой грамотности населения информация о мероприятиях, проводимых в сфере финансовой грамотности, в зданиях муниципальных бюджетных учреждений транслировались через видеоролики по вопросам финансовой грамотности, в том числе финансового мошенничества. На стендах размещались тематические плакаты, на регулярной основе проводились встречи с населением по повышению финансовой грамотности. Финансовым управлением г. Каменск-Шахтинского проведены открытые уроки в рамках Всероссийских недель финансовой грамотности для детей и молодежи в средних общеобразовательных школах.

Результаты реализации муниципальной практики

1. Реализация мероприятий по увеличению поступлений доходных источников позволила сохранить положительную динамику налоговых и

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

неналоговых доходов местного бюджета на протяжении ряда лет, увеличить бюджетные средства на финансирование социальнозначимых расходов местного бюджета.

2. Принятие мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета путем оптимизации расходов, определения приоритетных направлений расходования средств, а также улучшение финансовой грамотности населения и финансовой дисциплины в городе, привлечение граждан в процесс исполнения бюджета являются неотъемлемой частью улучшения благосостояния жизни населения в родном городе.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЖИГУЛЕВСК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Управление бюджетными доходами и расходами осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми основными направлениями бюджетной и налоговой политики ГО Жигулевск Самарской области на трехлетний период.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, обеспечение социальной стабильности, повышения качества уровня жизни населения.

Для обеспечения, в условиях бюджетных ограничений, исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств осуществляется эффективное управление бюджетными ресурсами, принимаются крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных и региональных программах.

Управление бюджетными доходами. Для обеспечения равномерного и систематического пополнения денежными средствами доходной части местного бюджета главными администраторами доходов бюджета городского округа утверждены методики прогнозирования поступлений доходов.

Исполнение бюджета по доходам в 2023 осуществлялось в новых условиях, связанных с изменениями налогового законодательства в части введения в НК РФ статьи 11.3 «Единый налоговый платеж. Единый налоговый счет» в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ.

Приоритетным направлением в работе по повышению наполняемости доходной части бюджета является деятельность межведомственной комиссии по увеличению поступлений денежных средств в доход бюджета ГО Жигулевск.

ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА



Самарская область



Городской округ Жигулевск

Динамика поступления доходов бюджета городского округа Жигулевск в 2022 - 2023 гг., млн. рублей



**Доходы бюджета г.о. Жигулевск
2 145,2 млн. рублей**

Исполнение в части налоговых и
неналоговых поступлений **100,7%**

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Жигулевск в 2022 - 2023 гг., млн. рублей



В 2023 году, совместно с представителями прокуратуры г. Жигулевска, отдела судебных приставов г. Жигулевска УФССП России по Самарской области, Межрайонной ИФНС России № 15 по Самарской области, Межрайонной ИФНС России № 23 по Самарской области, Территориального центра занятости населения ГО Жигулевск ГКУ СО «Управляющий центр занятости населения» (далее – ЦЗН), проведено 7 заседаний межведомственной комиссии по увеличению поступлений денежных средств в доход бюджета городского округа Жигулевск. На которых рассматривались приоритетные вопросы, связанные с погашением задолженности по налоговым и неналоговым платежам с приглашением должников, взысканием денежных средств по судебным решениям, находящимся на исполнении в службе судебных приставов, эффективностью вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот, легализацией трудовых отношений и работой с малым и средним бизнесом для снижения незаконного предпринимательства, работой службы муниципального контроля и административной комиссии, а также повышением эффективности управления муниципальным имуществом.

В качестве основных итогов работы комиссии можно отметить следующее.

1. По налоговым платежам, зачисляемым в бюджет ГО Жигулевск, погашена задолженность 9 налогоплательщиками – юридическими лицами в сумме 1,0 млн руб., по имущественным налогам – 524 налогоплательщиками-физическими лицами в сумме 2,4 млн руб.

2. По неналоговым платежам погашена просроченная задолженность по арендной плате за земельные участки 85 арендаторами на сумму 3,3 млн руб., в том числе взыскано судебными приставами в рамках исполнительных производств 1,0 млн руб.; арендаторами муниципального имущества в сумме 0,4 млн руб.; нанимателями муниципального жилищного фонда в сумме 0,2 млн руб.; по неосновательному обогащению за использование земельных участков без правоустанавливающих документов задолженность погашена в размере 5,5 млн руб., в том числе взыскано судебными приставами в рамках исполнительных производств 5,4 млн руб.;

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

3. Проводились мероприятия, направленные на реализацию Федерального закона № 518-ФЗ для вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости. По состоянию на 01.01.2024 закончена работа в отношении 6403 объектов, что составляет 90% от общего количества объектов, в отношении которых необходимо проведение работы в рамках реализации указанного закона, из них:

- снято с государственного кадастрового учета в результате выявленного двойного учета (дубли) 3 367 объектов недвижимости;
- снято с государственного кадастрового учета по ст. 69.1 ч. Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (ранее учтенные объекты недвижимости, являющиеся зданиями, сооружениями или объекты незавершенного строительства, прекратившие свое существование) 2259 объектов недвижимости;
- зарегистрировано право собственности муниципального образования ГО Жигулевск на 14 объектов недвижимости;
- зарегистрировано право собственности в результате принятых решений о выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости на 28 объектов;
- зарегистрировано право собственности гражданами самостоятельно на 454 объекта;
- выявлено 42 объекта бесхозяйного имущества с последующим возможным оформлением их в муниципальную собственность;
- выявлено 199 родительских объектов (на государственном кадастровом учете стоят помещения, находящиеся в указанных объектах), сведения по которым направлены в Росреестр;
- выявлено 40 объектов, находящихся в границах иного муниципального образования, данные по которым направлены в Росреестр для уточнения сведений.

В отношении 718 объектов или 10%, в том числе 70 земельных участков работа будет продолжена и завершена к концу 2024 года.

Также, в рамках реализации Федерального закона № 518-ФЗ, проводилась разъяснительная работа среди населения по вопросу соблюдения земельного законодательства, в том числе в формате устных бесед с гражданами по телефону – 43 беседы, путем публикации информационных материалов в газете «Жигулевский рабочий», работа с председателями ГСК и СНТ по повышению уровня правовой грамотности (18 человек).

4. По итогам рассмотрения на заседаниях комиссии деятельности организаций, выплачивающих, по данным налогового органа, заработную плату ниже МРОТ, произошел рост поступлений НДФЛ на 3,2 тыс. руб.

5. По итогам проведенной работы по информированию граждан о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей на предприятиях оборонно-промышленного комплекса через ЦЗН трудоустроено 23 человека.

6. В рамках работы по легализации трудовых отношений граждан и снижению неформальной занятости на территории городского округа Жигулевск администрацией городского округа, совместно с представителями прокуратуры, Межрайонной ИФНС России № 15 по Самарской области, О МВД России по г. Жигулевску и ЦЗН, проведены информационно-разъяснительные рейды в местах

осуществления предпринимательской деятельности. Охвачено мониторингом 85 работодателей. Выявлено 104 человека, официально не оформивших трудовые отношения, из них, по данным налогового органа, легализовано 30 человек. В 2024 году работа по данному направлению будет продолжена.

7. В целях повышения эффективности использования муниципального имущества сформирован реестр нежилых помещений, неиспользуемых для муниципальных нужд, пригодных для передачи в аренду, и в течение года осуществляется изучение спроса на свободные (пустующие) муниципальные нежилые помещения посредством публикации соответствующей информации и перечня пустующих нежилых помещений в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации ГО Жигулевск в сети «Интернет». По итогам проведенных мероприятий дополнительно заключено 17 договоров аренды имущества.

Управление бюджетными расходами. Для обеспечения максимальной эффективности бюджетных расходов в городском округе на протяжении ряда лет используется программно-целевой метод бюджетного планирования. В 2023 году в городском округе реализовывались мероприятия 22 муниципальных программ на сумму 1571,3 млн руб., или 72,1% от общей суммы расходов бюджета, составившей 2178,3 млн руб.

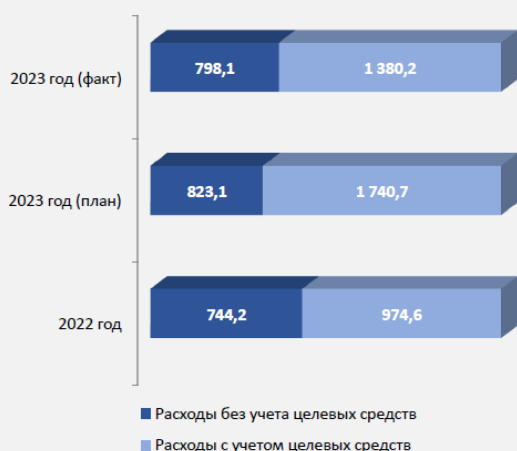
Исполнение бюджета по расходам в начале 2023 года осуществлялось в условиях недостаточности средств на счете местного бюджета в связи с введением с 01.01.2023 года механизма единого налогового платежа, изменившего сроки зачисления средств в бюджет. Повысилась роль кассового плана как инструмента, обеспечивающего возможность своевременного исполнения первоочередных расходных обязательств, включая оплату труда и уплату налогов. Ведение кассового плана осуществлялось с детализацией по дням. Такой подход позволил эффективно распределять и использовать средства местного бюджета.

В условиях ограниченности собственных ресурсов одной из возможностей повышения средств бюджета является участие в федеральных и региональных программах, позволяющая привлекать субсидии из вышестоящих бюджетов для решения насущных задач городского округа. Средства на их финансирование предусматриваются в бюджете в приоритетном порядке.

РАСХОДНАЯ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА

Самарская
областьГородской округ
Жигулевск

Расходы бюджета городского округа Жигулевск
по типу средств в 2022-2023 гг., млн. рублей



Расходы бюджета г.о. Жигулевск
2 178,3 млн. рублей (126,7% к 2022 году)

22 муниципальных программы на сумму
1 571,3 млн. рублей (146,1% к 2022 году)

Мероприятия в рамках национальных проектов
286,4 млн. рублей (176,1% к 2022 году)

Губернаторский проект «Содействие»
4,9 млн. рублей (125,6% к 2022 году)

Как и в предыдущих годах, в 2023 году в ГО Жигулевск действовала Государственная программа «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы (Губернаторский проект «Содействие»). Средства на реализацию этого направления составили 4,9 млн руб., в том числе по мероприятиям:

- «Дорога к дому» – восстановление проезда от ул. Ткачева (в районе дома № 43) до ул. Чайковского – 2,4 млн руб., из них инициативные платежи – 0,2 млн руб., областной бюджет – 2,2 млн руб.;
- «Измайловский тротуар» – устройство тротуара по ул. Ткачева от д.65 до д.121 – 2,5 млн руб., из них инициативные платежи – 0,2 млн руб., областной бюджет – 2,3 млн руб.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете городского округа Жигулевск, осуществляется регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан».

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Приоритетным направлением по укреплению доходной части бюджета является работа межведомственной комиссии по увеличению поступлений денежных средств в доход бюджета ГО Жигулевск, действующей в соответствии с постановлением администрации городского округа Жигулевск от 26.06.2014 № 1588.

2. Для обеспечения эффективности предоставляемых налоговых льгот постановлением администрации ГО Жигулевск от 29.11.2023 № 58нпа утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов ГО Жигулевск Самарской области и оценки налоговых расходов ГО Жигулевск Самарской области.

3. В целях мотивации повышения качественных показателей по управлению процессами планирования и исполнения бюджета в соответствии с приказом финансового управления от 25.02.2022 № 12 проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета ГО Жигулевск.

4. В условиях изменения налогового законодательства и, соответственно, сроков зачисления доходов в бюджет, повышается роль кассового плана как инструмента бюджетного планирования, Порядок составления и ведения, которого утвержден приказом финансового управления от 16.02.2021 № 7.

5. В условиях недостаточности бюджетных средств в целях повышения качества анализа доходов для обеспечения достоверности их планирования, а также оценки расходных обязательств для минимизации рисков, связанных с принятием расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами принято распоряжение администрации ГО Жигулевск от 12.04.2019 № 229 «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения бюджета городского округа Жигулевск на текущий финансовый год и на плановый период».

6. Проведение разъяснительной работы с населением и бизнесом, размещение информации в общественных местах и СМИ с целью повышения правовой и финансовой грамотности, способствующей легализации трудовых отношений и сокращению теневого бизнеса. Администрацией ГО Жигулевск с 15.04.2015 организована работа «горячей линии» по приему обращений граждан ГО Жигулевск о фактах нарушения трудового законодательства в части оформления трудовых отношений и выплаты заработной платы. Информация об организации «горячей линии» периодически обновляется и размещается на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск (<http://zhigulevsk.org>) и в газете «Жигулевский рабочий».

Администрацией ГО Жигулевск совместно с Центром «Мой бизнес» ГО Жигулевск проводится информирование предпринимательского сообщества и населения о существующих мерах государственной поддержки, о популяризации регистрации граждан в качестве самозанятых и негативных последствиях при неоформленных трудовых отношениях на официальном сайте администрации в сети Интернет, средствах массовой информации, социальных сетях и группе «Предприниматели Жигулевска» в мессенджере Telegram.

7. Интеграция федеральных проектов города, а также включение мероприятий региональных проектов в муниципальные программы города осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ГО Жигулевск, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации ГО Жигулевск от 07.04.2020 № 37-нпа (ред. от 16.04.2021 № 24-нпа).

8. Для вовлечения населения в бюджетный процесс, организации и проведения конкурса проектов инициативного бюджетирования в городском округе постановлением администрации ГО Жигулевск от 20.02.2023 № 303 утвержден Порядок взаимодействия структурных подразделений администрации ГО Жигулевск при реализации государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской

области» на 2017-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 № 323.

Результаты реализации муниципальной практики

1. По итогам 2023 года бюджет городского округа по доходам исполнен в размере 2145,2 млн руб. или на 85,6%. Темп роста к предыдущему году составил 125,0%. По налоговым и неналоговым доходам исполнение плана составило 532,7 млн руб. или 100,7%, темп роста к 2022 году составил 8,9%, или 43,7 млн руб.

По налоговым доходам рост поступлений к предыдущему году составил 6,8%, или 28,6 млн руб., средний темп роста налоговых доходов за три года составил 8,5%.

По неналоговым доходам темп роста поступлений по отношению к предыдущему году составил 21,9%, средний темп роста неналоговых доходов за три года – 3,2%.

2. Снижение задолженности по налогам на 32,1% по отношению к 2022 году.

3. Проведение рациональной и эффективной бюджетной политики позволило:

- сформировать остаток денежных средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2024 в размере 52,3 млн руб. для финансирования первоочередных расходов и снижения влияния изменения сроков зачисления доходов в бюджет;

- исполнить бюджет ГО Жигулевск с отсутствием просроченной кредиторской задолженности;

- сократить расходы на обслуживание муниципального долга путем отказа от привлечения коммерческих кредитов.





МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ШАРКАНСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

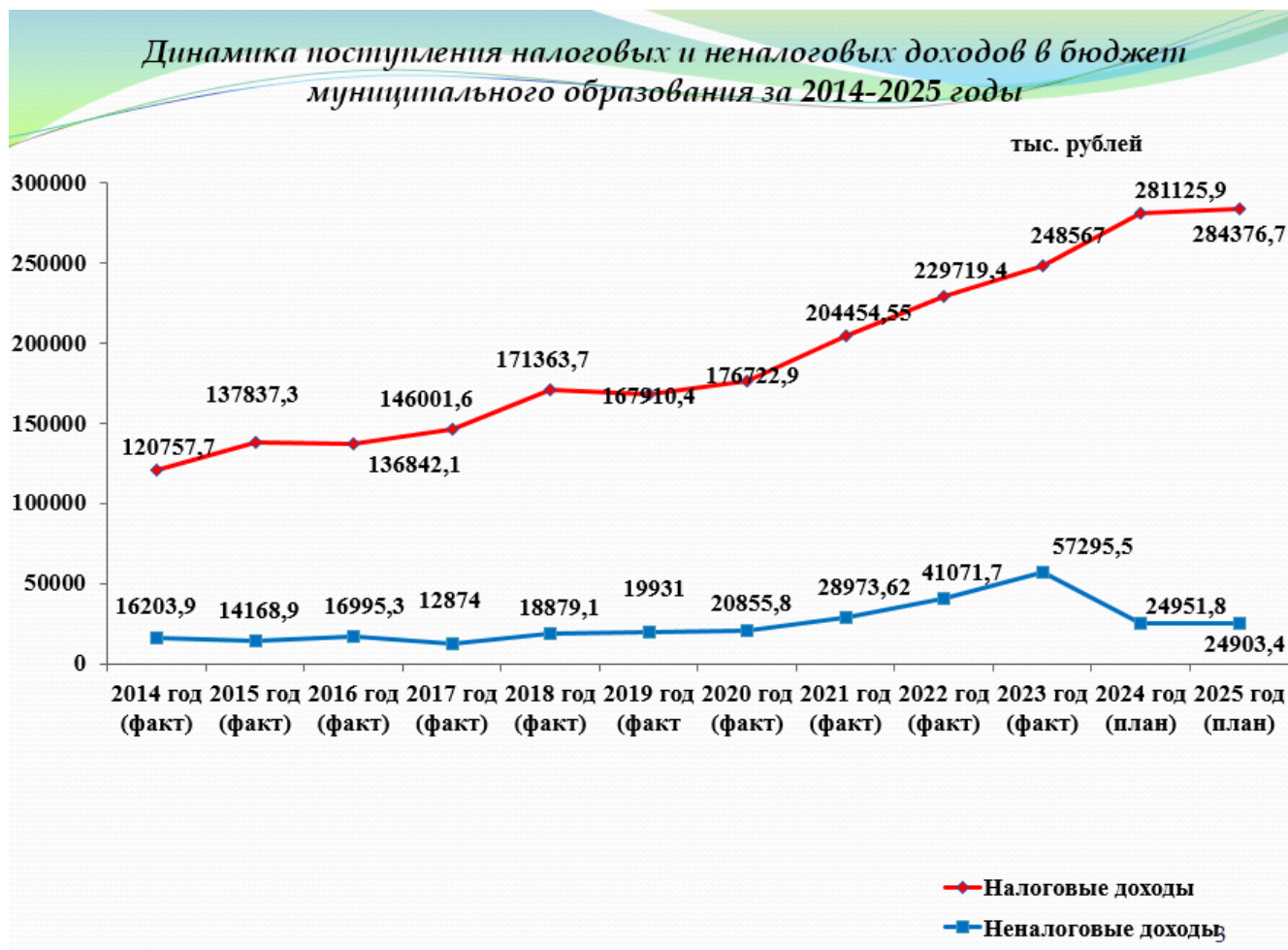
Управление бюджетными доходами и расходами

Основной задачей муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» является обеспечение долгосрочной финансовой стабильности бюджета, а также социальное обеспечение ее жителей и улучшение условий качества жизни.

Для обеспечения и достижения стратегической цели проводится комплекс мер, направленных на увеличение доходной части бюджета муниципального образования, осуществляется эффективное управление бюджетными ресурсами, принимаются взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов для обеспечения исполнения в полном объеме принятых бюджетных обязательств.

За 2023 год бюджет Шарканского района по доходам исполнен на сумму 1 444 млн руб., по расходам – на 1 456 млн руб., с дефицитом в 11,4 млн руб. Источниками финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счете на начало года.

Динамика исполнения в сравнении с 2022 годом по доходам – 106%, по расходам – 107%.



В отчетном периоде доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составляет 21,2% (2022 год – 19,9%), межбюджетные поступления – 77,1%, безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 1,7%.

Собственных налоговых и неналоговых доходов за отчетный год поступило 305,9 млн руб. при плане 301,7 млн руб.; 113% к уровню 2022 года.

Бюджет района по расходам за 2023 год исполнен на сумму 1 455,6 млн руб., процент исполнения к уточненному плану – 95,8%. За счет целевых средств кассовые расходы составили 955 млн руб.

Особое внимание в 2023 году уделялось мероприятиям по повышению доходной части бюджета, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в рамках реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» на период до 2025 года.

В целях сокращения задолженности по налоговым платежам организована работа комиссии по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда (далее Комиссия) под председательством Главы муниципального образования.

В состав комиссии входят представители подразделений: Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Прокуратуры, Центра занятости населения, Отделения полиции, сотрудники Администрации района.

Работа комиссии планируется на основании информации, представленной налоговыми органами, органами пенсионного фонда и фонда социального страхования, Государственной инспекции по труду.

За 2023 год проведено 6 заседаний комиссии, на которых было заслушано 47 работодателей по вопросу погашения задолженности по налоговым платежам и страховым взносам, оформления трудовых отношений с работниками, выплаты заработной платы в соответствии с МРОТ.

Для повышения налоговых и неналоговых доходов бюджета разработан План мероприятий («Дорожная карта») по работе с предприятиями на территории муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

В рамках реализации Плана мероприятий «Дорожная карта» ведется:

- информационно-разъяснительная работа с населением о возможных негативных последствиях неформальной занятости путем размещения информации на официальном сайте и в социальных сетях, распространения буклетов;
- работа с налогоплательщиками, допустившими снижение налоговых платежей (приглашено 19 предприятий на заседания комиссий);
- работа по регистрации на территории МО обособленных подразделений (в 2023 году налоговым органом зарегистрировано 2 обособленных подразделения);
- по привлечению на территорию МО новых организаций (оказывались индивидуальные консультации по подготовке бизнес-планов 68 гражданам, планирующими зарегистрировать «самозанятость» в рамках заключаемого социального контракта);
- работа по реализации инвестиционных проектов, предусматривающих увеличение рабочих мест (реализовано 9 проектов);
- работа с имущественным комплексом по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (организовывались выезды в населенные пункты к гражданам Шарканского района, в ходе которых предоставлены консультации и приняты заявления на регистрацию права собственности. В результате проделанной работы по дополнительному вовлечению в налоговый оборот ранее учтенных объектов недвижимости на сегодняшний день отработано 3491 объект. Оказывалась помощь гражданам в подготовке исковых заявлений о признании права собственности на объект недвижимости по приобретательной давности. Вынесено 6 решений районного суда УР. Также направлены письма в ППК Роскадастр по УР по снятию 224 земельных участков, правообладатели и правоустанавливающие документы которых отсутствуют. Подготовлен и направлен 341 межведомственный запрос);
- работа по проведению выездных мероприятий по месту регистрации ККТ (проведены профилактические визиты сотрудниками Управления ФНС и Администрации Шарканского района. Выявлены признаки неформальной занятости, на рабочих местах находились работники без трудовых договоров).

Общий бюджетный эффект составил 1,3 млн руб.

В течение 2023 года в соответствии с Планом по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Муниципальный

округ Шарканский район Удмуртской Республики» проведены работы по пополнению доходной части бюджета за счет увеличения доли неналоговых доходов:

- выявление неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества (реализовано или передано в аренду на сумму 14,8 млн руб.);

- снижение задолженности по неналоговым доходам (в 2023 году проведена инвентаризация дебиторской задолженности в части арендной платы. Организованная претензионная работа и передача материалов в суд для принудительного взыскания задолженности по арендной плате позволили взыскать в доход бюджета 0,3 млн руб.);

- привлечение средств населения и спонсоров на реализацию проектов местных инициатив и самообложения граждан (реализовано 36 проектов на сумму 33,0 млн руб. на решение насущных локальных проблем: ремонт дорог и мостов, благоустройство кладбищ, создание контейнерных, детских площадок и т.д. Кроме того, на реализацию 19 проектов по самообложению граждан в 2024 году в 4 квартале отчетного года собрано средств с населения в сумме 2,6 млн руб.; республика выделила из бюджета на их реализацию 7,8 млн руб.).

Расходы бюджета формировались в соответствии с основными приоритетными условиями формирования расходной части бюджета:

- исполнение принятых расходных обязательств;
- сохранение достигнутых в 2022 году показателей региональных «дорожных карт» по заработной плате работников бюджетной сферы в отраслях образования, культуры с учетом роста прогнозного показателя «Среднемесячный доход от трудовой деятельности»;

- значения целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ муниципального образования;

- участие в реализации федеральных и региональных национальных проектов.

В связи с изменением геополитической и экономической ситуации, в целях оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета, обеспечения исполнения государственных обязательств и социальных гарантий распоряжением Администрации, был установлен особый порядок осуществления расходов, который предусматривал:

- осуществлять в первоочередном порядке социально-значимые расходы бюджета и расходы муниципальных учреждений;

- не допускать принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- не принимать решения о создании новых организаций;

- руководителям муниципальных учреждений в первоочередном порядке направлять средства, полученные при осуществлении иной приносящей доход деятельности, на оплату труда с учетом страховых взносов, начисляемых на выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений, и затрат на оплату коммунальных услуг.

Приоритетным направлением расходов является реализация национальных проектов. В бюджете района в 2023 году предусмотрено финансирование 6-ти федеральных проектов, направленных на реализацию 4-х национальных проектов: «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Одной из основных задач при осуществлении бюджетного процесса является обеспечение прозрачности и открытости деятельности ОМСУ. Для повышения финансовой грамотности и вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение бюджета визуализируется бюджетная система для населения более открытой, а также предоставляется населению актуальная информация о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной для понимания форме. С помощью «Бюджета для граждан» на всех этапах бюджетного процесса реализуются следующие принципы бюджетной системы Российской Федерации прозрачности (открытости) и участия граждан в бюджетном процессе, и при активном участии населения будет способствовать повышению эффективности использования бюджетных средств. На официальном сайте муниципального образования, а также в группе Управления финансов ВКонтакте размещается в доступной форме информационный материал «Бюджет для граждан».

Создана постоянно действующая система просвещения населения по вопросам функционирования финансовых инструментов и механизмов, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

1. Постановлением Администрации Шарканского района от 03.04.2020 № 122 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» на период до 2025 года.

2. В целях обеспечения исполнения государственных обязательств и социальных гарантий, принимая во внимание негативное влияние экономической ситуации на развитие отраслей экономики, распоряжением Администрации Шарканского района от 11.05.2023 № 158 приняты меры, направленные на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Шарканского района.

3. Реализуется План мероприятий («Дорожная карта») по работе с предприятиями на территории муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

4. Реализуется План по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

5. Приоритетным направлением по повышению наполняемости доходной части бюджета является работа комиссии по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда.

6. Постановлением Администрации Шарканского района от 08.12.2021 № 01 утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики».

7. В целях мотивации повышения качественных показателей по управлению процессами планирования и исполнения бюджета в соответствии с Приказом Управления финансов Шарканского округа от 04.05.2022 № 59 проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Шарканского района.

8. В рамках казначейского контроля при расходовании средств бюджета муниципального образования Управление финансов осуществляет контрольные функции по реализации части 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

9. Ежемесячно осуществлялась оценка бюджетной устойчивости бюджета, что позволило укрепить систему муниципальных финансов и минимизировать риски, связанные с принятием расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

10. Для предоставления достоверной и актуальной информации о бюджетном процессе на муниципальном уровне для населения публикуется брошюра «Бюджет для граждан» на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в разделе «Бюджет для граждан», а также в группе Управления финансов ВКонтакте.

11. Проводилась разъяснительная работа с населением и бизнесом по своевременной уплате налогов, размещалась информации в общественных местах и средствах массовой информации.

Результаты реализации муниципальной практики

Проведение ответственной бюджетной политики в условиях непростой экономической ситуации и бюджетных ограничений позволило увеличить объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2023 году по сравнению с поступлением 2022 года на 13% или на 35,1 млн руб.

Запланированные в 2023 году налоговые доходы (229,7 млн руб.) исполнены на 100,7%. В бюджет поступило 248,6 млн руб. от налогов и сборов. Неналоговые доходы составили 57,3 млн руб., и относительно уровня 2022 года (41,1 млн руб.) увеличились на 16,2 млн руб., или на 139,5% в основном в результате выявления неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества, а также привлечения средств населения и спонсоров на реализацию проектов местных инициатив и самообложения граждан.

В процессе реализации плана мероприятий «Дорожная Карта» за 2023 год дополнительно поступило в бюджет района 1,3 млн руб.

В результате работы по пополнению доходной части бюджета за счет увеличения неналоговых доходов в соответствии с Планом по увеличению налоговых и неналоговых доходов дополнительно в бюджет поступило 28,5 млн руб.

В целях оптимизации налоговых льгот в 2023 году проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых расходов.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

В результате выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» 2023 году в бюджетный эффект по расходам составил 3,6 млн руб.

В 2023 году в бюджет муниципального образования получено из вышестоящих бюджетов через участие в федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий» 264,6 млн руб.

Продолжена практика привлечения бюджетных кредитов из республиканского бюджета на покрытие кассового разрыва по ставке 0,1%, привлекаемых для балансировки бюджета.

Достигнуто среднее значение оценки качества финансового менеджмента ГРБС – 87,2 балла.



ГОРОД НИЖНЕВАРТОВСК ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

Управление бюджетными доходами и расходами

Основные ориентиры управления муниципальными финансами.

Основными ориентирами основных направлений бюджетной политики города Нижневартовска являются обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджета города, повышение эффективности муниципального управления, преемственность целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания. При этом, ставятся задачи не только по планированию бюджета, но и по его эффективному исполнению.

Бюджетная и налоговая политика города в области доходов направлена на:

- укрепление и наращивание доходной базы бюджета города, достаточной для обеспечения принятых расходных обязательств;
- на поддержку незащищенных слоев населения, стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности путем установления оптимальных ставок по имущественным налогам и предоставление дополнительных налоговых преференций с учетом эффективности оказанных в совокупности мер поддержки.

Бюджетная политика в области расходов бюджета города Нижневартовска направлена на решение приоритетных вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, а также на сохранение социальной направленности бюджета.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом направлена на поддержание муниципального долга на безопасном уровне.

Для обеспечения финансовой стабильности и сбалансированности бюджета города при формировании доходов бюджета города на 2023-2025 годы применялся подход «без завышенных ожиданий», что позволило минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечить возможность для его корректировки в сторону увеличения при улучшении ситуации в планируемом периоде.

В целях достижения качественного планирования доходных источников бюджета города, каждый код бюджетной классификации доходов закреплен за определенным сотрудником отдела доходов департамента финансов администрации города (далее – департамент финансов), организована индивидуальная работа с главными администраторами доходов бюджета.

Представленные главными администраторами доходов бюджета расчеты прогнозируемого к поступлению объема доходов анализируются на соответствие их утвержденным методикам прогнозирования.

Основными требованиями к расходной части бюджета города являются бережливость и максимальная отдача.

Исполнение бюджета города осуществлялось в программном формате. В общем объеме расходов удельный вес затрат на реализацию 25 муниципальных программ составил 95,4%, по непрограммным направлениям 4,6%.

Ключевым инструментом достижения национальных целей являются национальные проекты, региональные проекты.

В отчетном году муниципальное образование продолжило участие в реализации 9 региональных проектов, направленных на достижение результатов 6 национальных проектов, интегрированных в структуру муниципальных программ. На их выполнение направлено 1 251 992,25 тыс. руб., из них:

- 179 744,79 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;
- 623 880,16 тыс. руб. за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;
- 448 367,30 тыс. руб. за счет средств бюджета города.

По отношению к плановым назначениям исполнение составило 98,7%.

В условиях нестабильной ситуации по поступлению налоговых платежей в бюджет города в 2023 году департаментом финансов был внедрен такой элемент управления расходами бюджета города, как утверждение и доведение до главных распорядителей средств бюджета города предельных объемов финансирования на оплату денежных обязательств (далее – ПОФ). С целью организации работы и регламентации этапов работы по доведению ПОФ был издан приказ департамента финансов от 28.04.2023 № 23 «Об утверждении порядка утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета города предельных объемов финансирования».

ПОФ на текущий месяц определялся исходя из информации об остатке средств на едином счете бюджета города, прогноза поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета на соответствующий период текущего финансового года, прогноза безвозмездных поступлений в бюджет города (за исключением целевых межбюджетных трансфертов) и поступлений (выплат) по источникам финансирования дефицита бюджета.

ПОФ устанавливался для обеспечения исполнения в полном объеме денежных обязательств в отношении главных распорядителей средств бюджета города ежемесячно в целом без детализации по кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

ПОФ доводился департаментом финансов до главных распорядителей средств бюджета города не позднее 3 числа текущего месяца на основе его заявки на финансирование на предстоящий месяц, которая формировалась и

При проведении процедуры санкционирования оплаты расходных обязательств получателей средств бюджета города департаментом финансов дополнительно осуществлялась проверка на наличие остатка средств по доведенному направлению расходования (первоочередные либо прочие расходы) доведенной и распределенной суммы ПОФ (контроль перечислений от ПОФ).

Также был разработан шаблон отчета «Исполнение бюджета по получателям средств бюджета города в соответствии с ПОФ».

Внедрение такого элемента управления как доведение ПОФ способствовало бесперебойному и более равномерному финансированию расходных обязательств бюджета города и обеспечению в полном объеме заявляемых главными распорядителями средств бюджета города расходов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города, определения уровня качества финансового менеджмента, анализа его изменений, выявления проблемных направлений финансового менеджмента, требующих совершенствования, департаментом финансов проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города, в форме анализа исполнения показателей по итогам года.

Мониторинг качества финансового менеджмента осуществляется в разрезе следующих показателей:

- оценка качества планирования расходов бюджета;
- оценка результатов исполнения бюджета;
- оценка состояния учета и отчетности;
- оценка организации контроля;
- оценка исполнения судебных актов;
- оценка выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

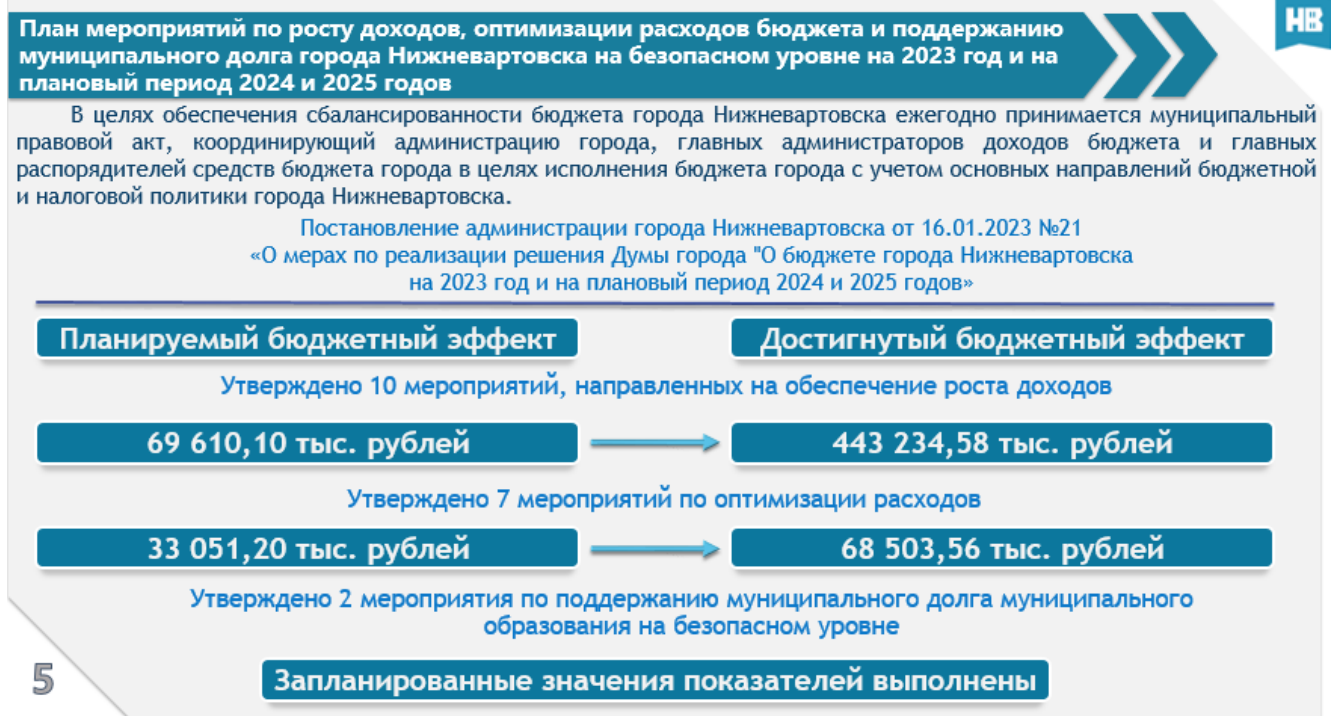
Департамент финансов по итогам года анализирует динамику итоговой балльной оценки качества финансового менеджмента по главным распорядителям средств бюджета города, формирует сводный отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента и рейтинг главных распорядителей средств бюджета города по уровню качества финансового менеджмента.

С целью обеспечения прозрачности и открытости данных о бюджете города Нижневартовска и бюджетном процессе в городе Нижневартовске с 2019 года на территории муниципального образования функционирует портал «Открытый бюджет города Нижневартовска» (<https://budget.n-vartovsk.ru/>). При этом информация о бюджете и отчете об его исполнении представлена для

неподготовленного пользователя в формате максимально удобном и простом для анализа (бюджет для граждан к проектам решений и решениям Думы города Нижневартовска «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об исполнении бюджета города Нижневартовска за 2023 год» доступен по следующим ссылкам:

- <https://budget.n-vartovsk.ru/dokumenty/resheniya-dumy-goroda-o-byudzhete/2023-2025/pervonachalnaya-redaktsiya-2023-2025>;
- <https://budget.n-vartovsk.ru/dokumenty/resheniya-dumy-goroda-ob-ispolnenii-byudzheta/2023-god>).

В целях реализации прав граждан на осуществление общественного контроля, а также в целях повышения эффективности управления муниципальными финансами ведется работа с общественным советом при департаменте финансов администрации города Нижневартовска. В 2023 году проведено 5 заседаний общественного совета, члены общественного совета принимают активное участие в обсуждении проектов правовых актов в сфере финансов, разработанных как на муниципальном, так и на региональном уровне.



Меры, принимаемые в целях мобилизации доходов в бюджет города

1. Мероприятия, направленные на исполнение плановых назначений по доходам бюджета города Нижневартовска. Введение с 01.01.2023 института «Единого налогового счета» (далее – ЕНС) потребовало повышения уровня контроля за поступлением доходов в бюджет города и оперативного реагирования на отрицательные отклонения в поступлении доходных источников.

Ввиду чего, департаментом финансов активнее применялась многолетняя практика **ежедневного** экспресс-анализа поступления доходов в бюджет города, в том числе по налогоплательщикам – юридическим лицам, обеспечивающим максимальный вклад в объем налоговых поступлений.

Данный процесс автоматизирован и подразумевает под собой ежедневный анализ поступления доходов в бюджет города в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации, с использованием данных программного комплекса «АИС-Бюджет», в сравнении с плановыми назначениями за месяц, квартал, год, а также поступлениями за аналогичный период прошлого года, в ходе которого устанавливаются факты снижения поступления, оцениваются риски невыполнения ежемесячных плановых назначений. Информация ежедневно направляется заместителю главы города по экономике и финансам (пример анализа представлен в приложении).

В процессе работы с использованием веб-сервиса «Колибри365» проводится анализ консолидированных данных о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджета (формирование аналитических таблиц, графиков, динамики поступления по налогам и неналоговым доходам за период (несколько лет) по выбранному налогоплательщику, группе налогоплательщиков, расшифровки поступлений за определенный финансовый день). Данный оперативный анализ является основополагающим, при направлении в налоговый орган информации о снижении перечисления налоговых доходов по отдельным налогоплательщикам, для своевременного реагирования, а также позволяет контролировать рекомендации, данные на комиссии по мобилизации доходов налогоплательщикам-должникам по погашению задолженности. Полученные выводы используются для принятия управленческих решений (пример анализа представлен в приложении).

Многолетний опыт (с 2015 года) использования веб-сервиса «Колибри365», позволил департаменту финансов, в числе первых муниципальных образований, организовать с 01.01.2023 получение сведений о распределении единого налогового платежа, через единую систему межведомственного электронного взаимодействия, что позволило в оперативном порядке выявлять причины нестабильного распределения налоговых доходов в бюджет города в условиях введения института единого налогового счета и, совместно с налоговым органом, определять пути решений в сложившейся ситуации;

Организована разъяснительная работа с главными распорядителями средств бюджета города, их подведомственными учреждениями на предмет правильности заполнения Уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов плательщика и своевременности их представления в налоговый орган.

2. Мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета города Нижневартовска.

2.1. Обеспечение качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений, а также повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет.

Перед главными администраторами доходов поставлены основные задачи:

- принятие мер по сокращению дебиторской задолженности по доходам бюджета города, образовавшейся по состоянию на 01.01.2023, принятие мер, препятствующих ее возникновению, в том числе за счет проведения своевременной претензионной и судебной исковой работы с неплательщиками;

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

- проведение инвентаризации имущества с выявлением неиспользованного (бесхозного) имущества.

По результатам исполнения Плана в части роста доходов бюджета, эффективность показали все проведенные мероприятия, бюджетный эффект за 2023 год составил 443 234,58 тыс. руб., что выше планового значения (69 610,10 тыс. руб.) в 6 раз.

В течении года:

1) В целях сокращения дебиторской задолженности по неналоговым доходам:

- в досудебном порядке направлены претензии (требования) арендаторам, нарушающим обязательства по внесению денежных средств по арендной плате за земельные участки по 354 договорам аренды на сумму 533 240,11 тыс. руб. и 207 претензий по внесению оплаты за пользование муниципальным имуществом на общую сумму 20 589,08 тыс. руб.;

- в рамках мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности подготовлено 194 дела на общую сумму 183 150,91 тыс. руб. по договорам аренды земельных участков и по претензиям о возмещении стоимости неосновательного обогащения, а также 73 дела по договорам за использование муниципального имущества на общую сумму 7 445,81 тыс. руб.

В бюджет города поступило 71 255,09 тыс. руб.

2) Проведено 769 выездных обследований с целью выявления фактов использования земельных участков без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов. Выявлен 1 факт использования земельного участка без оформленных правоустанавливающих документов.

Подготовлено и направлено 30 претензий о возмещении стоимости неосновательного обогащения в связи с использованием земельных участков без оформленных в установленном законном порядке документов на сумму 6 417,74 тыс. руб. Оплачено 11 887,73 тыс. руб., в том числе 10 485,55 тыс. руб. по претензиям, предъявленным до 2023 года.

3) Заключено 8 соглашений о сотрудничестве с предприятиями (предпринимателями), по которым поступило 282 779,90 тыс. руб. с различными направлениями.

4) Дополнительно включено в Программу приватизации муниципального имущества 14 объектов муниципальной собственности общей площадью 5 378,5 кв. м. Эффект от данного мероприятия оценивается в сумме 32 954,97 тыс. руб.

5) В целях сокращения задолженности по налоговым и неналоговым доходам проведено 2 заседания Комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска, на которых рассмотрены вопросы «Обеспечение достижения плановых показателей исполнения собственных доходов бюджета города в условиях введения института ЕНС» и «Об исполнении обязанности по погашению задолженности в бюджет города по налоговым и неналоговым платежам».

В рамках работы Комиссии:

- проведены мероприятия по побуждению к погашению налоговой задолженности муниципальными унитарными предприятиями, по результатам ЕНС пополнен на сумму 97 709,45 тыс. руб.;

- организована работа с 40 налогоплательщиками, допустившими задолженность перед бюджетом на общую сумму 204 142,53 тыс. руб., из них в бюджет города 121 191,50 тыс. руб. По результатам работы погашена задолженность в сумме 71 741,87 тыс. руб., в бюджет города поступило 41 010,91 тыс. руб.

б) С целью повышения эффективности и результативности расширения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, проводится работа по выявлению объектов недвижимости, которые не включены в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень), с направлением сведений в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

В 2023 году выявлено 4 объекта недвижимого имущества, которые приказом Департамента финансов автономного округа от 15.11.2023 № 30-нп включены в Перечень объектов недвижимого имущества на 2024 год. Расчетная сумма по налогу на имущество физических лиц составляет – 1 572,00 тыс. руб. (по сроку уплаты 01.12.2024). Фактический бюджетный эффект в 2023 году составил 156,41 тыс. руб. (по сроку уплаты 01.12.2023).

7) В отношении 107 договоров аренды направлены уведомления об изменении размера платы за использование муниципального имущества (за исключением жилых помещений), за право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в связи с применением индекса потребительских цен, определенного Росстатом. Дополнительный доход - 3 177,52 тыс. руб. в год.

8) Обеспечена реализация прав граждан на легализацию права собственности на земельные участки и объекты капитального строительства в рамках «гаражной амнистии». В собственность гражданам передано 142 земельных участка и 129 объектов недвижимости. Исчисленная сумма имущественных налогов составила: 7,33 тыс. руб. земельного налога по 75 земельным участкам, 4,72 тыс. руб. налога на имущество физических лиц по 19 объектам недвижимости.

2.2. Совершенствование системы управления дебиторской задолженностью в современных реалиях является одним из факторов повышения финансовой стабильности муниципалитета и обеспечение дополнительных поступлений доходов в бюджет города.

С целью активизации деятельности главных администраторов доходов бюджета города по управлению дебиторской задолженностью департаментом финансов направлялась информация об обобщенных показателях дебиторской задолженности, а также рекомендации по усилению претензионной исковой работы, проведению инвентаризации просроченной дебиторской задолженности.

Главными администраторами доходов бюджета города разработаны Порядки действий по взысканию дебиторской задолженности, администраторами доходов бюджета города разработаны соответствующие Регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет города, пеням и штрафам по ним, соответствующие общим требованиям Министерства финансов России.

В регламенты по взысканию дебиторской задолженности включены все аспекты работы с задолженностью, начиная с момента ее возникновения и

заканчивая погашением, либо списанием с выделением следующих этапов работы с дебиторской задолженностью как администрирование, взыскание, отнесение дебиторской задолженности к сомнительной, списание ее с балансового учета и зачисление на забалансовый счет, наблюдение, списание.

Регламентация перечня этапов работы, установление сроков (контрольных точек) по каждому этапу позволило активизировать работу администраторов доходов с дебиторской задолженностью.

С целью контроля за состоянием дебиторской задолженности, а также необходимостью оперативного принятия мер в случае роста просроченной дебиторской задолженности отделом доходов департамента финансов разработана аналитическая таблица по ее учету в разрезе главных администраторов доходов бюджета с выделением в ней причин образования, принимаемых мер по ее урегулированию (взысканию).

3. Повышение налоговой культуры и платежной дисциплины плательщиков имущественных налогов.

Доля поступлений от имущественных налогов в общем объеме налоговых доходов составляет 4,5% или 483 928,63 тыс. руб., в том числе по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц поступления составили 343 056,62 тыс. руб.

В целях повышения налоговой и финансовой грамотности горожан, увеличения собираемости имущественных налогов, предотвращения возникновения задолженности и как результат обеспечение положительной динамики поступления:

- на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска размещено 15 публикаций в помощь налогоплательщикам в условиях действия института ЕНС и 7 публикаций для физических лиц об обязанности уплаты имущественных налогов в установленные законодательством сроки;
- на информационных стендах управляющих организаций размещена информация о способах уплаты налоговых и неналоговых платежей;
- главным распорядителям средств бюджета города направлены информационные письма о сроках и способах уплаты имущественных налогов;
- на официальном сайте органа местного самоуправления создан раздел по повышению финансовой грамотности населения (с размещением новостей и активных ссылок доступа к информационным ресурсам), что позволит защитить граждан от финансовых рисков и непредвиденных ситуаций, а также окажет положительное влияние на повышение уровня благосостояния населения.

На протяжении ряда лет сотрудники администрации города производят уплату имущественных налогов ранее установленного законодательством срока уплаты, также, аналогичные рекомендации даются сотрудникам подведомственных учреждений.

4. Мобилизация доходов – эффективность применения льгот.

Инструментом по поступлению дополнительных доходов является оптимизация предоставляемых налоговых льгот и освобождений, отмена

неэффективных и невостребованных льгот, в рамках ежегодной оценки налоговых расходов в соответствии с утвержденным Порядком.

В целях повышения эффективности механизма предоставления налоговых льгот действуют:

- порядок предоставления налоговых льгот, устанавливающий цели и принципы предоставления льгот по налогам; виды, основания и условия предоставления льгот по налогам; критерии формирования льготных категорий налогоплательщиков;
- механизм оценки действующих и планируемых к установлению налоговых расходов, в рамках которого учитываются соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города по непрограммным направлениям деятельности.

5. Взаимодействие с налоговым органом, как источник выявления резервов налоговых поступлений.

Свою актуальность сохраняют мероприятия, направленные на повышение собираемости налога на доходы физических лиц, который для бюджета города является бюджетообразующим, в том числе практика выявления и привлечения к налогообложению иногородних субъектов хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории города, а также легализация «теневой» заработной платы.

Данные аспекты достигаются в ходе информационного взаимодействия администрации города Нижневартовск и Межрайонной ИФНС России № 6 по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре. В рамках заключенного Соглашения, в налоговый орган передаются сведения о юридических лицах, стоящих на налоговом учете за пределами города Нижневартовска, заключивших контракт (долгосрочного характера на срок более одного месяца) на выполнение работ (оказание услуг), где заказчиком является орган местного самоуправления.

Мероприятия по оптимизации расходов бюджета города

Ежегодно постановлением администрации города утверждается план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга муниципального образования город Нижневартовск.

В части реализации плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета города бюджетный эффект за 2023 год от запланированных мероприятий составил 68503,56 тыс. руб., что выше планового значения на 35452,36 тыс. руб., в результате чего:

- привлечены средства от приносящей доход деятельности, безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц на общую сумму 31601,78 тыс. руб., которые были направлены на обеспечение текущей деятельности учреждений образования и спорта;
- переданы 4 муниципальных услуги некоммерческим организациям и социальному предпринимательству, бюджетный эффект от которых составил 26 517,49 тыс. руб., в том числе:

- а) присмотр и уход за детьми, содержание детей, получающих дошкольное образование в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;
- б) осуществление образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ, предоставляемых детям с использованием сертификатов дополнительного образования;
- в) проведение физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;
- г) проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.
 - осуществлено расширение перечня и объема платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в соответствии с их уставами, при котором привлечено 5 057,44 тыс. руб.;
 - сокращены расходы на оплату коммунальных услуг в рамках реализации мероприятий по энергосбережению на сумму 2 430,75 тыс. руб.;
 - увеличено количество потребителей платных услуг в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта, бюджетный эффект – 2 368,20 тыс. руб.;
 - реорганизовано 1 дошкольное образовательное учреждение путем присоединения к нему существующего, бюджетный эффект составил 264,60 тыс. руб.;
 - заключено 8 энергосервисных контрактов в муниципальных учреждениях, бюджетный эффект составил 263,30 тыс. руб.

Мероприятия по поддержке муниципального долга на безопасном уровне

В 2023 году муниципальные заимствования были основным источником финансирования дефицита бюджета города. Заемные средства привлекались в виде бюджетных кредитов.

Управление муниципальным долгом было построено с учетом минимизации финансовых рисков для города.

Остаток внутренних муниципальных заимствований города Нижневартовска по состоянию на 01.01.2023 года

составил 1 394 219,62 тыс. руб., в том числе кредиты, полученные от кредитных организаций – 602 612,62 тыс. руб., бюджетные кредиты – 791 607,00 тыс. руб.

В течение 2023 года администрация города осуществила дополнительные муниципальные заимствования путем привлечения бюджетных кредитов из бюджета автономного округа в сумме 850 000,00 тыс. руб. Целью привлечения указанных кредитов является финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств муниципального образования в виде кредитов кредитных организаций.

С учетом погашения и дополнительного привлечения в 2023 году муниципальных заимствований объем долговых обязательств муниципального образования снизился на 155 026,62 тыс. руб. и по состоянию на 01.01.2024 объем

муниципального долга составил 1 239 193,00 тыс. руб., что не превышает ограничения, установленные частью 5 статьи 107 БК РФ. Также объем муниципального долга в 2023 году не превысил 30% предельного уровня долговой нагрузки бюджета города, установленного Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году, следовательно, цель бюджетной политики города по поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне достигнута.

Данный уровень долговой нагрузки позволяет оставаться городу Нижневартовску в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 45 759,04 тыс. руб., или 0,3% от общего объема расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что указывает на соблюдение ограничений, установленных статьей 111 БК РФ. Сложившийся объем расходов на обслуживание муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 2023 год не превысил 2% предельного уровня годового объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города в 2023 году.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Нормативная база:

- Муниципальные правовые акты, действующие в целях реализации и достижения результата муниципальной практики:
- решение Думы города Нижневартовска от 16.09.2011 № 83 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Нижневартовске»;
- решение Думы города Нижневартовска от 31.10.2014 № 658 «О налоге на имущество физических лиц»;
- решение Думы города Нижневартовска от 24.04.2015 № 785 «О земельном налоге»;
- решение Думы города Нижневартовска от 25.11.2022 № 204 «О положении о порядке предоставления льгот в городе Нижневартовске»;
- постановление администрации города от 11.11.2015 № 2001 «Об утверждении Правил разработки бюджетного прогноза города Нижневартовска на долгосрочный период»;
- постановление администрации города от 21.12.2015 № 2291 «Об утверждении порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;
- постановление администрации города от 19.12.2017 № 1872 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов

бюджета города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 25.12.2017 № 1921 «Об утверждении Положения о составе, порядке и сроках внесения дополнительной информации в муниципальную долговую книгу муниципального образования город Нижневартовск»;

– постановление администрации города от 10.08.2018 № 1111 «Об управлении муниципальным долгом города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 31.03.2020 № 284 «Об Общественном совете при департаменте финансов администрации города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 26.06.2020 № 559 «О порядке формирования перечня налоговых расходов города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 27.07.2020 № 640 «Об определении интернет-адреса портала «Открытый бюджет города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 31.07.2020 № 657 «О порядке оценки налоговых расходов города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 25.12.2020 № 1113 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения нормативных правовых актов города Нижневартовска о местных налогах и сборах»;

– постановление администрации города от 10.09.2021 № 755 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 25.11.2021 № 934 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 27.12.2021 № 1033 «Об утверждении порядков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Нижневартовска и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Нижневартовска»;

– постановление администрации города от 16.01.2023 № 21 «О мерах по реализации решения Думы города «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

– постановление администрации города от 21.04.2023 № 313 «О порядке составления проекта бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период»;

– постановление администрации города от 18.08.2023 № 718 «О создании комиссии по мобилизации доходов в бюджет города Нижневартовска»;

– распоряжение администрации города от 30.07.2012 № 1302-р «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города»;

– распоряжение администрации города от 09.06.2017 № 914-р «О создании рабочей группы по обследованию зданий (строений, сооружений) и

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения»;

– распоряжение администрации города от 27.07.2020 № 735-р «О портале «Открытый бюджет города Нижневартовска»;

– распоряжение администрации города от 09.02.2022 № 87-р «Об утверждении бюджетного прогноза города Нижневартовска на долгосрочный период до 2027 года»;

– приказ департамента финансов администрации города Нижневартовска от 22.06.2016 № 40 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижневартовска на очередной финансовый год и на плановый период»;

– приказ директора департамента финансов администрации города Нижневартовска от 29.12.2017 № 77 «Об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к доходам бюджета города Нижневартовска»;

– приказ департамента финансов администрации города Нижневартовска от 25.01.2018 № 6 «О Порядке составления и представления бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска»;

– приказ департамента финансов администрации города Нижневартовска от 02.09.2022 № 64 «Об утверждении методики расчета базовых бюджетных ассигнований бюджета города по муниципальным программам города Нижневартовска, непрограммным направлениям деятельности и оценки общего объема дополнительных бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

– приказ департамента финансов администрации города Нижневартовска от 27.01.2023 № 6 «О сроках представления месячной и квартальной консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижневартовска, месячной и квартальной консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Нижневартовска в 2023 году»;

– приказ департамента финансов администрации города Нижневартовска от 28.04.2023 № 23 «Об утверждении порядка утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета города предельных объемов финансирования»;

– основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

– Программа муниципальных внутренних заимствований города Нижневартовска на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, предельные сроки погашения долговых обязательств утверждены решением Думы города Нижневартовска от 16.12.2022 № 218 «О бюджете города Нижневартовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Результаты реализации муниципальной практики

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в стране, достигнута положительная динамика роста по ключевым показателям.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

1. Благодаря взвешенной бюджетной политики города бюджет города в течение 2023 года оставался сбалансированным, временные кассовые разрывы отсутствовали. Не допускались задержки по выплате заработной платы, социальным выплатам и по оплате выполненных работ (услуг), а также снижен муниципальный долг.

2. Исполнение установленного на 2023 год плана по налоговым доходам составило 111,1%. Темп роста налоговых и неналоговых доходов в бюджете города за 2023 год, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в сопоставимых условиях, составил 11,7%.

3. Получены дополнительные доходы в бюджет города Нижневартовска. Первоначально утвержденные плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам за 2023 год перевыполнены на 2 037 155,27 тыс. руб., где основной прирост в сумме 1 816 601,29 тыс. руб. приходится на налог на доходы физических лиц.

4. Исполнение бюджета за 2023 год с профицитом в сумме 888 655,73 тыс. руб., что является очень важным результатом для муниципалитета.

5. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета города в 2023 году составила 95,4% (25 муниципальных программ).

6. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных казенных учреждений.

7. Бюджетный эффект от запланированных мероприятий по увеличению доходов за 2023 год составил 443 234,58 тыс. руб. и превысил утвержденные планом назначения в 6 раз, по оптимизации расходов – 68 503,56 тыс. руб.

8. Фактическое отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) за 2023 год составило 15,28%, что не превышает планируемого.

9. Фактическое отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета города (без учета объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) за 2023 год составило 0,3%, что не превышает планируемого.

10. Снижение муниципального долга на 01.01.2024 в сравнении с состоянием муниципального долга на 01.01.2023 на 155 026,62 тыс. руб.

11. Отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам.

12. Несмотря на муниципальный долг, город Нижневартовск три года подряд оценивается как муниципальное образование с «высоким уровнем» долговой устойчивости.

13. Открытость бюджетных данных.



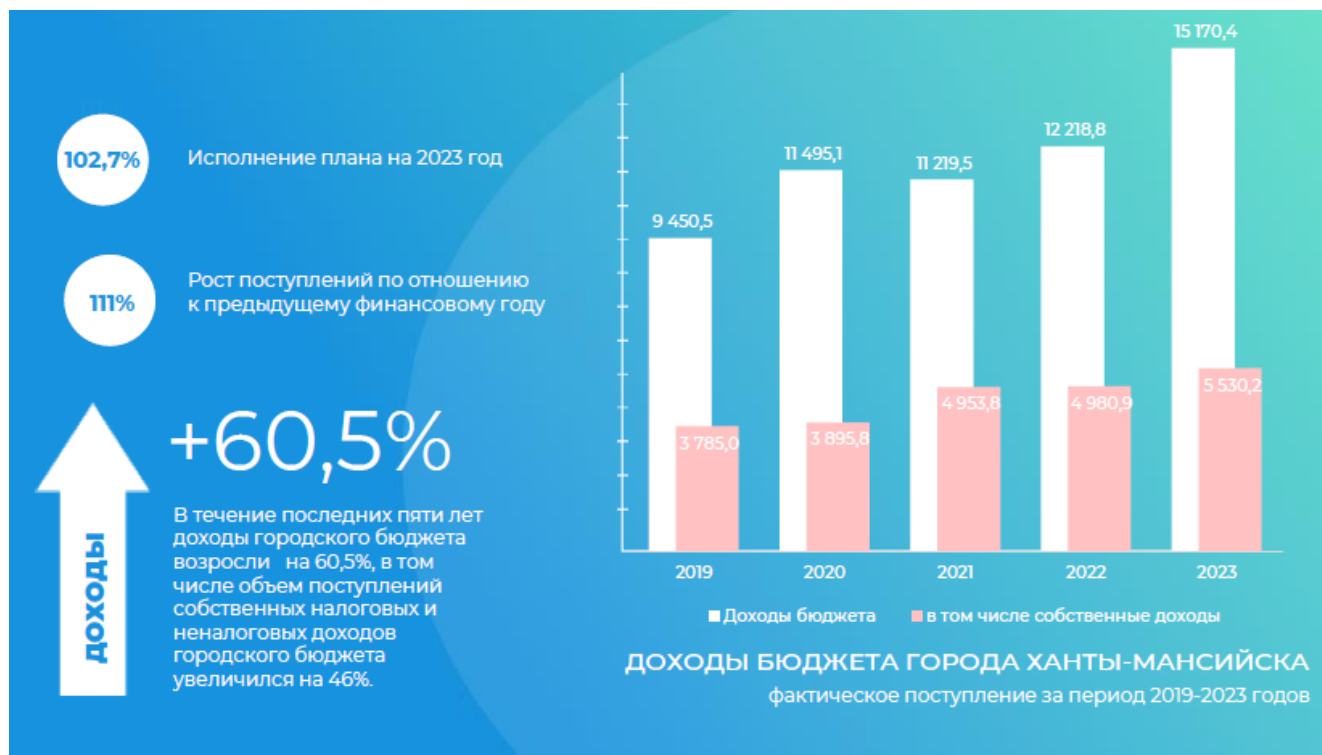
ГОРОД ХАНТЫ-МАНСИЙСК ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

Управление бюджетными доходами и расходами Бюджетное планирование и исполнение бюджета

Первостепенной задачей при планировании и исполнении бюджета города Ханты-Мансийска является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета, поддержания долговой нагрузки на безопасном уровне. Бюджетная политика города Ханты-Мансийска в 2023 году, как и в предыдущие годы, была ориентирована на укрепление доходной базы, обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования при сохранении социальной и экономической стабильности, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, повышение эффективности расходов бюджета города при сохранении качества предоставляемых муниципальных услуг, повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Доходы бюджета города

В муниципальном образовании на постоянной основе ведется работа, направленная на безусловное выполнение утвержденного плана по налоговым и неналоговым доходам, а также обеспечение дополнительных поступлений, снижение недоимки по платежам в бюджет города. Распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 09.03.2023 № 21-р «О мерах по реализации решения Думы города Ханты-Мансийска «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержден план мероприятий, направленный на обеспечение выполнения плановых назначений по поступлению доходов, а также по их росту. При установленном бюджетном эффекте от проведения запланированных мероприятий в части роста поступлений собственных доходов бюджета в 2023 году в сумме 49 650,0 тыс. руб., фактически получен бюджетный эффект в сумме 73 129,7 тыс. руб.

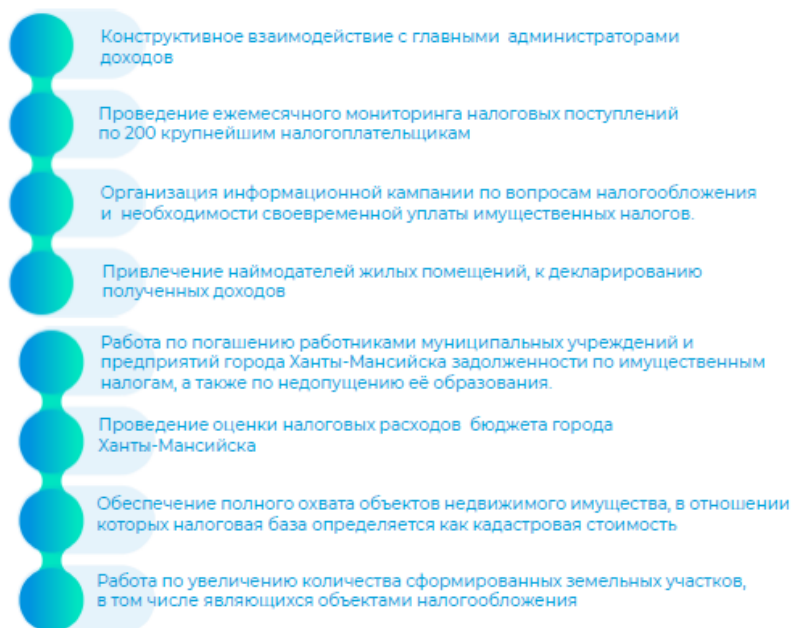


В течение 2023 года проводилась работа по следующим направлениям: Организовано конструктивное взаимодействие с главными администраторам доходов бюджета города, совместно с которыми ежемесячно, с учетом фактических доходов за истекший период, актуализировалась информация об ожидаемой оценке поступлений в разрезе кодов классификации доходов, а также ежеквартально проводился анализ причин отклонения фактических поступлений доходов от утвержденного (уточненного) плана на текущий финансовый год, а также от фактического поступления доходов за аналогичный период прошедшего финансового года.

С целью понимания процессов, происходящих в экономике муниципального образования, осуществлялся ежемесячный мониторинг налоговых поступлений по 200 крупнейшим налогоплательщикам города, а также по секторам экономики муниципального образования.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

по укреплению доходной базы города Ханты-Мансийска



7

Проведено заседаний Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города

73,1
млн

Бюджетный эффект в результате реализации плана мероприятий по обеспечению выполнения плановых назначений по поступлению доходов, а также по их росту в 2023 году

48,2
млн

Привлечён дополнительный объем межбюджетных трансфертов из бюджета округа за достижение наилучших показателей в различных сферах деятельности

Наличие актуальных аналитических данных в режиме реального времени явилось основой для принятия своевременных управленческих решений в рамках работы Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска. В 2023 проведено 7 заседаний, на которых рассматривались следующие основные вопросы: мероприятия по увеличению поступлений имущественных налогов, повышение уровня платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части полноты и своевременности уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет города Ханты-Мансийска, эффективности работы главных администраторов доходов бюджета города Ханты-Мансийска с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими недоимку по уплате платежей в бюджет города Ханты-Мансийска.

В рамках работы по расширению налогооблагаемой базы бюджета города проводились мероприятия по привлечению наймодателей жилых помещений, предоставлявших жилые помещения в найм работникам подведомственных муниципальных учреждений, предприятий к декларированию полученных доходов. В адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре ежегодно направляются документы, подтверждающие предоставление жилых помещений в найм (договора, расписки, платежные документы). В 2023 году в адрес Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО-Югре направлены документы по 40 наймодателям, предоставлявшим жилые помещения в найм в 2022 году работникам образовательных учреждений. Налоговой инспекцией в отношении данных наймодателей проведены контрольные мероприятия, в результате которых налог на доходы физических лиц поступил в сумме 237 тыс. руб.

На постоянной основе проводятся мероприятия по предоставлению работниками муниципальных учреждений, органов Администрации города Ханты-Мансийска декларации по форме 3-НДФЛ. В соответствии с решением Комиссии

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска, информация о работниках муниципальных организаций у которых возникла обязанность по предоставлению налоговой декларации по форме 3-НДФЛ направляется Межрайонной ИФНС России № 1 по ХМАО-Югре. Работа по привлечению работников к декларированию проводится с муниципальными учреждениями в отношении каждого работника.

В 2023 году продолжена реализация мероприятий, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе по обеспечению полного охвата объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в целях включения их в Перечень объектов недвижимого имущества, ежегодно утверждаемый приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Поиск объектов недвижимого имущества, подпадающих под действие ст. 378.2 НК РФ проводится с использованием следующих источников информации:

- сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости»;
- публичная кадастровая карта и другие поисковые системы;
- визуальное восприятие.

С целью установления собственников объектов по найденным объектам недвижимости, направлялись запросы в Росреестр о правообладателях посредством сервиса «Запрос к Информационному ресурсу».

В 2023 году в адрес Департамента финансов ХМАО-Югры предложения об объектах недвижимости, соответствующих критериям п. 1 ст. 378.2 НК РФ, находящихся на территории города Ханты-Мансийска, с целью включения их в Перечень на очередной налоговый период направлены сведения по 36 объектам, принадлежащим физическим лицам. Бюджетный эффект по налогу на имущество физических лиц ожидается в размере 461 тыс. руб. Всего с начала данной работы по городу Ханты-Мансийску выявлено и включено в Перечень 877 объектов, принадлежащих физическим лицам, общий бюджетный эффект составляет 10 526,8 тыс. руб.

Осуществлялась работа по погашению работниками муниципальных учреждений и предприятий города Ханты-Мансийска задолженности по имущественным налогам, а также по недопущению ее образования. Согласно информации Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по ХМАО Югре, задолженность имела у 581 человек на сумму 1 883,2 тыс. руб. В течение 2023 года вся имеющаяся задолженность урегулирована. Следует отметить, что эта работа на постоянной основе ведется начиная с 2015 года, за этот период отмечено существенное увеличение налоговой дисциплины работников учреждений и предприятий города.

Важнейшим направлением работы в сфере укрепления доходного потенциала города Ханты-Мансийска в 2023 году стала организация информационной кампании по вопросам налогообложения и необходимости своевременной уплаты имущественных налогов. На эту тему в течение 2023 года в социальных сетях (Вконтакте, Одноклассники, Телеграм) опубликовано 44 поста.

На официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска размещено 6 информационных материалов. На сайте информационного агентства «News-НМ» – 3 материала.

В 2023 году информация о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов размещена:

- на светодиодных экранах;
- медиафасаде;
- «умных» остановках;
- на информационных стендах многоквартирных домов;
- на информационных стендах, муниципальных учреждений и предприятий;
- на официальных сайтах и в мессенджерах предприятий;
- в общественном транспорте;
- на обратной стороне единых платежных документов за жилищно-коммунальные услуги за расчетный период октябрь 2023 года;
- в родительских чатах образовательных учреждений города;
- посредством электронной почты в адрес более 270 хозяйствующих субъектов потребительского рынка города Ханты-Мансийска;
- социальных сетях в контакте, в Сообществе «Защита прав потребителей в Ханты-Мансийске» https://vk.com/zachitaprav_hm; в программе обмена сообщениями, в рабочей группе «Потребительский рынок руководители»;
- направлена 56 председателям садоводческих некоммерческих товариществ города Ханты-Мансийска. Информация о необходимости своевременной уплаты имущественных налогов доведена председателями товариществ до собственников земельных участков на общих собраниях, размещена на стендах товариществ, а также в программе для обмена сообщениями.
- информационные видео- и аудио- ролики, размещены в торговых центрах города: ТЦ «Меридиан»; ТД «Сатурн»; ТРЦ «Галактика»; ТОЦ «Гермес»; ТДЦ «Гостиный двор»; ТЦ «№ЕВО»; «ТД «Лукошко».

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 17.04.2020 года № 426 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Ханты-Мансийска» проведена оценка налоговых расходов бюджета города Ханты-Мансийска, в соответствии с которой уровень востребованности налоговых расходов составил 100%. По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие всех налоговых расходов признано эффективным.

С целью увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов велась работа по увеличению количества сформированных земельных участков, в том числе являющихся объектами налогообложения. В 2023 году поставлено на кадастровый учет 142 земельных участков общей площадью 46,8 га. Всего в 2023 году юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено 249 земельных участков общей площадью 71,32 га. В собственность предоставлено 210 земельных участков (в 2022 году – 175 земельных участка) общей площадью 10,89 га, из них реализованы путем проведения аукциона земельные участки общей площадью 0,07 га. В аренду предоставлено 17 земельных

участков общей площадью 15,6 га, в целях жилищного строительства и реализации инвестиционной политики, путем проведения аукциона, предоставлено 2 земельных участка общей площадью 1,37 га; в целях комплексного развития незастроенной территории в районе улицы Объездной предоставлено 5 земельных участков общей площадью 4,3 га. В безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование предоставлено 22 земельных участка общей площадью 44,83 га. Заключено 63 соглашения о перераспределении земельных участков, находящихся в частной собственности, с неразграниченными землями города общей площадью 1,2 га, 4 соглашения об установлении сервитутов в отношении земельных участков общей площадью 0,3 га.

От аренды и продажи земельных участков в бюджет города в 2023 году поступило 236,6 млн руб., что на 35,8 млн руб. больше чем 2022 году.

Деятельность Администрации города Ханты-Мансийска традиционно получает высокую оценку Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В течение 2023 года в бюджет города Ханты-Мансийска поступил дополнительный объем межбюджетных трансфертов из бюджета округа в сумме 48,2 млн руб. в форме дотаций за достижение наилучших показателей деятельности в различных сферах, в том числе:

- 17,5 млн руб. – в целях стимулирования налогового потенциала и качества планирования доходов;
- 7,1 млн руб. – за достижение высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса;
- 23,6 млн руб. – за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Дополнительно поступивший объем межбюджетных трансфертов направлен на финансирование социально-значимых направлений бюджетных расходов.

В результате комплекса мер, направленных на мобилизацию поступления налоговых доходов в бюджет города в 2023 году, обеспечено исполнение установленных плановых показателей на 100,8%, доходы поступили в сумме 15 170 391,0 тыс руб. Первоначально утвержденный план по поступлению собственных налоговых и неналоговых доходов, составляющий 4 750 459,7 тыс. руб. исполнен на 107,7%. По отношению к предыдущему финансовому году доходы городского бюджета возросли на 24,2%. В течении последних пяти лет доходы городского бюджета возросли на 60%, в том числе объем поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов городского бюджета увеличился на 46%.

Расходная часть бюджета города

Повышение эффективности расходов бюджета города Ханты-Мансийска остается приоритетной задачей бюджетной политики города, включающей в себя:

приоритетное направление расходов в целях финансового обеспечения обязательств, связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ, основываясь на достижении национальных целей и задач;

проведение политики рационального использования бюджетных средств в совокупности с осуществлением мер по оптимизации бюджетных расходов,

предусматривающих повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств;

сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса муниципального образования.

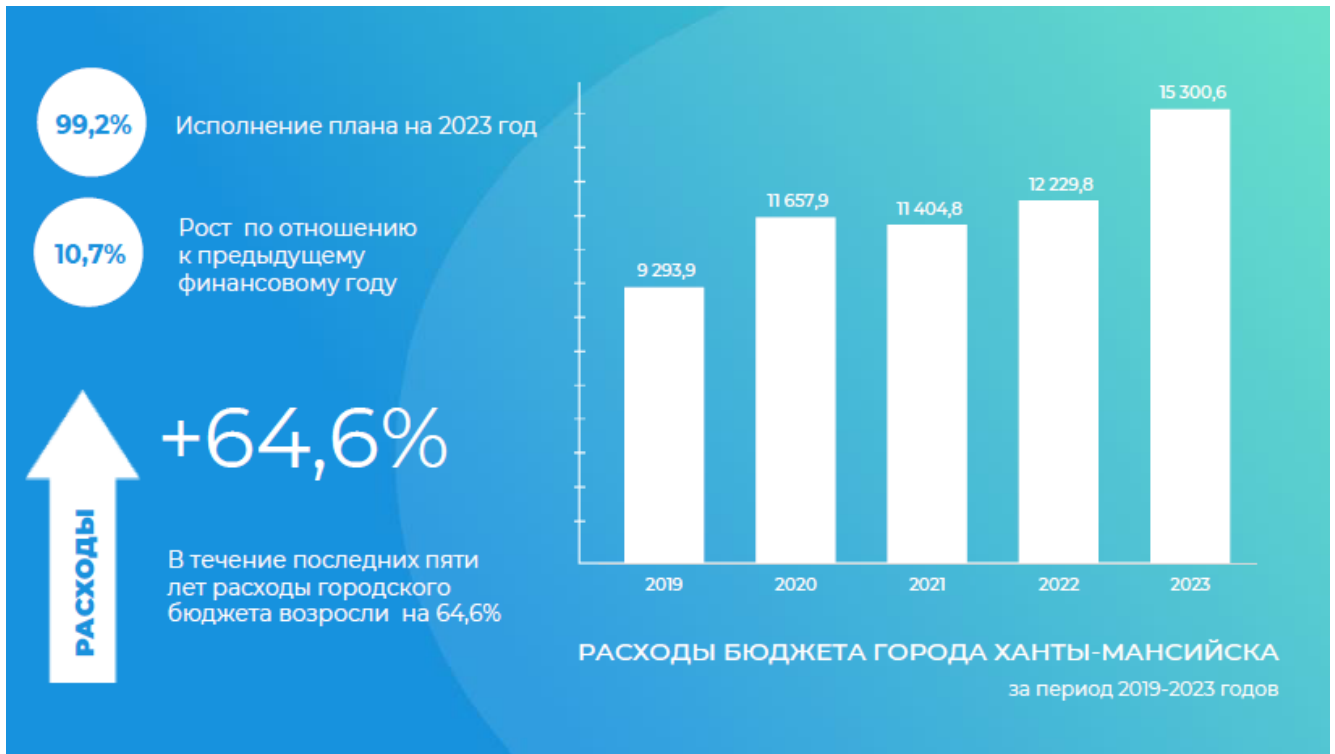
Основным инструментом бюджетного планирования города Ханты-Мансийска являются муниципальные программы, позволяющие концентрировать имеющиеся ресурсы на решении ключевых задач, достижении целевых показателей, определенных в стратегических документах муниципального образования. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках муниципальных программ, составляет 100%.

Приоритетное место в структуре бюджета занимают муниципальные программы социальной направленности. Их доля в 2023 году составила 74% расходов бюджета города, или 11 261,7 млн руб. Расходы на реализацию программных мероприятий в сфере развития отраслей экономики составили 1 562,7 млн руб., или 10%. На реализацию программ в жилищно-коммунальной сфере направлено 1 449,3 млн руб., или 9% расходной части бюджета. Доля расходов муниципальных программ по иным направлениям составляет 7% или 1 026,9 млн руб.

Анализ исполнения муниципальных программ города по итогам 2023 года показал их эффективное планирование. Из 19 муниципальных программ, реализуемых на территории города Ханты-Мансийска в 2023 году все программы признаны эффективными.

Распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 09.03.2023 № 21-р «О мерах по реализации решения Думы города Ханты-Мансийска «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержден план мероприятий, направленный на оптимизацию расходной части бюджета города. При установленном бюджетном эффекте от проведения запланированных мероприятий в части оптимизации расходной части бюджета в 2023 году в сумме 154 671,00 тыс. руб., фактически получен бюджетный эффект в сумме 205 149,2 тыс. руб.

С целью оптимизации расходования бюджетных средств, эффективности осуществления закупок в городе Ханты-Мансийске ведется работа по реализации контрактной системы с соблюдением принципов открытости, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд. В муниципальном образовании формирование муниципального заказа осуществляется централизованно, что позволяет повысить эффективность закупочной деятельности, снизить нагрузку на заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок.



В 2023 году осуществлено закупок на общую сумму 6,4 млрд руб. В общей структуре закупок, наибольший объем занимают закупки, осуществленные в электронной форме - более 86%, что характеризует высокий уровень прозрачности и доступности закупок в городе Ханты-Мансийске. Приоритетными направлениями муниципальных закупок, по результатам отчетного периода, являются закупки по созданию благоприятной, доступной и комфортной городской среды для жизнедеятельности и проживания граждан: благоустройство и содержание территории города, проектирование, строительные работы, капитальный ремонт объектов, что в совокупности составляет более 56% от общего объема конкурентных закупок, также приобретение жилых помещений (квартир) для отдельных категорий населения города, что составляет более 30% от общего объема конкурентных закупок.

В целях повышения прозрачности и доступности закупок в муниципалитете внедрен механизм осуществления закупок малого объема через «электронные магазины», что позволило бумажные неконкурентные закупки у единственного поставщика перевести в электронный вид, добиться повышения конкуренции и экономии бюджетных средств, автоматизировать весь закупочный процесс и при этом сделать его максимально прозрачным.

За отчетный период через электронный магазин заключено 1 563 контрактов на сумму 276,3 млн руб., что значительно превышает количество и сумму заключенных контрактов за 2021-2022 годы, экономия средств составила 68,8 млн руб., конкуренция по данным закупкам составила - 3 заявки на 1 закупку.

Еще одним инструментом оптимизации расходов бюджета города на закупки товаров (работ, услуг), повышения эффективности и результативности закупок в муниципалитете является практика проведения совместных закупок. Совместные закупки позволяют объединить потребности нескольких заказчиков в одну закупку, определить единого поставщика на весь объем поставки, чем повышается

коммерческая привлекательность таких закупок для поставщиков, соответственно, больше и конкуренция, и, как следствие, экономия бюджетных средств.

Так, в 2023 году объявлено 55 совместных аукционов, в которые объединены 527 закупок заказчиков, на общую сумму начальных (максимальных) цен контрактов 696,8 млн руб. Основная доля в совместных закупках приходится на закупки продуктов питания и услуг охраны для нужд образовательных учреждений города (школ, детских садов). Экономия от проведенных совместных закупок составила 236,6 млн руб.

Важным элементом повышения эффективности бюджетных расходов является осуществление контроля за выполнением муниципальных заданий, который осуществляется главными распорядителями бюджетных средств регулярно на основании Постановления Администрации города Ханты-Мансийска № 800 от 05.07.2019 года «Об утверждении Порядка формирования, финансового обеспечения, мониторинга выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Ханты-Мансийска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий». Подход к оценке эффективности и результативности выполнения муниципальных заданий носит единый характер для всех главных распорядителей бюджетных средств и определяется Методикой, утвержденной Приказом Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 265 от 20.12.2021 года. В муниципальном образовании рассчитаны и утверждены нормативы затрат на единицу муниципальной услуги (работы) на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2023 год, а также приведены в соответствие с Общероссийскими и Региональным перечнями действующие стандарты качества муниципальных услуг и работ. В 2023 году финансирование муниципальных заданий осуществлялось на основании Общероссийского и Регионального перечней муниципальных услуг и работ с детализацией по 14 муниципальным услугам и 30 муниципальным работам. По всем муниципальным услугам и работам, на которые установлены муниципальные задания, действуют Стандарты качества.

В соответствии с проведенным мониторингом результатов оценки эффективности и результативности выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) за 2023 год определена средняя итоговая оценка эффективности и результативности выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и (или) в целом по муниципальному заданию составляет 101%.

По результатам анализа выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями города Ханты-Мансийска за 2023 год наблюдается увеличение показателей качества и объема муниципальных услуг (работ). Муниципальные учреждения города Ханты-Мансийска выполнили муниципальные задания эффективно и в полном объеме. Так как оказание муниципальных услуг направлено на непосредственного потребителя, наиболее значимыми категориями выполнения муниципальных заданий являются показатели изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг (выполнения работ), мониторинг которых

ведется главными распорядителя бюджетных средств города Ханты-Мансийска. В опросах по изучению мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в 2023 году принимали участие получатели муниципальных услуг постоянно или преимущественно проживающие на территории города Ханты-Мансийска, участие в опросах являлось свободным и добровольным. Средний уровень качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями города Ханты-Мансийска за 2023 год составил 99%.

С целью исключения возникновения просроченной кредиторской задолженности ежемесячно в соответствии с Порядком проведения мониторинга кредиторской задолженности бюджета города Ханты-Мансийска, утвержденным приказом Департамента управления финансами Администрации города, проводится ее мониторинг. Ежемесячно при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса проводится мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные энергоресурсы, что позволяет своевременно принимать управленческие решения. Просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов в муниципальном образовании на постоянной основе ведется работа по вовлечению жителей города в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, объединению действий органов местного самоуправления и граждан, развитию механизмов общественного контроля.

Город Ханты-Мансийск первым среди муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре осуществил перевод операций по планированию и исполнению городского бюджета на муниципальную платформу в рамках регионального сегмента ГИС «Электронный бюджет» предназначенного для планирования и исполнения бюджета с использованием новых Web-технологий. Перевод муниципальной системы общественных финансов на централизованные веб-решения является важным этапом реализации стратегии цифровой трансформации муниципального управления.

Переход на Муниципальную подсистему «Web-Планирование» обеспечил полную автоматизацию полномочий участников бюджетного планирования, связанных с процессами формирования бюджета, повысило прозрачность и четкость выстроенных с помощью цифровизации бюджетных процессов, позволило отслеживать, сопоставлять и контролировать данные на каждом этапе их продвижения, от первоначальных расчетов на уровне учреждений до формирования проекта бюджета, что непосредственно отразилось на качестве планирования расходной части бюджета – количество внесения изменений в роспись бюджета за период функционирования подсистемы снизилось на 35%.

Переход на новое программное решение «Web-Исполнение» обеспечил юридически значимый электронный документооборот на всех этапах исполнения бюджета со всеми участниками и неучастниками бюджетного процесса с применением электронной подписи, полную автоматизацию функций участников процесса исполнения бюджета, значительно повысил эффективность контроля документов. Многоуровневость ведения данных позволяет получать

аналитическую информацию по различным направлениям путем использования основной и дополнительной классификации расходов.

В муниципальном образовании реализуется взвешенная долговая политика, способствующая поддержанию уровня долговой нагрузки на бюджет на безопасном уровне. Муниципальный долг сформирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным законодательством Российской Федерации. По состоянию на 01 января 2024 года муниципальный долг составил 448 725,7 тыс. руб., или 9,36% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, расходы на обслуживание долговых обязательств за 2023 год составили 202,4 тысячи руб.

По результатам оценки долговой устойчивости муниципальных образований, проведенной Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в соответствии с порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 апреля 2020 года № 150-п, город Ханты-Мансийск отнесен к муниципальным образованиям с высоким уровнем долговой устойчивости.



В результате комплекса проводимых мероприятий, установленный план расходной части бюджета города исполнен на 99,4%, по отношению к предыдущему финансовому году расходная часть увеличилась на 25%.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Нормативная база:

Решение Думы города Ханты-Мансийска № 141-ВИРД от 30.06.2017 «О положении об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске».

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Решение Думы города Ханты-Мансийска от 23.12.2023 № 127-VII РД «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Распоряжением Администрации города Ханты-Мансийска от 09.03.2023 № 21-р «О мерах по реализации решения Думы города Ханты-Мансийска «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Постановление Администрации города Ханты-Мансийска № 818 от 16.08.2018 года «О Порядке составления проекта бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и на плановый период».

Постановление Администрации города Ханты-Мансийска № 800 от 05.07.2019 года «Об утверждении Порядка формирования, финансового обеспечения, мониторинга выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Ханты-Мансийска на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 139 от 15.08.2019 года «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета города Ханты-Мансийска».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 265 от 20.12.2021 года «Об утверждении методики оценки эффективности и результативности выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 106 от 10.08.2018 года «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 110 от 25.12.2017 года «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Ханты-Мансийска, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Ханты-Мансийска (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска) и лимитов бюджетных обязательств города Ханты-Мансийска».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 55 от 11.09.2017 года «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета города Ханты-Мансийска и администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Ханты-Мансийска».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 59 от 14.09.2017 года «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 60 от 14.07.2017 года «Об открытии и ведении лицевых счетов муниципальным бюджетным учреждениям в Департаменте управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска и проведении Департаментом

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска кассовых выплат за счет средств муниципальных бюджетных учреждений».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 61 от 14.07.2017 года «Об открытии и ведении лицевых счетов муниципальным автономным учреждениям в Департаменте управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска и проведении Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска кассовых выплат за счет средств муниципальных автономных учреждений».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 117 от 28.12.2017 года «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана бюджета города Ханты-Мансийска в текущем финансовом году».

Приказ Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска № 297 от 28.12.2021 года «Об утверждении Порядка учета Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Ханты-Мансийска».

Результаты реализации муниципальной практики

1. Средний темп роста налоговых доходов муниципального образования за последние три года составил 57%, за последние пять лет собственные доходы городского бюджета возросли на 46%.

2. Средний темп роста неналоговых доходов за последние три года – 4%.

3. Бюджет города в полном объеме формируется в рамках муниципальных программ (100%).

4. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Объем недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных Решениями Думы города Ханты-Мансийска составил 1% от общего объема поступлений местных налогов. Все льготы признаны эффективными и имеют социальную направленность.

6. На официальном сайте органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска своевременно размещаются Решения Думы города Ханты-Мансийска о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, а также отчеты об исполнении бюджета города.

7. Информация о всех стадиях бюджетного процесса своевременно и в полном объеме размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в понятной для граждан форме с элементами инфографики.

8. Проект бюджета города и отчета об его исполнении формируются с учетом мнения общественности.

9. Средний уровень качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями города Ханты-Мансийска за 2023 год составил 99%.

10. Итоговая оценка эффективности и результативности выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и (или) в целом по муниципальному заданию составляет 101%.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЯМАЛЬСКИЙ РАЙОН ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Управление бюджетными доходами и расходами

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития МО является проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального района.

Управление доходами и расходами, бюджетное планирование и исполнение бюджета в МО реализуется через:

- обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, дополнительное привлечение средств из бюджетов других уровней;
- эффективное управление бюджетными расходами;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Выстроена современная система управления муниципальными финансами и создана необходимая нормативная правовая база, бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей бюджета и осуществляется на основе применения муниципальных правовых актов, утверждающих:

- постановление Администрации Ямальского района от 17.05.2022 № 533 «О создании межведомственной комиссии по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- постановление Администрации Ямальского района от 16.03.2023 № 261 «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023-2025 года»;
- постановление Администрации Ямальского района от 13.10.2023 № 945 «О порядках формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- приказ Департамента финансов Администрации Ямальского района от 30.01.2023 № 9 «Об утверждении форм отчетов для формирования Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- решение Думы Ямальского района от 13.05.2022 № 40 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании»;
- постановление Администрации Ямальского района от 01.06.2022 № 596 «Об утверждении порядка составления проекта местного бюджета муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период»;
- постановление Администрации Ямальского района от 20.01.2023 года № 34 «О мероприятиях по реализации решения Думы Ямальского района от 12 декабря 2022 года № 93 «О бюджете муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- постановление Администрации Ямальского района от 12.11.2022 № 1349 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023-2025 годы»;
- приказ Департамента финансов от 29.12.2021 № 131 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета) и лимитов бюджетных обязательств»;
- приказ Департамента финансов от 29.12.2022 № 103 «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период»;
- приказ Департамента финансов от 04.05.2022 № 36 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа, утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа предельного объема оплаты денежных обязательств в текущем финансовом году»;
- постановление Администрации Ямальского района от 17.06.2023 № 703 «О муниципальных программах муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- распоряжение Администрации Ямальского района от 12.10.2022 № 153 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа на 2023-2035 годы»;
- постановление Администрации Ямальского района от 27.12.2022 № 1602 «Об утверждении муниципальной программы муниципального округа Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа «Управление муниципальными финансами»;
- порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств городского бюджета главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита

бюджета;

- порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом муниципального финансового контроля;

- приказ Департамента финансов от 20.05.2022 № 44 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов бюджетных средств».

Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами определены Стратегией социально-экономического развития округа до 2035 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Налоговая политика нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет района, обеспечивающее потребности бюджета, и строилась с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Ямало-Ненецкого автономного округа и нормативно правовой базы Ямальского района.

Управление бюджетными доходами. Активизирована работа по повышению качества прогноза социально-экономического развития муниципального округа для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании местного бюджета. Оценка параметров местного бюджета за истекший период 2023 года показывает, что складывающиеся показатели его исполнения обеспечивают устойчивость местного бюджета, способствуя поддержанию экономической стабильности.

В целях качественного исполнения бюджета района по доходам, привлечения дополнительных доходов и снижения задолженности по платежам в бюджет постоянно проводятся и совершенствуются мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета муниципального округа и усиление налоговой дисциплины, а именно:

- повышение качества администрирования неналоговых доходов путем проведения претензионно-исковой работы.

- заключение соглашений об оказании безвозмездной (спонсорской) помощи на социально-экономическое развитие Ямальского района в рамках взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса и другими организациями, осуществляющими деятельность на территории Ямальского района .

- работа с налогоплательщиками местного бюджета с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет муниципального округа, увеличения налогооблагаемой базы.

- выявление предприятий работающих без постановки на налоговый учет в Ямальском районе, приватизация муниципального имущества, заключение новых договоров об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков и проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности неналоговых доходов.

– ведется работа по привлечению спонсорских средств.

В целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципального округа действует преференция в виде снижения размера месячной арендной платы на 25% субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность, включенную в перечень социально значимых видов деятельности в сфере малого и среднего предпринимательств на территории муниципального округа.

Проводится оценка эффективности налоговых льгот. В 2023 году была проведена оценка налоговых расходов муниципального округа, обусловленных налоговыми льготами по земельному налогу за 2022 год. По результатам оценки налоговых расходов за 2022 год установлено, что две «стимулирующие» льготы («Субъекты инвестиционной деятельности» и «Резиденты Арктической зоны Российской Федерации») не достигли цели, в связи с отсутствием налогоплательщиков - инвесторов. Одна «техническая» льгота («Органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации Ямальского района, финансируемые из бюджета МО Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа») достигла цели. Льгота в 2022 году была востребована. Сумма выпадающих доходов бюджета муниципального округа за 2022 год составила 88,0 млн руб.

Результаты проведенных мероприятий:

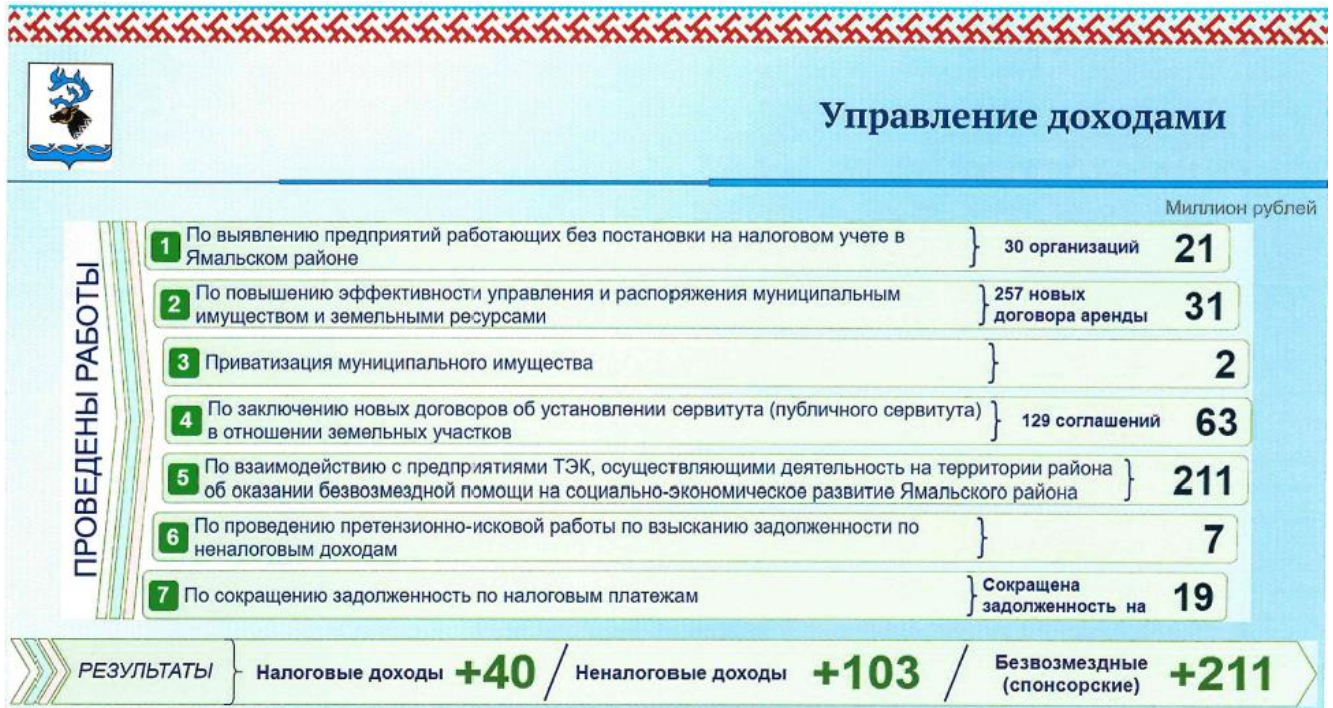
На протяжении трех лет, предшествующих 2023 году, доходы местного бюджета характеризуются стабильным ростом. Район динамично развивается, и весьма значительна помощь вышестоящих бюджетов в решении стоящих перед районом задач.

Характеристика доходной части бюджета в 2023 году:

Доходы бюджета МО Ямальский район по итогам 2023 года исполнены на 10 715 млн руб., что составило 100% от плановых назначений. Поступление налоговых и неналоговых доходов по итогам отчетного года составило 3 674 млн руб.

В течение 2023 года в бюджет муниципального округа поступили налоговые доходы в объеме 2 869 млн руб., неналоговые доходы в объеме 805 млн руб. и безвозмездные (спонсорские) средства от предприятий ТЭК в объеме 211 млн руб.

Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы за 2023 год составили 6 830 млн руб. или 64% в общем объеме доходов местного бюджета.



Итоги проведенных мероприятий, повлиявших на увеличение доходной части:

- за 2023 год встали на налоговой учет 30 организаций и предприятий - дополнительный доход 21 млн руб.;
- проведено 3 заседания межведомственной комиссии по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального округа, совместно с представителями налогового органа посредством видеоконференц-связи по налоговой задолженности у налогоплательщиков Ямальского района – задолженность по налогам и страховым взносам в сумме 19 млн руб. была погашена должниками;
- заключено новых 234 договора арендной платы за земельные участки на общую сумму дохода 28 млн руб., 23 договора арендой платы иного имущества находящегося в муниципальной собственности на сумму 3 млн руб.;
- заключено 129 новых соглашений об установлении сервитута (публичного сервитута) в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности на сумму 63 млн руб.;
- по плану приватизации муниципальной собственности реализовано 7 новых объектов на сумму 2 млн руб.;
- направлено 1 229 претензий на сумму 25 млн руб., 35 исковых заявления (судебные приказы) на сумму 4 млн руб., количество удовлетворенных исковых заявлений составило 21 на сумму 3 млн руб., погашено задолженности в сумме 7 млн руб.;
- в местный бюджет поступило спонсорских средств в сумме 211 млн руб.;
- партнерство – Ямальский район и «Газпромнефть-Заполярье» заключили меморандум о сотрудничестве в социальной сфере – предприятие оказывает адресную помощь семьям коренных малочисленных народов Севера с 2019 года (реализует социальные программы, направленные на образование и спорт).

В целом исполнение налоговых и неналоговых доходов отчетного периода 2023 года в сравнении с 2022 годом выросли на 1 097,0 млн руб. (142,6%).

Средний показатель роста налоговых и неналоговых доходов за три отчетных года 131%.

В МО Ямальский район на протяжении длительного времени отсутствует муниципальный долг кредиторская (просроченная кредиторская) задолженность, что говорит о стабильном финансовом положении местного бюджета Ямальского района.

Обеспечено исполнение в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, для этого осуществлялось эффективное управление бюджетными ресурсами, принимались крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных программах автономного округа.

Расходы бюджета исполняются в соответствии с законодательством, обеспечивая безусловное исполнение действующих обязательств. Принятие новых расходных обязательств осуществляется путем проведения отбора наиболее приоритетных направлений.

Бюджет муниципального округа формируется на трехлетний период программно-целевым методом бюджетного планирования.

Основным инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Ямальского района, являются муниципальные программы Ямальского района. С 01 января 2023 года в муниципальном округе действует новая система управления муниципальными программами.

Доля расходов в рамках «программного бюджета» по итогам 2023 года, как и в предыдущие периоды составляет 99,8% за 2023 год, что позволяет оценить исполнение бюджета района не только с позиции финансовых показателей, но и с позиции достижения целевых показателей социально-экономического развития Ямальского района.



В отчетном периоде реализовано 20 муниципальных программ на общую сумму 10 602,9 млн руб. Муниципальными программами охвачены все отрасли

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

местной инфраструктуры, фактическое исполнение в рамках муниципальных программ составило 96,7%. В соответствии с анализом исполнения муниципальных программ основными направлениями расходования бюджетных средств в 2023 году являлись расходы: образования – 45%, обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства – 12%, управление муниципальным имуществом – 8%, развитие физической культуры и спорта – 5%, совершенствование муниципального управления – 5%.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ на основе получения интегральной оценки с учетом весовых показателей бальным методом позволяет сделать вывод, что 20 муниципальных программ в 2023 году реализованы эффективно. Информация об исполнении целевых показателей результатов реализации муниципальных программ формируется одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета и размещается на официальном сайте муниципального округа.

С целью контроля за своевременным и качественным исполнением бюджетных ассигнований ежеквартально проводятся совещания по вопросам исполнения бюджета при Главе муниципального округа. В рамках данного мероприятия Департаментом финансов осуществляется ежеквартальное составление отчета об исполнении бюджета Ямальского района на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета района. Главные распорядители предоставляют данные (пояснения) об исполнении бюджетных ассигнований за отчетный период и информационные материалы о своевременности исполнения контрактов и проведении конкурсных процедур. По итогам проводимого мероприятия принимаются меры по перераспределению бюджетных ассигнований, а также изъятию в бюджет экономии бюджетных ассигнований.

Для полного и своевременного выполнения денежных обязательств главных распорядителей в текущем финансовом году, прогнозирования сроков наступления временных кассовых разрывов, периодов наличия временных свободных средств бюджета округа, финансовым органом ежемесячно формируется и анализируется кассовый план.

Объем и структура расходов бюджета на 2023-2025 годы (с учетом изменений финансовых показателей в течение отчетного года) сформированы и исполнены с учетом:

1) планирования и исполнения в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на мероприятия, реализация которых способствует достижению целей и результатов, определенных национальными (федеральными, региональными, муниципальными) проектами;

2) обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года;

3) повышения оплаты труда в бюджетной сфере в связи с увеличением ее минимального размера, а также индексации зарплат прочих категорий работников бюджетной сферы;

4) необходимого обеспечения нормального функционирования муниципальных учреждений и объектов муниципального хозяйства;

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

5) необходимости завершения (продолжения) начатых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности;

б) исполнения мероприятий по поддержке участников СВО из Ямальского района.

Исполнение бюджета в 2023 году осуществлялось в принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления, в сложившихся условиях, по итогу выполнено:

1) обеспечена финансовая устойчивость (путем планирования и контроля доходов и расходов, чтобы избежать дефицита бюджета и непредвиденных финансовых проблем);

2) новый подход к формированию муниципальных программ;

3) реализованы социальные программы и проекты, связанные с обеспечением финансирования образования, социальной защиты, жилищной политики, инфраструктуры и других общественных нужд для обеспечения населению доступа к качественным услугам и улучшения качества жизни;

4) эффективно распределены ресурсы – оптимально использованы имеющиеся финансовые средства, достигнут максимальный социальный и экономический эффект. Для этого проводился анализ и планирование расходов, а также контроль за их исполнением;

5) обеспечена финансовая прозрачность и открытость по планированию и отчетности (предоставление информации муниципалитета о своих доходах и расходах, а также о результатах их использования, что позволяет обществу и заинтересованным сторонам контролировать и оценивать эффективность использования бюджетных средств);

б) совершенствовалась система внутреннего муниципального финансового контроля, повышения качества осуществления контрольной деятельности и осуществления контроля за расходованием и соблюдением целей, порядка и условий предоставления средств из бюджета муниципального округа.

Расходная часть бюджета муниципального округа Ямальский район за 2023 год исполнена в объеме 10 625 млн руб., или на 97% к годовому плану, утвержденному решением о бюджете.

Жители района активно принимают участие в вопросах благоустройства общественных территорий в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды».

На территории Ямальского района реализуется проект «Уютный Ямал».

Инициативное бюджетирование является одним из направлений программного бюджета, позволяющее решать вопросы благоустройства при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов для расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов. Таким образом, граждане участвуют в распределении бюджетных средств для решения самых актуальных вопросов местного значения, что повышает их доверие к органам власти.

В Ямальском районе благодаря «Уютному Ямалу» за время действия проекта реализовано 29 инициатив, предложенных жителями. В 2023 году реализовано 10 инициатив граждан, затраты составили 6 млн руб. Реализованы следующие

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

мероприятия: оформление сцены; прокат велосипедов, роликов и самокатов ; обустройство пешеходных переходов; приобретен «Детский автогородок»; установлен электронный информационный стенд; обновлена памятная плита на мемориале участников ВОВ; обустроена парковка; проведены экологические праздничные мероприятия дворов.

В школах района с 2020 года реализуется партисипаторное бюджетирование. Цель проекта: вовлечение школьного сообщества: администрации, педагогов, родителей, школьников в принятие бюджетных решений, позволяющих изменить к лучшему школьную территорию и инфраструктуру. Всего с 2020 года реализовано 42 проекта по предложениям учащихся, педагогов, родителей. В 2023 году для реализации 13 проектов- победителей было направлено и исполнено 2 млн руб.

Реализованы инициативы, направленные на преобразование школьного пространства: модернизированы залы библиотек, созданы зоны отдыха в зданиях интернатов, комната для релаксации учащихся старшего звена, приобретено оборудование для учебных целей и для реализации творческих способностей.

При этом, проект «Уютный Ямал» способствует повышению финансовой и бюджетной грамотности населения.

В целях усиления казначейского контроля при расходовании средств бюджета, помимо функций внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций в соответствии с БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ, отделом муниципального казначейства Департамента финансов Администрации Ямальского района осуществляется контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществляется проверка соответствия информации о финансовом обеспечении, содержащейся в планах закупок, тем суммам, которые были утверждены и доведены ранее до заказчика. Также сотрудники отдела муниципального казначейства следят за соответствием идентификационных кодов закупок и объеме финансового обеспечения в планах-графиках, планах и другой документации о закупках, контрактах, их проектах, реестре контрактов.

Управлением муниципального заказа и торговли Администрации Ямальского района на постоянной основе проводится работа по мониторингу осуществления закупок у единственного поставщика с использованием средств информационных систем в сети интернет в целях пресечения деятельности по осуществлению закупок без использования информационных систем.

В 2023 году Управлением внедрена система мониторинга контрактации Ямальского района. В данной системе содержится информация об объемах бюджетных обязательств, о спланированных и проведенных закупках. Все введенные данные автоматически систематизируются и оформляются в статические сведения. Указанные сведения формируют общую картину контрактной системы в Ямальском районе и позволяют оценить реализацию бюджетных средств и среагировать на несвоевременное исполнение бюджетных обязательств заказчиков. Мониторинг обновляется не реже одного раза в неделю.

Годовой объем закупок составил 5 965 млн руб.

Экономия средств от проведенных конкурентных закупок составила 205 млн

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

руб.

С целью оптимизации расходов проводятся мероприятия по энергоэффективности:

– продолжалось внедрение бережливых технологий (замена тепловых узлов, замена светильников на энергоэффективные, снижение подачи теплоэнергии на период приостановки деятельности учреждений), результаты мероприятий по энергосбережению учитываются при установлении стимулирующих выплат руководителю.

– заключен энергосервисный контракт на осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии на нужды наружного (уличного) освещения. Экономия от реализации мероприятий в 2023 году составила 4,1 млн руб.

Результаты контрольной деятельности Департамента финансов Администрации Ямальского района за 2023 год характеризуются следующими показателями.

Проведено 21 контрольное мероприятие, в том числе 20 в соответствии с планом и 1 внеплановая проверка.

Всего по итогам 21 контрольного мероприятия установлены следующие показатели: объем проверенных средств при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля составил 1 629 980,9 тыс. руб., в том числе по результатам контроля в сфере закупок объем проверенных средств составил 1 203 105 тыс. руб., установлено 689 нарушений, из них финансовых нарушений на общую сумму 60,6 тыс. руб., из них возмещено в доход бюджета 55,8 тыс. руб., восстановлено на лицевой счет учреждения 4,7 тыс. руб. Так же в отчетном периоде в доход бюджета поступило 329,8 тыс. руб. – возмещение по представлениям и предписаниям, выданным в 2022 году.

В целях устранения выявленных нарушений, а также устранения условий и причин их совершения по результатам контрольных мероприятий направлялись обязательные для исполнения представления и предписания органа финансового контроля, требования которых исполнялись в полном объеме.

Вся необходимая информация о контрольной деятельности (планирование, приказы о проведении контрольных мероприятий, акты проверок, представления и предписания) размещаются в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний единой информационной системе на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>. А также планы работ, изменения к ним, информация о проведенных контрольных мероприятиях, отчеты о контрольной деятельности размещаются на официальном сайте МО Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа <https://yam.yanao.ru/>.

В муниципальном образовании реализуются мероприятия по недопущению увеличения численности работников органов местного самоуправления. В последние несколько лет прирост численности работников органов местного самоуправления отсутствует.

В Департаменте финансов 30 (91%) сотрудников работают более трех лет, что положительно влияет на качество планирования бюджета, его исполнения и предоставляемой отчетности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, осуществляются мероприятия:

– ежегодно до принятия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также проекта отчета об исполнении бюджета за предыдущий год, в соответствии с Положением о проведении публичных слушаний в муниципальном округе проводятся публичные слушания;

– публикация информационного материала «Бюджет для граждан». В данном разделе представлена информация об основных характеристиках бюджета, о поступлениях в местный бюджет в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов, о структуре расходов местного бюджета, о получаемых межбюджетных трансфертах, о муниципальных программах и др. Используется государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

– публикации нормативно-правовых актов муниципального округа Ямальский район о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на официальном сайте исполнительного органа власти.

Результаты муниципальной практики по направлению «бюджетное планирование и исполнение бюджета» подтверждены показателями муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЧЕРЕПОВЕЦ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Управление бюджетными доходами и расходами
«Народная программа» (программы развития округов города
Череповца) – Делаем наш город лучше!**

ИСХОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ

«Программный» бюджет с участием горожан в распределении бюджетных средств



В 2023 году бюджет формировался уже на основе 22 муниципальных программ города, охватывающих все сферы жизнедеятельности города с объемом финансирования 14 211 млн руб. или 99% от расходов городского бюджета. Формирование бюджета на основе муниципальных программ города является наиболее эффективным способом использования бюджетных средств, отражающим взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, а также затраченных ресурсов и полученных результатов.

Город активно участвует в реализации государственных программ Вологодской области и Российской Федерации, комплексно достигая целей и соблюдая приоритеты социально-экономической политики. На муниципальном уровне реализуется ряд национальных проектов и обеспечивается поступательное развитие территории в следующих сферах: образование, здравоохранение, культура, жилье и городская среда, экология, автодороги, демография.

В целях оказания содействия гражданам в решении проблем и снижения административных барьеров, а также улучшения условий и повышения качества жизни горожан в Череповце введен новый общественный институт – городские управы.

Институт городских управ позволил городу сделать власть ближе к народу. А это очень важно, чтобы череповчане чувствовали, что даже небольшую проблему им помогут решить представители местного самоуправления. По оценкам самих жителей, решать вопросы с помощью управ стало проще.

при участии территориальных общественных самоуправлений в Череповце

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

реализовывался проект «Народный бюджет – ТОС», позволяющий населению города принять непосредственное участие в реализации проекта путем выдвижения инициатив по улучшению качества жизни и формированию городского пространства, соответствующих интересам и потребностям населения с получением обратной связи на всех этапах реализации проекта. Данный проект включался в муниципальные программы города. В которые также были встроены городские проекты, такие как, городские парковки, внутриквартальные проезды, городское озеленение, комфортная остановка, городское освещение, веранды в детских садах, благоустройство парков и скверов, ремонт библиотек, украшение площадей, безопасный город.

За эти годы благодаря этим значимым и важным для жителей города проектам благоустроены территории школ, детских садов, построены спортивные и детские площадки, тротуары, другие важные и нужные жителям и гостям города проекты. Данный проект показал свою эффективность и востребованность, его бюджет вырос от 12 млн руб. до 77 млн руб. в год.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

рост численности, благосостояния и качества жизни населения города.

Череповец – территория роста!



Инициативные проекты – мероприятия, имеющие приоритетное значение для череповчан по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено ОМС.

«Народная программа» – план действий по реализации инициативных проектов для улучшения качества жизни горожан с учетом их интересов и мнения в целях равномерного и комплексного развития округов города. Жители города – полноценные участники ее реализации. Они вовлечены в процесс формирования, исполнения и контроля за результатами программы.



В результате руководством города принято решение о максимальном вовлечении жителей, бизнеса в жизнедеятельность и обустройство города, его благоустройство и развитие конкретных территорий путем трансформации общегородских программ, проектов в новый механизм – «Народная программа» (Программы развития округов города Череповца). Идея создания данного механизма родилась благодаря проведению отдельных рабочих встреч с жителями города, куда приглашались депутаты и общественность, в ходе которых был виден

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

результат и положительные отклики со стороны населения города. Для каждого из 26 округов Череповца разработана своя Программа развития. Жители вместе с представителями управ, общественных самоуправлений и депутатами Череповецкой городской Думы определили направления работы. Идеи «Народного бюджета», городских проектов по благоустройству территорий влились в Программы развития округов города. В каждом из округов глава городской управы работает в тесной связке с закрепленным за округом депутатом городской Думы и представителями общественности, органов территориального общественного самоуправления (ТОС), органов исполнительной власти. И горожане также напрямую взаимодействуют с главой управы и депутатом городской Думы, что позволяет оперативно реагировать власти на потребности горожан и учитывать их мнение при формировании городского бюджета, позволяет снижать административные барьеры и повышать удовлетворенность деятельностью ОМСУ. Единые программы развития позволили эффективнее использовать финансирование – от города, региона и федерации.

Бизнес активно вливается в жизнедеятельность города и направляет свои инвестиции в развитие городских территорий (так, например, благоустраивает, реконструирует, строит целые площади, парки, улицы, детские и спортивные площадки, приобретает уличное спортивное оборудование и др.).



На официальном сайте мэрии города создан отдельный раздел, на котором можно ознакомиться с уже реализованными и планируемыми к реализации инициативами в рамках инициативного бюджетирования.

Вовлечение населения и бизнеса в участие в жизни города, определение совместных приоритетов по развитию городского пространства, направлений расходования средств городского бюджета и поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения.

Для этого городом на постоянной основе проводится комплексная работа по: разработке и внедрению новых, актуальных механизмов и форм участия населения города и общественных объединений в жизни и развитии города; применению новых IT-инструментов (например, портал «Мой Череповец») для простоты и удобства использования горожанами современных программных продуктов с целью получения актуальной информации, участия в жизни города и влияния на его развитие, в том числе путем участия в опросах, голосованиях.

Задачи

Повышение эффективности бюджетных расходов за счет направления средств городского бюджета на мероприятия, имеющие для жителей приоритетное значение в результате их вовлечения в городские процессы и удовлетворенности горожан деятельностью органов местного самоуправления в ходе реализации Программы развития округов.

Максимальное вовлечение бизнеса в развитие городских пространств, участие в городских программах, проектах с привлечением частных инвестиций, вложений бизнеса как крупного, так и малого и среднего предпринимательства, в городскую инфраструктуру.

Повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Активное взаимодействие органов местного самоуправления, населения, бизнеса, городских управ, помогающих в оперативном решении вопросов со стороны населения.

Проведение встреч, круглых столов, форумов, собраний (конференций) для обмена мнением по созданию комфортной городской среды для всех категорий.

Мотивация для граждан

Основным драйвером развития современного общества является человек. Образованные, культурные, здоровые люди формируют другое качество городской среды, где гармонично согласуются интересы бизнеса, населения и территориального развития. Современному человеку требуется доступ к разнообразным возможностям в самореализации, в свободном передвижении, в получении информации, в обеспечении безопасности, в комфортной среде и качественных услугах. И чем шире спектр таких возможностей, тем больше город становится привлекательным для жизни всех категорий населения. Именно это определяет качество жизни, к которому стремится каждый город.

Участие в Программе развития округов позволяет населению города предложить свои идеи, решить вопросы, связанные с благоустройством городского пространства, при этом находясь в тесном взаимодействии с управами, ТОС и депутатами городской Думы, представителями органов местного самоуправления, при этом каждая инициатива будет рассмотрена и оценена по возможности и важности внедрения. Такое взаимодействие снижает административные барьеры и позволяет доступно и оперативно обращаться к представителям власти и депутатам. Бизнес тоже проявляет заинтересованность, ведь приятно видеть, что что-то важное для города создано при непосредственном участии. Удобно, что

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

население может выразить свои предложения прямо на местах представителям бизнеса. Бизнес тем самым слышит предложения и инициативы со стороны горожан, готов тесно взаимодействовать с населением и активно участвовать в реализации программ.

Механизмы вовлечения и участия

Разработка Программ развития округов города началась со сбора предложений (инициатив), с последующим проведением рабочих групп, встреч с жителями, общественных обсуждений, форсайт-сессий и социологических опросов. Активное участие принимали представители руководства города, Агентства городского развития, ТОС, городских управ (новый, но уже хорошо зарекомендовавший себя, механизм взаимодействия с горожанами), общественных организаций, а также предпринимательское сообщество (бизнес), ведущие архитектурные бюро, эксперты в области формирования комфортной городской среды, население города. Кроме того, применяется практика выездных заседаний, когда представители органов местного самоуправления во главе с мэром города, депутатами выезжают в округ и на месте рассказывают, что сделано, какими силами и за счет каких средств, и обозначают проблемы, которые не решаются по тем или иным причинам.

Эффекты от внедрения Программ развития округов

Внедрение Программ развития округов позволяет получить такие эффекты, как:

- расширение возможности и доступности участия горожан в реализации Программ развития округов, применение современных IT-технологий, позволяющих охватить практически все население города;
- получение максимального результата от взаимодействия органов местного самоуправления, депутатов городской Думы, общественности, населения, городских управ на конкретных закрепленных территориях по округам, как результат – создание комфортной городской среды с учетом мнения горожан с высоким их охватом, направление средств городского бюджета на мероприятия, имеющие для жителей приоритетное значение;
- повышение эффективности расходования средств городского бюджета и учет инициатив горожан с максимальной отдачей каждого вложенного рубля;
- повышение уровня вовлеченности населения в бюджетный процесс города;
- повышение сохранности и бережного отношения к реализованным проектам, в т.ч. созданным арт-пространствам, посаженным деревьям;
- повышение удовлетворенности горожан деятельностью органов местного самоуправления.

Реализация Программы развития округов

Для создания эффективного механизма по взаимодействию с населением города, а также направления средств городского бюджета на мероприятия, имеющие для жителей приоритетное значение, было решено создать «Народную программу» развития.

Череповец взял за основу этой работы опыт проекта «Народный бюджет – ТОС». Работа проводилась по двум направлениям, в том числе с привлечением

бизнеса. Первое – разработка концепции повышения комфортности проживания в Череповце в целом. Второе направление – разработка алгоритма повышения комфортности среды в городских округах Череповца. Все территории каждого округа города прошли анализ (мониторинг). Этот подход позволил сформировать архитектурный стиль, выявить территорий для создания точек притяжения и другие аспекты.

Особое внимание уделено возможностям привлечения и развития малого бизнеса в городских округах, более логичным и верным образом встраивая его в территорию. Так, например, городом ежегодно проводится конкурс по номинациям: лучшее оформление с использованием современных технических и декоративно-художественных средств, лучшее комплексное оформление (фасад и территория), лучшее оформление нестационарных объектов и витрин.

Город поставил перед собой амбициозную задачу по увеличению количества горожан, включенных в процесс развития отдельных территорий и города в целом. Были проведены социологические опросы, заседания рабочих групп, встречи, общественные обсуждения с руководством города, представителями городских управ, ТОС, общественных организаций, населением города, бизнесом, экспертами в области формирования комфортной городской среды. В Череповце создана школа архитектурных и городских исследований «Шаги». В группе – молодые урбанисты, которые занимаются соучаствующим проектированием, привлекая максимально горожан к обсуждению проекта. У группы три направления – создание дизайн-кода Череповца, работа с фасадами зданий и благоустройство пространств.

Благодаря созданию такой команды была проведена работа по сбору инициатив горожан, расставлены приоритеты по округам, определены направления по их развитию. И именно при поддержке череповчан появляется понимание, на какие территории и объекты есть общественный запрос, какие изменения в городе наиболее востребованы. Людям важно внимание со стороны властей к месту, где они живут в данный момент.

В результате собрано порядка 100 тысяч предложений череповчан, которые легли в основу «Народной программы». Она состоит из Программ развития округов на каждой территории, округе в отдельности. Программы развития округов прошли обсуждение с территориальными общественными самоуправлениями при участии населения, депутатов Законодательного собрания Вологодской области, депутатов Череповецкой городской Думы, городских управ, которые являются кураторами и координаторами по реализации Программ. Все подготовленные Программы развития приняты на учредительных конференциях.

Концептуальной основой Программ развития округов города является перспективное видение развития города. Череповец стремится стать комфортным для проживания всех категорий горожан. В Программах развития округов учтены основные данные по Стратегии, социально-экономическому положению города. Разработанные программы предполагают управление через соучастие, то есть являются документом «общественного согласия» власти, бизнеса, НКО и населения города.

Всего в Череповце 26 управ по числу избирательных округов – контрольных пунктов мэрии. Один округ, один депутат, одна управа. Сделано это для того, чтобы главы управ активно взаимодействовали с имеющими влияние и авторитет

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

в микрорайонах народными избранниками (депутатами) и представителями ТОС. Такая связка позволила направить совместные усилия на развитие общей территории, ускорив работу и сделав ее более эффективной.

В целях облегчения взаимодействия, в т.ч. с жителями в сети интернет созданы сайты: <https://35cherepovets.gosuslugi.ru/ofitsialno/>, <https://мойчереповец.рф/>; кроме того, у каждой управы созданы страницы в социальных сетях (<https://vk.com/> и др.).

Корректировка Программ развития округов осуществляется на основании предложений по включению мероприятий, которые инициаторы направляют в городскую управу.

Городские управы обеспечивают предварительное рассмотрение, оценку, доработку предложений (при необходимости), после чего направляют их в органы мэрии города и муниципальные учреждения (предприятия) города, в компетенцию которых входит решение инициатив, для рассмотрения и согласования возможности их реализации согласно действующему законодательству. Инициатор уведомляется о принятом по предложению решении, о его поддержке либо отклонении (с указанием причин). Программы развития (изменения в программы развития) утверждаются городской управой.

Программа развития округа города включает следующие основные направления: благоустройство территорий дворов и общественных территорий, строительство и ремонт межквартальных проездов и тротуаров, освещение территорий, строительство и реконструкция объектов, ремонт муниципальных образовательных учреждений, установка светофоров, искусственных дорожных неровностей и остановочных павильонов, озеленение.

Реализация программ развития осуществляется исходя из технической возможности (готовности) их реализации, эффективности, а также определения первоочередных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности. При реализации программ развития принимаются меры к балансированию финансирования по округам (равномерному распределению средств).

Основными механизмами реализации мероприятий Программ развития округов выступают муниципальные программы города Череповца.

У предпринимателей, бизнеса города есть желание активно участвовать в проектах создания общественных пространств и зон отдыха для череповчан. Они готовы обсуждать и предлагать решения для создания сопутствующих этим пространствам объектов. Например, Агентство городского развития проводит встречи с представителями бизнеса, творческих профессий, в ходе которых участникам рассказывают, как развиваются городские территории и как можно участвовать в их наполнении. Креативщикам можно заполнить анкету горожанина для разработки новых городских маршрутов и сценариев. Например, в городе благоустраивается набережная и от бизнеса, в том числе будет зависеть, что происходит на ней. Здесь можно проводить встречи, мастер-классы, занятия, городские фестивали. Можно представить свой бизнес или мастерскую, выступить, наладить контакты. Таким образом, уже на этапе проектирования можно продумывать целый комплекс услуг для досуга и приятного времяпровождения горожан.

Таким образом, основой развития стала реализация идеи устойчивого пространственного развития города с учетом социальных, экономических,

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

пространственных и экологических факторов. Программы предполагают новый подход к развитию территории – от комплексного исследования «жизни» города и потребностей его жителей до создания алгоритма применения лучших в мире практик в области урбанистики в конкретных районах города для комфортной жизни череповчан. Программы – «живой» механизм, по мере воплощения инициатив в жизнь Программы развития округов обновляются. А «современный город» – это не просто инфраструктура, поддерживающая жизнедеятельность сообщества, это особая среда, от эффективности организации которой во многом зависит качество жизни, здоровье и благосостояние ее жителей, устойчивое развитие города и целого региона.

Результат практики

Залогом успешного развития города являются опыт стратегического управления, преемственность и поступательное движение в реализуемых проектах. Комплексное улучшение подразумевает формирование комфортной безопасной среды для разных групп населения, когда на одной территории в порядок приводят дороги, инженерные сети, культурные объекты и места для отдыха. При этом требуется взаимодействие властей, бизнеса и общественности, а также финансирование из разных источников. Результатом стало внедрение «Народной программы», состоящей из Программ развития округов города Череповца. Это стратегические программы развития города, необходимые для принятия оптимальных решений по созданию инфраструктуры в соответствии с определенными целями и задачами общества и бизнеса. Программы развития округов определяют конкретные проекты и первоочередные участки для развития и застройки с социально-экономическим обоснованием целесообразности выбранных проектов. Таким образом, Программы развития округов города Череповца предусматривают повышение качества жизни горожан, их вовлечение в жизнь города, создание уникальных общественных пространств и целостной городской среды, оптимальной для жизни в городе. Общественная поддержка и участие различных общественных, профессиональных и социальных групп важны для развития города. А для этого нужно понимать проблемы и потребности горожан, увязать различные интересы в единую концепцию с применением современных технологий. Только сообща можно получить действительно комфортную городскую среду.

Благодаря внедрению Программ развития округов, участию города в национальных проектах, программах, поддержке области, бизнеса, череповчан в 2023 году удалось улучшить несколько пространств, городских объектов. Только из городского бюджета на реализацию Программы выделено порядка 383 млн руб. Приведем некоторые примеры.

Заработал первый в Вологодской области интеграционный центр «Ступени». В помещениях сделали ремонт, оборудовали кухню, студию декоративно-прикладного творчества, салон красоты, массажный кабинет, танцевальный зал и зал-трансформер для конференций и кинопоказов. Все помещения приспособлены для людей с ОВЗ. Большинство мероприятий проходит в смешанных группах. В качестве педагогов и организаторов выступают в т.ч. и люди с ОВЗ.

Музей Природы переехал в новое здание в историческом центре города. Наш

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

музей уникален, есть живые экспонаты: в аквариумах рыбы, которых мало кто содержит в неволе, основная экспозиция о природе и животных родного края. В планах разместить научную экспозицию и Музей здоровья, выставить палеонтологические экспонаты.



ГОРОД ВОРОНЕЖ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Мобилизация дополнительных доходов в бюджет ГО.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления, для внедрения и реализации описываемой практики:

1. Проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками в рамках работы комиссии по мобилизации дополнительных доходов в части сокращения недоимки и установления экономически обоснованной налоговой нагрузки (за отчетный период проведено 222 заседания комиссий по мобилизации доходов, где были заслушаны руководители и представители 3 779 организаций и предприятий, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам).

2. Проведение претензионной исковой работы с организациями неплательщиками по взысканию задолженности по неналоговым доходам в бюджет ГО (за 2023 год направлено должникам 1 403 претензий о добровольном погашении задолженности на общую сумму 138 240 тыс. руб.; подготовлено 1318 исковых заявлений о взыскании задолженности в судебном порядке на общую сумму 117 229 тыс. руб.; принято участие в 1518 судебном заседании).

3. Инвентаризация муниципального имущества и повышение эффективности его использования.

4. Проведение в рамках комиссии по мобилизации дополнительных доходов работы с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации заработной платы (проведено 110 заседаний районных комиссий по вопросам оплаты труда (по мобилизации доходов в части легализации заработной платы), где были заслушаны руководители и представители 742 организаций (в т.ч. индивидуальных предпринимателей - 128 чел., юридических лиц - 614 ед.), а также работодатели — физические лица, выплачивающие заработную плату ниже величины минимального размера оплаты труда и имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам).

5. Привлечение в бюджет ГО средств бюджетов вышестоящих уровней в рамках национальных и инфраструктурных проектов.

6. Своевременное исполнение расходных обязательств, осуществление контроля за недопущением просроченной кредиторской задолженности по

заработной плате работников и оплате обязательств по исполнению муниципальных контрактов.

7. Принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического развития городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств.

8. Проведение оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств осуществления на постоянной основе внутреннего финансового контроля и аудита.

Результаты реализации муниципальной практики.

1. В результате работы комиссий по мобилизации доходов сумма погашенной недоимки составила 59 738 тыс. руб.

2. По итогам претензионной исковой работы в бюджет ГО поступило 160 690 тыс. руб.

3. Заработная плата повышена у 908 организаций и индивидуальных предпринимателей, из них уровень заработной платы до величины минимального размера оплаты труда увеличен у 505 организаций и индивидуальных предпринимателей.

4. Дополнительные поступления в бюджет ГО в рамках работы по легализации заработной платы составили 6 947 тыс. руб.

5. По итогам проведения инвентаризации муниципального имущества дополнительные поступления в бюджет ГО от сдачи в аренду имущества составили 317 тыс. руб.

6. Итого дополнительные поступления в бюджет ГО от проведенных мероприятий составили 227 692 тыс. руб.

7. Привлечено средств от бюджетов вышестоящих уровней на реализацию значимых проектов развития социальной и городской инфраструктуры и обеспечения сбалансированности местного бюджета на 9 процентов больше, чем в 2022 году.

8. Своевременно и в полном объеме профинансированы все первоочередные социально-значимые расходы с ростом относительно 2022 года 113,5%.

9. В полном объеме обеспечено софинансирование с бюджетами вышестоящих уровней капитальных расходов по строительству объектов муниципальной собственности, транспортной и инженерной инфраструктуры.

10. Повышение финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, принятие более обоснованных решений при планировании бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе, достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств, повышения качества составления бухгалтерской отчетности.

11. Экономия бюджетных средств по итогам проведения конкурсных процедур за 2023 год составила 112 545,5 тыс. руб., которые перераспределены на финансирование первоочередных и социально-значимых расходов.



ГОРОД КАЛИНИНГРАД КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Исполнение бюджета ГО «Город Калининград» в 2023 году проходило в условиях влияния на экономику последствий геополитической ситуации и связанного с ней санкционного давления. Основными факторами, воздействовавшими на социально-экономическое развитие города, являлись: структурная перестройка экономики под влиянием ограничений на поставки товаров из недружественных стран, сложности производственно-логистических цепочек, технологические ограничения. Кроме того, с 1 января 2023 года осуществлен переход расчетов налогоплательщиков с бюджетами Российской Федерации через систему единых налоговых счетов.

Таким образом, основная задача при исполнении бюджета заключалась в обеспечении полного и своевременного поступления доходов и финансировании запланированных расходов.

Итогом исполнения бюджета за отчетный финансовый год стали следующие показатели:

- по доходам бюджет исполнен в объеме 26 млрд 141,4 млн руб. или 100,7% плановых назначений;
- по расходам – в объеме 26 млрд 613,6 млн руб., что составляет 94,7% плановых назначений;
- дефицит бюджета сложился в сумме 472,2 млн руб. при его плановом объеме 2 млрд 131,9 млн руб.

Несмотря на новую экономическую реальность, бюджетные параметры за 2023 год исполнены с ростом к уровню предыдущего года.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.	17 029,4	101,9%	20 537,1	100,4%	25 885,3	97,7%	26 141,4	100,7%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 799,8	105,1%	9 358,9	103,9%	11 254,8	103,9%	11 619,5	100,5%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	834,9	100,2%	1 035,5	112,0%	980,0	111,5%	970,4	120,0%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в т.ч.	8 394,7	99,2%	10 142,7	96,4%	13 650,5	92,4%	13 551,5	99,7%
безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов	8 318,0	98,5%	10 137,3	96,6%	13 474,0	92,0%	13 400,5	98,6%



Для достижения полученных результатов администрацией ГО «Город Калининград» была продолжена работа, направленная на решение следующих задач:

- укрепление и развитие налогового потенциала;
- совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса;
- повышение эффективности программно-целевого управления и обеспечение оптимизации бюджетных расходов;
- сохранение долговой устойчивости.

1. Укрепление и развитие налогового потенциала.

В рамках повышения эффективности планирования бюджета проведены мероприятия по совершенствованию системы прогнозирования поступлений доходов и обоснований к нему.

Учитывая низкую динамику исполнения доходной части бюджета в первом полугодии 2023 года в сравнении с показателями за аналогичный период 2022 года, обусловленную введением института единого налогового платежа, а также неопределенностью в объеме поступлений от резидентов специального административного района «Остров Октябрьский», отдельное внимание в отчетном году было направлено на мониторинг контингента и объема поступлений налога на доходы физических лиц, в том числе указанной категории налогоплательщиков.

Укреплению платежной дисциплины и росту доходного потенциала городского бюджета также способствовало совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия в рамках деятельности комиссии по мобилизации доходов в бюджет ГО «Город Калининград».

Еще одним источником роста доходов бюджета является принятие мер по повышению эффективности управления и распоряжения муниципальной

собственностью и в первую очередь повышения результативности использования муниципального имущества.

2. Совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса.

Одним из приоритетных направлений является улучшение качества обоснований муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства городского округа, а также усовершенствование процесса составления и ведения реестра расходных обязательств городского округа. Реализация данных мероприятий позволяет на этапе подготовки проектов муниципальных правовых актов учитывать объем принимаемых обязательств и не допускать установления расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

В рамках повышения эффективности планирования бюджета была продолжена работа по совершенствованию системы обоснований бюджетных ассигнований. Разработанные формы обоснований бюджетных ассигнований предусматривают, помимо финансовых показателей, оценку натуральных показателей, что обеспечивает увязку с документами стратегического планирования городского округа, в том числе муниципальными программами, а также повышает качество планирования средств необходимых для исполнения расходных обязательств.

Реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования доходной и расходной частей бюджета, кодирование целевых статей расходов на основе расходных обязательств, а также установление в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ оптимального набора случаев для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа позволили сократить число внесений изменений в решение о бюджете с четырех уточнений в 2020, 2021 годах и трех уточнений в 2022 году до двух уточнений бюджета в 2023 году.

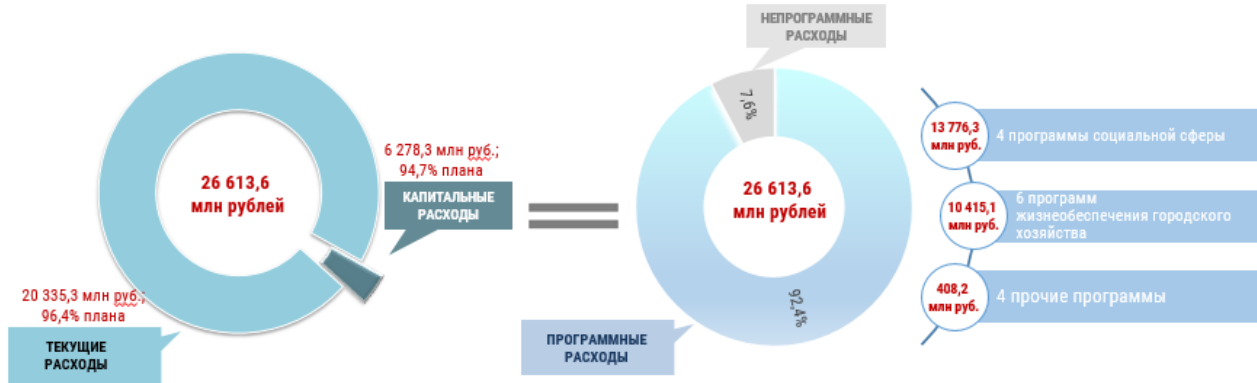
3. Повышение эффективности программно-целевого управления и обеспечение оптимизации бюджетных расходов.

Муниципальные программы, как и прежде, являются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Начиная с 2023 года проводится ежемесячный мониторинг исполнения расходной части бюджета, который позволяет отслеживать не только уровень исполнения программных расходов в текущем году и сопоставлять его с аналогичным периодом 2022 года, но и выявлять низкий уровень заключения бюджетных обязательств и заблаговременно принимать меры для реализации запланированных мероприятий.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД»

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
ВСЕГО РАСХОДОВ, в т.ч.	16 208,3	96,4%	20 208,4	94,5%	24 590,6	90,9%	26 613,6	94,7%
ПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ	14 547,8	97,8%	18 554,7	94,8%	22 633,1	91,8%	24 599,6	96,0%
НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ	1 660,5	85,6%	1 653,7	91,7%	1 957,5	81,5%	2 014,0	81,7%

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА 2023 ГОДА



Опыт предыдущих годов показал важность оценки бюджетных рисков и своевременного формирования резервов на период, в котором сохраняются риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов городского бюджета. Так, начиная с 2022 года, помимо резервного фонда администрации ГО «Город Калининград», сформированы резервы на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на увеличение фонда оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений и органов местного самоуправления.

Кроме того, в целях рационального и эффективного использования средств бюджета ГО в течении двух прошедших лет проведена работа по усовершенствованию механизма учета и использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, реализуемая бюджетная политика способствует выполнению контрактных обязательств бюджетополучателей, своевременной выплате заработной платы в муниципальной бюджетной сфере, выполнению публичных обязательств, а также задач муниципальных программ, реализуемых на территории ГО.

4. Сохранение долговой устойчивости.

Оптимизация процессов управления муниципальным долгом в прошедших периодах заключалась в досрочном погашении долговых обязательств и привлечении в качестве источника финансирования временных кассовых разрывов свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, замещении в 2022 году коммерческих кредитов бюджетным кредитом по более низкой ставке и более поздним сроком возврата.

В 2023 году, исходя из уровня исполнения доходной и расходной частей бюджета, а также принимая во внимание повышение ключевой ставки Банка России в конце года, в целях недопущения роста расходов на обслуживание

муниципального долга в отчетном году принято решение об отказе привлечения коммерческих кредитов на общую сумму 897,9 млн руб.

Указанные меры способствовали сокращению долговых обязательств ГО с 72,2% в 2020 году до 33,3% в 2023 году.

Реализуемая ГО «Город Калининград» бюджетная и налоговая политика позволила городу по итогам оценки Министерства финансов Калининградской области:

– находиться в группе муниципальных образований со стабильным финансовым положением и хорошим качеством управления финансами и достичь за период с 2020 по 2023 годы роста интегральной оценки данных показателей на 11%;

– в 2023 году войти в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ДЖАНКОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Управление бюджетными доходами и расходами

Реализация мероприятий по увеличению собственных доходов бюджета ГО, в том числе за счет поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, позволила оказать муниципальную поддержку предпринимателям ГО Джанкой, пострадавшим в результате техногенной чрезвычайной ситуации муниципального уровня, связанной с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины, атакой украинских беспилотных аппаратов (БПЛА) и террористическими актами.

В 2023 году между администрацией города Джанкоя и Министерством финансов Республики Крым заключено соглашение от 02.02.2023 № 4 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым на 2023 год», в соответствии с которыми, определены мероприятия по снижению уровня дотационности, увеличению налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами.

В результате по итогам 2023 года собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 451 млн руб. или 114,1% к годовым показателям. По сравнению с 2022 годом поступления выросли на 8,8% или на 36 млн руб. (в сопоставимых условиях рост составил 111,5%).

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц – 75,0%, поступления которого составили 255 млн руб.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Значительный вклад внесли поступления от малого и среднего бизнеса: налоги на совокупный доход поступили в сумме 51 млн руб.

Рост налоговых доходов обеспечен увеличением поступлений по НДФЛ и имущественным налогам, а также за счет привлечения к уплате налога на доходы физических лиц 48-х обособленных подразделений, расположенных на территории города (дополнительно в местный бюджет поступило более 10 млн руб.).

Увеличение поступлений неналоговых доходов связано с поступлениями от льготной продажи земли, находящейся в муниципальной собственности.

Рост собственных доходов позволил увеличить объем средств резервного фонда администрации ГО Джанкой с 1,5 млн руб. до 3,152 млн руб. или в 2,1 раза и оказать муниципальную поддержку предпринимателям ГО Джанкой, пострадавшим в результате техногенной чрезвычайной ситуации муниципального уровня, связанной с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины, атакой украинских беспилотных аппаратов (БПЛА) и террористическими актами на общую сумму 422,265 тыс. руб., сохранив благоприятный климат ведения предпринимательской деятельности.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

С целью выхода на самодостаточный уровень бюджета ГО проводится ряд мероприятий по увеличению доходов бюджета в рамках реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала и мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым на 2018-2024 годы, утвержденного распоряжением администрации города Джанкоя от 04.09.2018 № 560-р (с изменениями от 19.10.2022 № 608-р).

В 2023 году между администрацией города Джанкоя и Министерством финансов Республики Крым заключено соглашение от 02.02.2023 № 4 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым на 2023 год», в соответствии с которыми, определены мероприятия по снижению уровня дотационности, увеличению налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами.

Распоряжением администрации города Джанкоя Республики Крым от 17.02.2022 № 82-р создана межведомственная комиссия по повышению эффективности мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов.

В рамках ее деятельности с целью обеспечения положительной динамики поступлений налогов в бюджет администрацией города Джанкоя и МИФНС России № 2 по Республике Крым разработан план мероприятий по увеличению налогового потенциала в бюджет муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым на 2023 год, по которому запланирован ряд мероприятий, требующих взаимодействия администрации и налогового органа. Осуществляется обмен информацией по обеспечению трудовых прав работников организаций, зарегистрированных и осуществляющих хозяйственную деятельность на территории города Джанкоя, направленной на снижение теневой занятости. На

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

основании данных налогового органа направляются письма уведомительного характера должникам с приглашением на заседания межведомственной комиссии.

Кроме того, ведется информационно-разъяснительная работа среди предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории города, с целью увеличения заработной платы не ниже уровня МРОТ, установленного ТК РФ.

К работодателям, выплачивающим заработную плату ниже уровня МРОТ (и при игнорировании работодателями, приглашений на заседания комиссии) осуществляются совместные рейды с представителями комиссии по вопросам труда, заработной платы, содействия занятости населения и уменьшения теневой занятости к ним на рабочие места. Для выявления фактов нарушения трудового законодательства, во время рейдов проводятся беседы с руководителями и сотрудниками организаций, а также производится проверка заключенных трудовых договоров.

В 2023 году состоялось 12 заседаний межведомственной комиссии по повышению эффективности и мобилизации поступлений налогов и неналоговых доходов в бюджет (далее – Комиссия), все с участием представителей налогового органа. На заседаниях рассматривались вопросы погашения долгов по арендной плате за землю, по уплате налогов в бюджет, привлечение к уплате налога на доходы физических лиц подрядчиков, выполняющих работы на срок более одного месяца, а также заслушаны индивидуальные предприниматели, выплачивающие заработную плату ниже законодательно установленного минимума.

На заседаниях комиссии проведена работа с 185 руководителями организаций, выплачивающих заработную плату наемным работникам ниже установленного Российским Законодательством уровня МРОТ. Со всеми достигнута договоренность о повышении заработной платы наемным работникам. В результате анализа финансово-хозяйственной деятельности индивидуальным предпринимателям рекомендовано: существующие штатные единицы на неполную ставку (0,25 ставки и 0,5 ставки) путем оптимизации оформить на полный рабочий день (1,0 ставки).

Информация о соблюдении законодательства в части оформления трудовых отношений размещена на официальном сайте муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым, а также на информационных стендах города.

Для осуществления контроля и мониторинга постановки на налоговый учет обособленных структурных подразделений, легализации наемных работников и полноты уплаты налога на доходы физических лиц, администрация города направила в Межрайонную ИФНС России № 2 по Республике Крым информацию о заключении контрактов на выполнение работ и предоставление услуг с организациями не зарегистрированными, но осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым, а также информацию о фонде оплаты труда по актам выполненных работ (ф. КС-2), в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на срок выполнения работ более одного месяца.

В ходе информационно-разъяснительной работы, совместно с комиссией по вопросам труда, заработной платы, содействия занятости населения и уменьшения теневой занятости, обследованы хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории города. В результате проведенных мероприятий,

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

заключили трудовые договора 419 человек, 39 зарегистрировались как самозанятые, 124 зарегистрировали ИП. Для принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством в Джанкойскую межрайонную прокуратуру направлены 12 писем.

В 2023 году проведено 12 заседаний комиссии по вопросам труда, заработной платы, содействия занятости населения и уменьшения теневой занятости.

Кроме того, осуществляется мониторинг торговых объектов (выездные мероприятия), в рамках которого с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предоставляющими услуги и осуществляющими торговую деятельность, но не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

проводится разъяснительная работа по недопущению нарушения трудового законодательства (всего обследовано 1 608 торговых объектов, 48 выездных комиссий).

В 2023 году выявлено 271 физическое лицо, установлены сроки для регистрации ИП и переоформления документов в соответствии с договорами по предоставлению торговых мест, из них:

- у 47 человек контейнера были закрыты (склады прекратили незаконную деятельность);
- 55 человека переоформили документы в соответствии с договорами по предоставлению торговых мест;
- 124 человека зарегистрировали ИП;
- 39 человека оформились как самозанятые;
- у 6 человек нарушения не выявлены.

Информация для принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством по 28 физическим лицам направлена в налоговую инспекцию и МО МВД России «Джанкойский».

В результате проведенной работы дополнительные поступления в местный бюджет составили – 15,036 млн руб., в том числе:

- привлечено к уплате 48 обособленных подразделения, поступления НДФЛ в бюджет от которых составили 10,183 млн руб.;
- по результатам мероприятий по сокращению теневой занятости поступило 4,310 млн руб.;
- взыскание задолженности по арендной плате за землю 543,69 тыс. руб.

По результатам реализованных мероприятий по росту доходного потенциала ГО резервный фонд местного бюджета был увеличен в 2,1 раза до 3,152 млн руб. решениями Джанкойского городского совета «О внесении изменений и дополнений в решение Джанкойского городского совета Республики Крым от 01 декабря 2022 года № 495 «О бюджете муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» от 26.07.2023 № 580 и от 08.12.2023 № 628.

Более 65% средств резервного фонда или 2,1 млн руб. направлены на устранение чрезвычайных ситуаций муниципального характера и ситуаций, сложившихся при проведении СВО:

- 1) на оказание разовой материальной помощи жителям города:

– на проведение неотложных ремонтных/восстановительных работ на объектах, не относящихся к жилищному фонду пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины, атак украинских беспилотных летательных аппаратов и террористических актов на территории муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым;

– для проведения неотложных ремонтных и/или восстановительных работ на объектах жилищного фонда, пострадавшим в результате техногенной чрезвычайной ситуации муниципального уровня, связанной с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины, атакой украинских беспилотных летательных аппаратов и террористических актов на территории муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым;

– на приобретение строительных материалов для проведения неотложных ремонтных и/или восстановительных работ на объектах капитального строительства (незастрахованного имущества), пострадавшим в результате техногенной чрезвычайной ситуации муниципального уровня, связанной с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины, атакой украинских беспилотных летательных аппаратов и террористических актов на территории муниципального образования ГО Джанкой Республики Крым;

2) на содержание пункта временного размещения и питания для эвакуированных граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области вынужденно покинувших территорию Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и прибывших на территорию Республики Крым в экстренном массовом порядке не ранее 24 февраля 2022 года.

За счет средств резервного фонда местного бюджета осуществлены расходы в размере 422, 265 тыс. руб. на оказание государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на восстановление и (или) поддержание предпринимательской деятельности.

Кроме того, положительная динамика поступлений собственных доходов позволила начать реализацию новой практики инвестирования средств местного бюджета для улучшения качества жизни населения - «Инициативное бюджетирование».

В ходе реализации муниципальной программы «Поддержка местных инициатив бюджетирования», отбор проектов проводился на конкурсной основе в соответствии с решением Джанкойского городского совета от 27.11.2020 года № 189 «Об инициативном бюджетировании в муниципальном образовании ГО Джанкой Республики Крым».

С 2019 по 2023 год на реализацию всех проектов из местного бюджета выделено более 11 млн руб.

Начиная с 2019 года, в местном бюджете реализуются проекты «Инициативного бюджетирования» по двум направлениям:

1. «Молодое поколение планирует бюджет». В проекте участвуют ученики 9-11 классов.

Участие в проекте дает ребятам возможность:

- проявить активность и предложить свои инициативы в развитии школы (улучшение зон отдыха и активного время проведения и др.);
- получение навыков финансовой грамотности для применения в жизни;
- умение грамотно расходовать средства и контролировать выполнение работ;
- воспитание гражданской активности молодого поколения, ознакомление с основами местного самоуправления;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Начиная с 2019 года, в местном бюджете, планируются средства на 8 школ в размере 2 млн руб. (на каждую по 250 тыс. руб.).

Средства направляются на благоустройство школьных территорий, обустройство спортивных площадок, ремонт помещений, модернизацию школьных библиотек и музеев.

В период с 2019 по 2023 на данные цели направлено 6 млн руб., за счет которых реализовано 23 проекта, из них:

- оборудованы 8 спортивных площадок;
- 9 школьных территорий (8 зон отдыха и в 1 школе уложена тротуарная плитка);
- 3 школьные библиотеки оснащены компьютерной техникой и мебелью;
- обустроены 2 школьных музея;
- произведено оснащение актового зала звуковым и световым оборудованием.

2. «Поддержка местных инициатив бюджетирования». Участники инициативного бюджетирования – совершеннолетние жители города, являющиеся гражданами Российской Федерации, территориальные общественные самоуправления, товарищества собственников жилья, юридические лица, индивидуальные предприниматели, общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории нашего города.

Участие в проекте дает жителям города возможность:

- проявить активность и предложить свои инициативы в развитии городской среды;
- повышение финансовой грамотности;
- влияние на эффективность расходования бюджетных средств;
- повышение качества жизни в городе.

Участники инициативного бюджетирования участвуют в реализации инициативного проекта в денежной форме не менее 3% (софинансирование) стоимости проекта, также участие может осуществляться в не денежной форме, то

есть внести неоплачиваемый вклад, к которому относится: использование строительных материалов, оборудования, механизмов, архитектурных форм, инструмента, уборку мусора, осуществление работ (услуг) собственными силами (трудовыми ресурсами) по благоустройству, оказание прочих услуг и иное участие. Из бюджета города выделяется 97% стоимости проекта.

В период с 2019 по 2023 всего реализовано 3 проекта, из них:

- «Замена входной двери нежилого здания находящегося в муниципальной собственности и благоустройство прилегающей террасы по улице Ленина, 8, города Джанкоя»;
- «Благоустройство территории по объекту «Капитальный ремонт зеленой зоны по ул. Р. Люксембург города Джанкоя»;
- «Благоустройство памятных мест, приуроченное ко Дню Победы в Великой Отечественной Войне».

Результаты реализации муниципальной практики

Реализация мероприятий по увеличению собственных доходов бюджета ГО Джанкой обеспечила в 2023 году рост собственных доходов (налоговых и неналоговых) на 8,8% или на 36 млн руб. (в сопоставимых условиях рост составил 111,5%). Всего поступления составили 451 млн руб. или 114,1% к годовым показателям.

Рост собственных доходов в 2023 году позволил увеличить расходы бюджета города, в том числе на увеличение резервного фонда в 2,1 раза до 3,1 млн руб., за счет средств которого оказана муниципальная поддержка в сумме 422, 3 тыс. руб. предпринимателям ГО Джанкой, пострадавшим в результате техногенной чрезвычайной ситуации муниципального уровня, связанной с обстрелами со стороны вооруженных формирований Украины, атакой украинских беспилотных аппаратов (БПЛА) и террористическими актами.



ГОРОДСКОЙ ПОСЕЛОК АТЯШЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Главными задачами при планировании и управлении бюджетными доходами и расходами, бюджетном планировании и исполнении бюджета, финансовом планировании, учете и отчетности об исполнении бюджета Атышевского городского поселения является обеспечение его сбалансированности, наращивание собственного экономического потенциала, обеспечение прироста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, недопущение долговой

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

нагрузки, исключение кредиторской задолженности и повышение эффективности бюджетных расходов.

В целях увеличения доходов бюджета, обеспечения его сбалансированности особое внимание уделяется росту собственного доходного потенциала.

В 2023 году администрацией Атяшевского городского поселения были проведены следующие мероприятия:

- выявлены правообладатели ранее учтенных объектов недвижимости в рамках исполнения Федерального закона от 30.12.2020 № 518;
- проводился ежемесячный мониторинг исполнения налоговых обязательств основными налогоплательщиками;
- проводилась информационно–разъяснительная работа с налогоплательщиками;
- проводилась инвентаризация земельных участков, участков не предназначенных, но использующихся для предпринимательской деятельности либо не по целевому назначению;
- осуществлялся контроль за поступлением неналоговых доходов;
- проводилось взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за использование земельных участков и помещений, находящихся в муниципальной собственности;
- привлечены инвестиции путем участия с проектами по созданию объектов социальной инфраструктуры в государственных программах с обязательным участием софинансирования со стороны юридических и физических лиц, повышение инициативности населения.

Приоритетным направлением по повышению наполняемости доходной части бюджета в 2023 году являлась работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в местный бюджет. Основной акцент работы был смещен на увеличение поступлений основных бюджетобразующих налогов – НИФЛ и земельного налога с организаций и физических лиц. Работа велась по следующим направлениям.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Ежемесячно сотрудниками администрации осуществлялся мониторинг налогоплательщиков, осуществляющих деятельности на территории поселения, и являющихся нарушителями своевременной уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц. Проводились подомовые рейды и беседы с жителями муниципалитета о своевременной уплате налогов, минимизации задолженности по налогам, в том числе по пеням и штрафам, раздавали листовки и письма об имеющейся задолженности для ее погашения. Как результат, происходит стабильное погашение имеющейся задолженности по налогам, уменьшение возникновений пеней и штрафов. По итогам 2023 г. поступление налога на имущество физических лиц составило 1 375,1 тыс. руб., темп роста к 2022 году 106,9%, к 2021 году 118,1%.

Администрацией Атяшевского городского поселения были получены списки ранее учтенных объектов недвижимости, сформированные Филиалом ППК «Роскадастр» по Республике Мордовия, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В 2023 году администрация Атяшевского городского поселения проводила работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости:

- осуществлено информирование населения;
- при выявлении муниципального имущества – организована подача заявлений в установленном порядке о государственной регистрации муниципального имущества;
- проведена работа по присвоению адресов объектам недвижимости;
- направлены сведения в Управление о выявленных «дублях» объектов недвижимости, подлежащих снятию с государственного кадастрового учета.

Таким образом, сотрудниками администрации Атяшевского городского поселения проведена большая работа по выявлению юридических и физических лиц, занимающих объекты капитального строительства и земельные участки без правоустанавливающих документов для последующего оформления прав собственности. Каждый объект был отработан по кадастровому номеру. Выявлены местонахождение и владельцы. При личной встрече с собственниками земельных участков и домов сотрудники администрации оказывали информационную и консультационную помощь, рассказывали алгоритм их действий по оформлению недвижимости. В течение года проведен обход всех домовладений, не зарегистрировавших собственность. Выдано 57 Постановлений о присвоении или смене адресов, проведено 5 встреч–собраний с жителями, проведено 115 консультаций, актуализировано сведений об объектах недвижимости 954 единиц. В результате проведенной работы дополнительно объектами налогообложения стали 325 домовладений и 415 земельных участка, налог поступит в бюджет в 2024 году.

В 2022 году проведены кадастровые работы в рп. Атяшево в кадастровом квартале 13:03:0101001. В текущем 2024 году Атяшевскому городскому поселению выделены денежные средства – 1,7 млн руб. на проведение кадастровых работ, по результатам которых будет охвачено почти 90% объектов недвижимости и земельных участков поселения, что позволит объективно рассчитать их кадастровую стоимость и, тем самым, обеспечить базу для исчисления земельного налога.

Эффективная организация бюджетного процесса позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств. Так, в 2023 г. дополнительные доходы от сдачи в аренду муниципального имущества и от использования земельных участков составили 2131,1 тыс. руб., а доходы от продажи материальных активов (земельных участков) – 1404,4 тыс. руб.

Поступление налога на доходы физических лиц: за 2021 год – 40 757,8 тыс. руб., темп роста – 136,3%; за 2022 год – 34 646,8 тыс. руб., темп роста – 85,0%; за 2023 год – 28 013,7 тыс. руб., темп роста – 80,9%. Снижение произошло из-за

недополучения разовых платежей. В связи с вложением финансовых средств в инвестиционные проекты за 2022 год сумма разовых платежей была ниже уровня 2021 года, за 2023 год перечисления не поступали. С ежегодным ростом фонда оплаты труда в целом по поселению наблюдается стабильное поступление и рост НДФЛ, без учета разовых платежей: за 2021 год – 23 659,4 тыс. руб., темп роста – 149,5%; за 2022 год – 26 264,8 тыс. руб., темп роста – 111,0%; за 2023 год – 28 011,8 тыс. руб., темп роста – 106,7 процента.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Атяшевского городского поселения: за 2021 год – 52 342,9 тыс. руб., темп роста – 126,5%; за 2022 год – 46 534,1 тыс. руб., темп роста – 88,9%; за 2023 год – 39 017,1 тыс. руб., темп роста – 83,8%. В связи с тем, что в объеме налоговых и неналоговых доходов падает на НДФЛ, произошло снижение показателя в силу причин выше описанных. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Атяшевского городского поселения без учета НДФЛ: за 2021 год – 11 585,1 тыс. руб., темп роста – 100,9%; за 2022 год – 11 887,3 тыс. руб., темп роста – 102,6%; за 2023 год – 11 003,4 тыс. руб., темп роста – 92,6%.

Результаты реализации муниципальной практики

1. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга.

2. Осуществление закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2023 году позволило сэкономить 6 146,5 тыс. руб. бюджетных средств.

3. Приоритетным направлением расходов является реализация национальных проектов. За период 2021-2023гг. на территории Атяшевского городского поселения в рамках Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» освоено 227,7 млн руб. на строительство социокультурного центра в р. п. Атяшево, проведение благоустройства 2-х детских игровых площадок, строительство 2-х спортивных площадок, обустройство 5-ти пешеходных тротуаров, организацию бесплатного доступа в сеть «Интернет», приобретение игрового оборудования для благоустройства детской игровой площадки.

4. В рамках Федеральной программы «Жилье и городская среда» в 2021-2023 гг. благоустроено 3 дворовые территории в рп. Атяшево на общую сумму 9,8 млн руб.

5. В рамках Национального проекта «Экология», федерального проекта «Чистая вода» в 2022 году произведен 1 этап реконструкции системы водоснабжения р. п. Атяшево на сумму 220,7 млн руб.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

УЧАСТИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ 2021-2023 ГГ.

	Национальный проект «Экология» Федеральный проект «Чистая Вода»	220,7 млн. руб.	Реконструкция системы водоснабжения рп. Атяшево (1этап)
	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»	25,4 млн. руб.	Благоустройство 2 -х детских игровых площадок Строительство 2 –х спортивных площадок Устройство 5 - ти пешеходных тротуаров Организация бесплатного доступа в сеть «Интернет» Приобретение игрового оборудования для благоустройства детской игровой площадки
	Федеральная программа «Жилье и городская среда»	9,8 млн. руб.	Благоустроено 3 дворовые территории в рп. Атяшево
	Федеральный проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»	50,3 млн. руб.	Произведен капитальный ремонт 3 - х автомобильных дорог Атяшевского городского поселения
	Государственная программа Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог»	16,4 млн. руб.	Произведен ремонт 2-х автомобильных дорог в рп. Атяшево

6. Участие в Федеральном проекте «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» позволило произвести ремонт 3-х автомобильных дорог на территории Атяшевского поселения на сумму 50,3 млн руб.

УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

УЧАСТИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ 2023 ГОДУ



9

Ресурсы, привлеченные для ее реализации. Управленческие ресурсы: состав команды сформирован из сотрудников администрации Атяшевского городского поселения Атяшевского муниципального района, финансовые ресурсы не привлекались.



СОБИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Нестабильная ситуация на мировом рынке оказывает негативное воздействие на экономику России. Поэтому сегодня важно выстроить эффективную систему бюджетных отношений. Независимость, гибкость и эффективность использования бюджетных средств муниципальными образованиями являются неотъемлемой частью благополучного развития населения, промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства в России.

Собинский МО имеет высокие показатели по темпам роста промышленности, доходов населения, объему инвестиций и т. д. По данным Росстата по итогам 2023 г. промышленное производство в РФ в целом выросло на 3,5%, по Владимирской области увеличилось на 17,6%, в Собинском МО рост составил 13,8%.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

В Собинском МО реализуются новые инвестиционные проекты.

В условиях устойчивого развития экономики МО и регистрации на территории МО организаций, занятых в различных отраслях экономики, замена расчетного размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Собинского МО дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (ч. 4 ст. 137 БК РФ) позволит привлечь в доход бюджета поступлений от НДФЛ в объеме большем размера дотации на сбалансированность. По итогам 2023 года НДФЛ поступило на 40 млн руб. сверх запланированных при повышенном нормативе отчислений.

Цели реализации практики:

- увеличение доходов бюджета, обеспечение его сбалансированности, рост собственного доходного потенциала;
- увеличение поступления доходов бюджета за счет замены расчетного размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Собинского МО дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (ч 4 ст. 137 БК РФ);
- обеспечение расходных обязательств бюджета для обеспечения софинансирования участия в федеральных и региональных программах, реализации национальных проектов на территории округа.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Администрацией МО принимаются меры в рамках действующего законодательства, направленные на рост поступления как налоговых, так и неналоговых доходов, формирующих доходные части местных бюджетов. Указанная работа проводится в тесном взаимодействии с администраторами доходов бюджетов.

За 2023 год проведено 4 совещания с главными администраторами доходов по вопросу администрирования налоговых и неналоговых доходов по итогам 2022 года и перспективах исполнения доходной части бюджета в 2023 году, по итогам 1 квартала, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

В целях увеличения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений доходов в бюджет муниципального образования проводится работа по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»:

- сверка земельных участков с налоговыми органами и органами кадастра для исчисления земельного налога (из 20 454 земельных участков прошли сверку 7 848);
- сверка объектов капитального строительства с налоговыми органами и органами кадастра для исчисления налога (из 6 131 объектов прошли сверку 2 630);
- сверка многоквартирных домов (помещений) с налоговыми органами и органами кадастра для исчисления налога (из 5 302 объектов прошли сверку 3 128);
- выявление земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учет, путем подворового обхода

(проведено 313 мероприятий, выявлено 379 объектов, в том числе 168 – земельный участок, 211 – объектов недвижимости);

– выявление вновь возведенных (реконструированных) объектов (проведено 283 мероприятия, выявлено 275 объектов);



– муниципальный земельный контроль за соблюдением сроков и видов использования земельных участков (в связи с введением в действие с 01.07.2021 года Федерального закона № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановых проверок по муниципальному земельному контролю на 2023 год не предусмотрено. Администрацией округа утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля. В 2023 году проведено 66 выездных обследований земельных участков, по которым выдано 52 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства, также проведены:

– внеплановая выездная проверка в отношении физического лица. Контроль по устранению нарушений установлен);

– оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по земельному налогу физических лиц.

В администрации округа в 2023 году проведено 59 Координационных Советов по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, погашению задолженности в бюджет муниципального образования,

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

государственные и внебюджетные фонды и содействию легализации трудовых отношений.

На заседания Советов приглашались руководители 32 организации и 2 индивидуальных предпринимателя без образования юридического лица, разных отраслей экономики, где уровень заработной платы составил ниже средней по отрасли, а в отдельных организациях - ниже прожиточного минимума. В ходе заседаний комиссии руководители предприятий предупреждены о недопустимости использования «серых схем» выплаты заработной платы, разработаны рекомендации по повышению уровня заработной платы. В результате 3 работодателя повысили заработную плату своим работникам.

Кроме того, были приглашены 40 юридических и 94 физических лиц, имеющих задолженность по налогам. В результате поступила задолженность в сумме 25 284,7 тыс. руб., в том числе по подоходному налогу с физических лиц – 20 202,3 тыс. руб.

На заседания координационных советов приглашено 1636 граждан-задолжников по платежам в бюджет. В результате погашена задолженность в сумме 3 617,8 тыс. руб.

В ходе указанных мероприятий проводилась разъяснительная работа о значимости местных налогов в формировании местных бюджетов, направленная на предупреждение образования задолженности и воспитание добросовестных налогоплательщиков.

В сельских населенных пунктах: п. Асерхово, с. Ворша, п. Колокша, с. Заречное, д. Курилово, с. Рождествено и с. Черкутино организована работа «мобильных офисов». В рамках деятельности «мобильных офисов» проводятся рейдовые мероприятия, поквартирные (дворовые) обходы в отношении должников физических лиц, в ходе которых проводится разъяснительная работа о необходимости своевременной уплаты налогов и вручение квитанций по налогам с указанием сумм задолженности.

Информация о необходимости исполнения обязательств по уплате налогов, информационный материал по вопросам применения налогового законодательства, в том числе: «С 1 января 2023 года налогоплательщикам представляются новые формы справок», «Уведомления об исчисленных суммах налогов работодателям необходимо представить не позднее 25 мая», «Уезжая в отпуск, не забудьте проверить и оплатить задолженность», «В отпуск без долгов», «Распорядиться положительным салдо можно, подав заявление о распоряжении путем зачета», «О получении налоговых уведомлений и требований об уплате задолженности по налогам через личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)», «Изменился порядок уплаты госпошлины», «началась рассылка уведомлений для уплаты имущественных налогов», «Уведомления для уплаты налогов на имущество граждан за 2022 год можно получить в любом обособленном подразделении налоговой службы или в МФЦ», «В обособленных подразделениях УФНС России по Владимирской области пройдут дни открытых дверей», «Подключение налоговых уведомлений на Госуслугах», «Информация о справках и льготах по имущественным налогам», «Предоставление льгот и вычетов по имущественным налогам», «Срок имущественных налогов истекает 1 декабря», «После 31 декабря заканчивается

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

переходный период, связанный внедрением ЕНС», «В декабре в МФЦ будут работать консультационные пункты», «В Новый год - без налоговых долгов» предоставленный налоговым органом, размещается на стендах администрации округа, интернет-сайте администрации округа, муниципальной газете «Доверие», в социальных сетях, а также местах массового посещения граждан.

В целях повышения собираемости платежей в бюджет и внебюджетные фонды отделам и комитетам администрации округа даны рекомендации, чтобы вопросы заключения договоров и соглашений решались только с теми предприятиями, у которых не имеется задолженности по платежам и средняя заработная плата, у которых составляет не ниже средней по отрасли.

Для проведения работы по пресечению выплаты работодателями заработной платы в «конвертах» при администрации Собинского района открыта круглосуточная «горячая линия» - «Сегодня зарплата в конвертах – завтра нищенская пенсия», по которой можно ежедневно сообщить о фактах задержки выплаты работодателями заработной платы, выплаты ими заработной платы в «конвертах». Информация о создании «горячей линии» размещена на сайтах администрации округа и финансового управления администрации округа.

Перечень мероприятий по реализации практики:

- принятие решения Совета народных депутатов Собинского МО о согласовании замены расчетного размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Собинского МО дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет (Решение СНД от 26.10.2022 № 60/9);

- принятие областного закона о бюджете области в части установления дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц - 8,13%. (от 26.12.2022 № 129-ОЗ)

Управление бюджетными доходами и расходами. Проведение взвешенной бюджетной политики, ориентированной на эффективное управление муниципальными финансами, является базовой составляющей устойчивого развития экономики Собинского МО и Владимирской области. Основные направления бюджетной политики направлены на:

- укрепление и развитие налогового потенциала бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников доходов;

- исполнение утвержденного плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов, оптимизации бюджетных расходов, совершенствованию долговой политики;

- повышения эффективности бюджетных расходов и определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом меняющейся экономической ситуации.

- формирование кассового остатка на 01.01.2024 года.

Реализация ряда мер по повышению доходной части бюджета позволили увеличить налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году по отношению к 2022 году на 82 135,6 тыс. руб.

В целом объем бюджета Собинского МО в 2023 году по сравнению с 2022 годом по доходам увеличился на 115,2%, по расходам уменьшился на 1,9%. Рост

доходов объясняется ростом налоговых и неналоговых доходов на 10,1% и безвозмездных поступлений на 32,6%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в 2023 году составили 892 517,4 тыс. руб. или 106,0% от плана. По сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 82 135,6 тыс. руб. или на 110,1%.

Налоговые доходы бюджета за 2023 год составили 771 688,2 тыс. руб., что составляет 106,8% запланированной суммы. Снижение к уровню 2022 года составило 4 808,8 тыс. руб. или 0,6%.

Основная часть налоговых поступлений бюджета в 2023 году обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц (86,4%) и налогов на совокупный доход (8,1%).

Налогов на доходы физических лиц поступило в 2023 году в бюджет 666 643,1 тыс. руб., что составляет 107,9% суммы запланированной на год. По сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 17 216,9 тыс. руб. или на 102,7%.

Значительный рост доходов обусловлен выделением дополнительной финансовой помощи из областного бюджета в процессе исполнения бюджета 2023 года. Плановый объем финансовой помощи из областного бюджета возрос более чем на 769 млн руб.: с 1 115 750,2 тыс. руб. до 2 179 840,4 тыс. руб. или в 1,95 раза.

Расходы бюджета формировались в соответствии с основными приоритетными условиями формирования расходной части бюджета: исполнение принятых расходных обязательств, безусловное исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации и участие в реализации национальных проектов, федеральных и региональных программах.

В процессе исполнения бюджета в приоритетном порядке финансировались первоочередные расходы, введены ограничения на осуществление административных расходов, а также заявочный принцип финансирования главных распорядителей средств, заключающийся в предоставлении средств из местного бюджета исключительно при наличии документов, подтверждающих обоснованность и необходимость выплат из местного бюджета (акты выполненных работ, счета на оплату, договоры).

Исполнение местного бюджета за 2023 год по расходам составило 2 359 716,1 тыс. руб. или 129% к объему расходов, утвержденному решением Совета народных депутатов от 21.12.2022 № 86/12 и 71,0% – к показателям уточненного плана, утвержденного решением СНД от 29.12.2023 № 111/21.

Местный бюджет за 2023 год исполнен с профицитом в сумме 706 950,7 тыс. руб.

Правильное управление доходами и расходами позволило сформировать кассовый остаток на 01.01.2024 года и без привлечения кредитов выплатить первоочередные расходы, в том числе заработная плата, начисления и коммунальные услуги.

Приоритетным направлением расходов является реализация национальных проектов. В 2023 году муниципальное образование принимало участие в реализации 7 национальных проектов, что позволило привлечь средства в сумме 22 272,2 тыс. руб. вышестоящих бюджетов.

В муниципальном образовании осуществлялось финансирование

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

мероприятий 26 муниципальных программ на общую сумму 2 209 773,9 тыс. руб. (93,6% от общего объема расходов бюджета).

Одной из основных задач при осуществлении бюджетного процесса является обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета. На официальном сайте размещается в доступной форме информационный материал (<https://finance.sbnray.ru/>).

Результаты реализации практики:

- 1) увеличение темпа роста налоговых доходов бюджета муниципального образования за период с 2020 по 2023 год в среднем на 16,5%;
- 2) увеличение темпа роста неналоговых доходов бюджета муниципального образования за период с 2020 по 2023 год в среднем на 27,6%;
- 3) просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования и муниципальных казенных учреждений к объему расходов бюджета отсутствует, что свидетельствует о поступлении в бюджет налоговых и неналоговых доходов в достаточном объеме;
- 4) Муниципальные заимствования, привлеченные в целях финансирования инвестиционных расходов, к общему объему привлеченных муниципальных заимствований нет. Благодаря достаточному уровню доходов в 2023 году муниципальные заимствования не привлекались.
- 5) просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует;
- 6) рост доходов бюджета за 2023 год на 15,2% по сравнению с 2022 годом (403,9 млн руб.);
- 7) рост налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2023 год на 10,1% (82,14 млн руб.);
- 8) исполнение плана по налогу на доходы физических лиц в 2023 году в размере 107,9%;
- 9) рост доходов по налогу на доходы физических лиц по сравнению с 2022 годом на 102,7% (17 216,9 тыс. руб.);
- 10) замена расчетного размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Собинского МО дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц позволила привлечь в бюджет МО дополнительно 40 378 тыс. руб. в 2023 году и 27 996 тыс. руб. в 2022 году;
- 11) дополнительное поступление налогов в бюджет МО позволило обеспечить необходимое софинансирование для участия в региональных и федеральных программах в объеме 2 209 773,9 тыс. руб.;
- 12) обеспечена реализация национальных проектов. В 2023 году муниципальное образование принимало участие в реализации 7 национальных проектов, что позволило привлечь средства в сумме 22 272,2 тыс. руб. вышестоящих бюджетов.

Перспективы реализации практики. Согласно показателям социально-экономического развития Собинского МО прибыль прибыльных организаций в 2023 году составила 8 728,5 млн руб., фонд заработной платы – 4 700,2 млн руб., объем инвестиций в основной капитал – 5 869,9 млн руб.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Собинского МО прибыль прибыльных организаций повысится с 9 077,7 млн руб. в 2024 году до 9 440,8 млн руб. в 2025 году, фонд заработной платы в 2024 году составит 4 750,3 млн руб., в 2025 году – 4 800,9 млн руб. Объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2024 году в сумме 6 181,0 млн руб., в 2025 году – 6 477,7 млн руб.

Перспективы реализации практики

Учитывая большое количество реализуемых инвестиционных проектов, предполагающих в период 2024-2027 гг. создание новых рабочих мест в количестве 7985 человек, реализуемая практика позволит значительно увеличить доходы местного бюджета, а также его возможности на участие в софинансировании и реализации новых национальных проектов на территории муниципального округа, направленных на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, социальных объектов и развитие жилищного строительства.

Администрация Собинского муниципального округа получила стимул для дальнейшей работы по легализации доходов работников малых и средних предприятий и борьбе с «серыми» зарплатами и зарплатами «в конвертах», что позволит также получить дополнительные доходы в местный бюджет.

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Прибыль прибыльных организаций, <u>млн.рублей</u>	8728,5	9077,7	9440,8
Фонд заработной платы работников, <u>млн.рублей</u>	4700,2	4750,3	4800,9
Инвестиции в основной капитал, <u>млн.рублей</u>	5869,9	6181,0	6477,7

Учитывая большое количество реализуемых инвестиционных проектов, предполагающих в период 2024-2027 гг. создание новых рабочих мест в количестве 7 985 человек, реализуемая практика позволит значительно увеличить доходы местного бюджета, а также его возможности на участие в софинансировании и реализации новых национальных проектов на территории муниципального округа, направленных на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, социальных объектов и развитие жилищного строительства.

Администрация Собинского МО получила стимул для дальнейшей работы по легализации доходов работников малых и средних предприятий и борьбе с «серыми» зарплатами и зарплатами «в конвертах», что позволит также получить дополнительные доходы в местный бюджет.

Риски и ограничения реализации практики. Управление и оценка эффективности бюджета неразрывно связаны с бюджетными рисками и их оценкой. Необходимо учитывать, что любое муниципальное образование сталкивается с различными рисками, поэтому важно всегда включать мероприятия

по устранению бюджетных рисков. Они позволяют качественно и своевременно принимать решения в области управления бюджетами местных органов власти.

Управление бюджетными рисками на сегодняшний день является весьма актуальной темой, так как при любой неблагоприятной ситуации можно будет легко определить величину потерь бюджета органа местного самоуправления и предусмотреть другие варианты по расходованию бюджетных средств, которые будут соответствовать данной ситуации.

Возможность тиражирования практики. Практика может тиражироваться без ограничений.

Предложенные выше меры способствуют образованию экономических стимулов к увеличению собственной налоговой базы органов местного самоуправления, укреплению экономической самостоятельности и экономическому развитию каждого муниципалитета, региона и страны в целом.

ВО II КАТЕГОРИИ



КАЛИНИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Управление бюджетными доходами и расходами играет значительную роль в системе муниципального управления поселения. Данный вопрос затрагивает интересы каждого жителя, так как от эффективного управления бюджетными средствами зависит развитие инфраструктуры, здоровья, культуры, спорта, состояние жилищно-коммунального хозяйства, а, следовательно, и качество жизни граждан.

Бюджетная политика муниципального образования Калининский сельсовет направлена на аккумуляцию и направление средств местного бюджета на решение социально-экономических задач, достижение целевых параметров социально-экономического развития территории.

Управление доходами. Доходная часть бюджета Калининского сельского поселения за 2023 год составила 14096,6 тыс. руб. или 124,1%, из них 7614,0 тыс. руб. (или 54%) это налоговые и неналоговые доходы.

Основным бюджет образующим налогом является налог на доходы физических лиц, на его долю приходится 53,3% всех поступающих в бюджет

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

налоговых и неналоговых доходов. Вторыми по объему поступлений налоговых и неналоговых доходов являются акцизы – составляют 12,2%, налоги на имущество – 8,0%, от налоговых и неналоговых доходов.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по НДФЛ поселением совместно финансовым отделом ежемесячно проводится мониторинг предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Так в 2023 году на территории поселения зарегистрирован 1 новый налогоплательщик-организация добычи и транспортировки нефти, в 2022 году 2.

Приход новых налогоплательщиков на территорию района обеспечил дополнительные поступления в бюджет поселения в 2022 году в сумме 2084,0 тыс. руб., в 2023 г. 1 094,9 тыс. руб.

Увеличение налогооблагаемой базы по НДФЛ обеспечено также за счет привлечения к налогообложению доходов, получаемых физическими лицами от сдачи в аренду паевых земель (сумма налога, включенная в уведомления, в 2022 году – 46 тыс. руб.).

По 2 крупным налогоплательщикам проводился ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений. По сравнению с 2022 годом налоговые поступления в бюджет поселения увеличились на 280,2 тыс. руб., темп роста – 103,8%.

Мероприятия, проводимые муниципальным образованием в целях увеличения доходов в бюджет поселения направлены на повышение результативности межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет Калининского сельсовета. В состав комиссии входят представители администрации района и налоговой инспекции, ведется с плательщиками индивидуальная работа с целью сокращения недоимки. Комиссия приглашает на свои заседания физических лиц, имеющих задолженность по налоговым платежам. Специалисты поселения регулярно проводят разъяснительную работу с населением. Когда наступают сроки уплаты местных налогов, сотрудники администрации обходят должников, вручают им напоминания о необходимости погасить задолженность и оформить право собственности на имущество. В 2023 году благодаря такой работе задолженность уменьшилась по местным налогам на 6,3%. На сайте администрации Калининского сельсовета размещена социальная реклама. В ней муниципалитет обращается к гражданам и призывает их своевременно платить налоги, а также размещены льготы по имущественным налогам для физических лиц.

Мероприятия, проводимые Муниципальным образованием Администрация Калининского сельсовета, по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения.

- Создана комиссия по обеспечению поступления недоимки в бюджет, проведено 7 заседаний комиссии.
- Собрано 478 согласий от налогоплательщиков для информирования о наличии недоимки и (или) задолженности по пеням, штрафам, процентам.
- Проведение анализа информации – платежных поступлений налоговых и неналоговых платежей.
- Организована работа по списанию числившейся недоимки по имущественным налогам по умершим гражданам

- Работа с населением по уплате НДФЛ за счет привлечение к налогообложению доходов, получаемых физическими лицами от сдачи в аренду паевых земель.
- Выявление новых работающих юр. и физ. лиц, осуществляющих деятельность на территории поселения

Снижение
недоимки по
налогам на 6,3%

С целью увеличения поступления
неналоговых платежей в бюджет
заключены договоры с населением
о возмещении расходов,
повнесенных сельским поселением
затрат в целях организации
водоснабжения населению

Увеличение поступления налоговых
платежей



Увеличение поступления
неналоговых платежей – 161,4 тыс.
руб.



За 2023 год проведено 4 заседания комиссии, на которые приглашено 140 физических лиц, имеющих задолженность по налоговым платежам. В результате в добровольном порядке погашена недоимка на сумму 38,2,0 тыс. руб.

Разработаны и проведены мероприятия, которые дали результат в части собираемости имущественных налогов.

Поселением организована работа по списанию числившейся недоимки по имущественным налогам по умершим гражданам. В рамках данной работы в МРИ ФНС № 7 по Оренбургской области направлен список должников имущественных налогов по умершим гражданам поселения Ташлинского района, для принятия решения о признании к безнадежной к взысканию задолженности с даты смерти, одновременно данные списки направлены в МРИ ФНС № 15 по Оренбургской области для принятия решения о признании к безнадежной к взысканию задолженности до даты смерти. В результате списано по умершим 8,2 тыс. руб.

Проводится мониторинг наличия у граждан налоговых уведомлений, анализируются начисленные суммы в сравнении с другими периодами.

Совместно со специалистом территориального отдела налоговой инспекции был создан чат в программе для обмена сообщениями с главой сельсовета. В нем отправляли информацию тем, кому не пришли квитанции или кому не были начислены налоги. По каждому вопросу индивидуально решали, ни один вопрос не остался не решенным. На сайте местной администрации и информационных стендах размещена информация о сроках уплаты имущественных налогов, так же активно ведется работа об использовании налогоплательщиками «Личного кабинета».

Эти мероприятия позволили своевременно выявить выпадающие доходы и скоординировать усилия на повышение собираемости местных налогов.

Мониторинг эффективности налоговых льгот, осуществление работ по сокращению неэффективных льгот. Ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот в соответствии с утвержденным Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов, ведется работа по поэтапной отмене льгот, признанных неэффективными. Результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот в процессе формирования параметров бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

По налогу на имущество физических лиц в поселении действуют льготы, закрепленным в НКРФ.

По земельному налогу на местном уровне приняты дополнительные льготы, от уплаты налога освобождены:

- учреждения, финансируемые из бюджета сельского поселения Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области.
- родители погибших при исполнении воинского долга военнослужащих;
- народные дружинники, являющиеся членами народной дружины, созданной на территории Калининского сельсовета.

Народная дружина состоит из 6 человек зарегистрирована в УМВД России по Оренбургской области (свидетельство № 354 от 19 сентября 2018 г). В 2023 году льготой воспользовались 2 налогоплательщика на сумму 5,0 тыс. руб.



По результатам проведенного мониторинга оценки эффективности налоговых льгот и ставок по местным налогам, признаны неэффективными льготы по организациям и учреждениям, финансируемым из областного бюджета Оренбургской области, районного бюджета Ташлинского района. Экономический эффект по данному мероприятию составил 137,0 тыс. руб.

Оптимизация работ по вовлечению земель в оборот и их реализация

Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот способствует развитию рынка земли и недвижимости и увеличению доходов бюджета. В целях увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в 2023 году количество земельных долей, за которыми признано право муниципальной собственности, включая земельные доли, от которых граждане отказались в пользу муниципалитета составило 16 шт. общей площадью 272 га. Ведется работа по увеличению основного источника неналоговых доходов арендной платы за землю. В 2024 году планируется провести работу по межеванию земельных участков общим массивом и по мере постановки на кадастровый учет земельные участки планируют сдавать в аренду.

Мероприятия по выявлению неиспользуемых земельных участков и выявление нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Ежегодно поселением проводятся плановые и внеплановые проверки в отношении юридических и физических лиц, осмотры, выписываются предписания об устранении нарушений земельного законодательства Российской Федерации. В

2023 году было проведено 3 плановых проверок и 1 внеплановая, выявленных нарушений не обнаружено.

С вступлением в силу 518-ФЗ, поселение активно ведет работу с правообладателями объектов недвижимости. По результатам проводимой поселением работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости Управлением Росреестра по Оренбургской области было зарегистрировано право собственности в отношении более 26 объектов недвижимости, дополнительный объем поступлений составил 4,1 тыс. руб. В отношении 9 объектов недвижимости принято решение о выявлении правообладателей. Также проводится постоянная работа по устранению дублей (задвоенности) в сведениях Единого государственного реестра недвижимости.

С целью увеличения поступления неналоговых платежей в бюджет поселения в 2023 году в муниципальную практику введено возмещение расходов, понесенных сельским поселением в целях организации водоснабжения населению. Заключены договора с населением 386 единиц. Дополнительный объем поступлений в бюджет составил 889,9 тыс. руб.

Управление расходами. Бюджетная политика поселения в области расходов направлена на обеспечение выполнения полномочий, возложенных на сельское поселение, достижения целей и задач, определенных стратегией социально-экономического развития территории.

Расходы на 2023 год были запланированы в сумме 12 175,7 тыс. руб., исполнены в сумме 12 045,6 тыс. руб. Процент исполнения составил 98,9%. Это произошло по причине экономии из-за эффективного использования средств бюджета.

Муниципальная практика управления расходами состоит в:

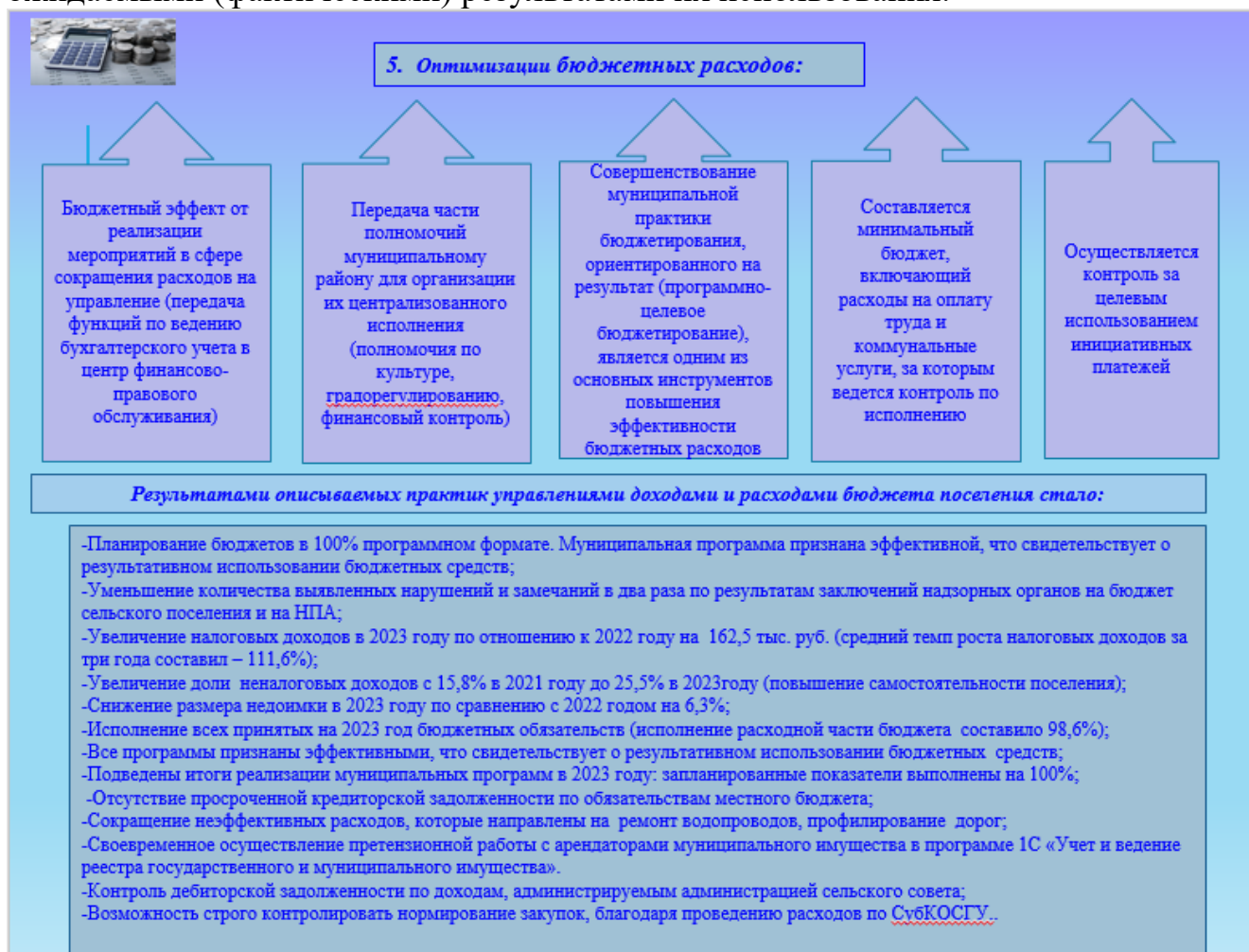
- приоритизации расходов местного бюджета (первоочередные, общественно значимые расходы и расходы на развитие);
- введение нормирования отдельных статей расходов бюджета;
- сокращении неэффективных расходов;
- обеспечении результативности бюджетных расходов;
- принятии бюджетных обязательств даже на 1 бюджетный рубль только в соответствии с Федеральным законом РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013.

При планировании и исполнении бюджета поселения используется следующая приоритизация расходов:

- первоочередные: расходы на оплату труда, налоги, сборы и взносы, коммунальные платежи (финансируются в 100% объеме);
- общественно-значимые расходы: содержание дорог, благоустройство, планируются с учетом оценки потребности финансовых возможностей бюджета;
- расходы на развитие: капитальный ремонт, (формируются при наличии бюджетных средств и целевые субсидии из регионального бюджета), приобретение оборудования для детской площадки (формируются при наличии бюджетных средств, привлекаются средства спонсоров, населения и целевые субсидии из регионального бюджета), бурение скважины питьевой воды за счет средств спонсора, ограждение территории детской игровой площадки за счет средств спонсоров.

Оптимизации бюджетных расходов:

- передача части полномочий муниципальному району для организации их централизованного исполнения (полномочия по культуре, градостроительная деятельность, финансовый контроль, организация исполнения бюджета);
- с целью приоритизации расходов бюджета сельсовета осуществляется составление минимального бюджета, включающего расходы на оплату труда и коммунальных услуг, ведется контроль за своевременностью и полнотой исполнения данных бюджетных расходов;
- осуществление контроля за целевым использованием инициативных платежей;
- осуществление контроля населением, принявшим участие в инициативных проектах за качеством выполненных работ в рамках инициативных проектов и дальнейшим эффективным использованием, сохранением объектов реализованных проектов;
- совершенствование муниципальной практики бюджетирования, ориентированного на результат (программно-целевое бюджетирование), является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов, так как устанавливает взаимосвязь между выделяемыми бюджетными ресурсами и ожидаемыми (фактическими) результатами их использования.



Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Основные векторы управления доходами и расходами муниципального образования ежегодно закладываются в основных направлениях бюджетной и налоговой политики и утверждаются поселением при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период (постановление администрации Калининского сельсовета от 11.11.2022 года № 95-п).

Утвержден план консолидации бюджетных средств на 2023-2026 годы (постановление администрации Калининского сельсовета от 11.11.2022 года № 98-п), содержащий меры по увеличению доходов местного бюджета и оптимизации расходов.

Заключено соглашение с МРИФНС № 7 о взаимодействии по обеспечению поступления налоговых доходов в бюджет.

В целях организации работы по отмене неэффективных налоговых льгот разработаны нормативно-правовые акты:

– постановление администрации муниципального образования Калининский сельсовет от 06.12.2019 № 98-п «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области»;

– утвержден перечень налоговых расходов муниципального образования Калининский сельсовет постановлением от 30.12.2021 № 94-п.

Ведется работа по информированию налогоплательщиков о наступлении сроков уплаты налогов, отслеживается рассылка налоговых уведомлений и в средствах массовой информации публикуются сведения об изменении законодательства о налогах и сборах и муниципальные правовые акты, регулирующие налоговые взаимоотношения.

С целью приоритизации расходов бюджета поселения осуществляется составление минимального бюджета, включающего расходы на оплату труда и коммунальных услуг, ведется контроль за своевременностью и полнотой исполнения данных бюджетных расходов.

В целях внедрения на уровне муниципального образования программно-целевого метода планирования расходов утверждено постановление № 699-п от 25.11.2022 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Калининский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области.

Для передачи на уровень муниципального района полномочий, заключены соглашения с муниципальным районом и утверждены методики расчета объема их финансового обеспечения (постановлением администрации Калининского сельсовета от 11.11.2022 № 94-п «Об утверждении методики расчета межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования Калининский сельсовет для финансового обеспечения передаваемых полномочий соответствии с заключенными соглашениями»).

Результаты реализации муниципальной практики

Результатами эффективного управления доходами бюджета Калининского поселения является рост налоговых поступлений за последние три года на 39,4% (с 5 462,5 тыс. руб. до 7 614,0 тыс. руб.) за счет НДФЛ (на территории поселения

осуществляют деятельность налогоплательщики оказывающие услуги по бурению связанному с добычей нефти, газа и по перевозкам нефтепродуктов, от которых 38,7% НДФЛ от всех поступлений зачисляется в бюджет поселения) и рост неналоговых поступлений на 981,0 тыс. руб. (за счет заключения договоров с населением о возмещении расходов, понесенных сельским поселением затрат в целях организации водоснабжения населению продажа имущества).

Результатами описываемых практик управлениями расходами бюджета поселения стало:

- 1) исполнение всех принятых на 2023 год бюджетных обязательств (исполнение расходной части бюджета составило 98,9%);
- 2) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам местного бюджета;
- 3) сокращение неэффективных расходов, которые направлены на, ремонт водопроводов, на благоустройство территории поселения (кошение сорной растительности) и на проведение культурно массовых мероприятий;
- 4) подведены итоги реализации муниципальной программы в 2023 году. Запланированные показатели выполнены на 100%.

Программа признана эффективной, что свидетельствует о результативном использовании бюджетных средств.



СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БЫЧИХА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Управление бюджетными доходами и расходами

Сельское поселение «Село Бычиха» входит в состав Хабаровского муниципального района Хабаровского края и расположено в юго-западной части Хабаровского района. Восточная часть поселения граничит с Осиновореченским сельским поселением, западная часть граничит с сельским поселением «Село Казакевичево».

Эффективная организация бюджетного процесса позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

Управление бюджетными доходами. Исполнение по доходам в 2023 году составило 98,8% от утвержденного объема доходов. В течение года принятый бюджет корректировался 2 раза и только в сторону увеличения. Рост доходов к первоначальному плану составил 26,9% или на 6 806 тыс. руб.

В бюджет поселения поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 18 818 тыс. руб. или 118,5% от утвержденных плановых назначений.

В общем объеме доходов бюджета за 2023 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 74%.

За три последних отчетных финансовых года (2021-2023 гг.) темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района Хабаровского края (далее – бюджет поселения) составил 123,0%.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета занимают:

35,0% – налоги на имущество (6 594,0 тыс. руб.);

28,8% – доходы от продажи (5 424,0 тыс. руб.);

15,9% – акцизы по подакцизным товарам (2 987,0 тыс. руб.);

13,0% – налоги на совокупный доход (2 437,0 тыс. руб.);

Основными плательщиками в бюджет сельского поселения за 2023 год являются предприятия и организации:

– краевое государственное казенное учреждение здравоохранения Санаторий «Уссури» (Земельный налог);

– муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с. Бычиха (НДФЛ);

– муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение с. Бычиха (НДФЛ);

– федеральное государственное бюджетное учреждение Объединенная дирекция государственных природных заповедников и национальных парков Хабаровского края (НДФЛ, Транспортный налог).

В рамках утвержденного Плана по оздоровлению муниципальных финансов в отчетном периоде проводились следующие мероприятия:

– обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета сельского поселения по итогам исполнения бюджета сельского поселения за 2023 год по сравнению с уровнем исполнения 2022 года в сопоставимых условиях;

– обеспечение снижения (отсутствия) общего объема просроченной кредиторской задолженности бюджета сельского поселения по итогам 2023 года;

– размещение информации об исполнении бюджета сельского поселения на сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– анализ состояния задолженности организаций и физических лиц по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет, на основе которого определяется перечень юридических и физических лиц для приглашения на заседания рабочей группы по контролю за поступлением доходов в бюджет и снижению задолженности.

Недоимка по налоговым платежам юридических лиц перед бюджетом сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 составила 22,0 тыс. руб.

Снижение к началу года составило 67,3 тыс. руб. или 75,4%.

Недоимка по налоговым платежам физических лиц перед бюджетом сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 составила 6 022,0 тыс. руб. (рост к началу года на 43,3%), в том числе:

- по налогу на имущество с физических лиц 698,0 тыс. руб. (снижение на 7,3%);
- по транспортному налогу 4 641,0 тыс. руб. (рост на 71,6%);
- земельный налог 683,0 тыс. руб. (снижение на 8,3%).

Наиболее удобной формой общения с гражданами, имеющими задолженность по налогам, является проведение выездных заседаний районной межведомственной комиссии по налогам и сборам с привлечением сотрудников Управления ФНС России по Хабаровскому краю. Списки должников-физических лиц обрабатываются индивидуально сотрудниками администрации по каждому должнику, а крупные должники приглашаются на заседания комиссии.

Проведено 7 заседаний рабочих групп по снижению недоимки на которых были рассмотрены 40 недоимщиков, в том числе 11 юридических лиц, 29 индивидуальных предпринимателя, 39 физических лиц (общая сумма рассмотренной задолженности составила 4 648,7 тыс. руб.).

По результатам комиссии погашено недоимки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сумме 1 885,7 тыс. руб.

КОМИССИЯ ПО МОБИЛИЗАЦИИ НАЛОГОВ И СБОРОВ



Сумма погашенной недоимки в бюджет по результатам работы комиссии составила 1 885,7 тыс. рублей.

В 2023 году проведено 7 заседаний комиссии, на которых заслушано 11 юридических лиц, 29 индивидуальных предпринимателей и 39 физических лиц.



В целях повышения собираемости налогов, формирующих доходы местных бюджетов проводятся следующие мероприятия:

- проводятся мероприятия по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества (площади, категории земель, вида разрешенного использования земельных участков, данных о правообладателях);
- проводится сопоставление сведений о наименовании населенных пунктов, элементов улично-дорожной сети и нумерации домов, размещенных в Федеральной информационной адресной сети (далее – ФИАС), с фактическими адресами объектов капитального строительства;

- формируется перечень земельных участков, на которых в соответствии с пунктами 15 и 16 статьи 396 НК РФ, нарушены сроки строительства объектов недвижимости;

- проводится мониторинг поступлений сумм авансовых платежей по транспортному налогу юридических лиц (по срокам уплаты налога не позднее 5 мая, 5 августа, 5 ноября), в соответствии с предоставленными списками Межрайонной ИФНС России № 3 по Хабаровскому краю;

- проводится работа с населением по разъяснению необходимости своевременной уплаты транспортного налога с физических лиц, земельного налога с физических лиц и налога на имущество с физических лиц в бюджет;

- ежегодно осуществляются совместные рейды с сотрудниками отдела судебных приставов по Хабаровскому району и Межрайонной ИФНС России № 3 по Хабаровскому краю по уплате налогов.

Совместно с налоговыми органами активно ведется работа по информированию налогоплательщиков о необходимости своевременно уплачивать налоги. Информация о необходимости уплаты налоговой задолженности, а также о сроках уплаты имущественных налогов размещается на официальном сайте поселения, информационных стендах и в социальных сетях администрации сельского поселения.

Принимаемые меры способствуют наполнению доходной части бюджета поселения.

Администрацией поселения проводится целенаправленная работа по привлечению средств из вышестоящих бюджетов через участие в федеральных и региональных программах.

В 2023 году в бюджет поселения было привлечено 5 699,13 тыс. руб. субсидий из краевого и федерального бюджета.

Благодаря финансовой политики поселения, направленной на повышение доходного потенциала и оптимизации неэффективных расходов поселение является самодостаточным муниципальным образованием. Доля финансовой помощи на выравнивание финансовых возможностей и обеспечение сбалансированности бюджета за 2023 год составила 0,2% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Управление бюджетными расходами. Бюджетная политика в области расходов направлена на обеспечение выполнения функций, возложенных на поселение, достижение целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития территории.

Исполнение бюджета за 2023 год по расходам составило 95,4%, при плане 25 697,2 тыс. руб., фактическое исполнение 24 525,5 тыс. руб.

Расходные обязательства выполняются в соответствии с установленными вопросами местного значения.

При планировании и исполнении бюджета поселения используется приоритезация расходов:

- первоочередные расходы: оплата труда, налоги, сборы и взносы, коммунальные платежи;

– общественно-значимые расходы: содержание дорог, благоустройство, обеспечение досуга населения.

В отчетном периоде обязательства бюджета по выплате заработной платы выполнялись своевременно и в полном объеме. Была продолжена работа по исполнению мероприятий и достижению индикаторов, принятых «дорожных карт» и выполнению задач, установленных Указами Президента.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств в отчетном периоде было продолжено применение программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета поселения.

В поселении ежегодно увеличивается доля программных расходов местного бюджета. Так если в 2022 году программные расходы составляли 19,4% расходов бюджета, то уже в 2023 году 32,5% от общего объема расходов бюджета.

В рамках реализации программно-целевых методов управления расходами в 2023 году в поселении действовало 6 муниципальных программ:

1) Муниципальная программа сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района «Повышение качества дорожной инфраструктуры сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района и организация мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в сельском поселении «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района»;

2) Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2017-2027 годы;

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района Сельское поселение принимает участие и в Государственной программе Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 05 мая 2012 г. № 146-пр. В рамках программы в 2022 году выполнены работы по устройству пешеходного тротуара по ул. Центральная с. Бычиха на сумму 3 299,2 тыс. руб. На 2024 год запланировано устройство пешеходного тротуара и оборудование автомобильной дороги техническими средствами организации безопасного дорожного движения (дорожные знаки, дорожные ограждения) по ул. Лазурная с. Бычиха на общую сумму 13 726 тыс. руб. (в т.ч. 12 340 тыс. руб. – краевые средства).

Доля расходов в рамках дорожного фонда составила 18,1% от общих расходов или 5 707,74 тыс. руб.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» государственной программы Хабаровского края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» проведен капитальный ремонт автомобильных дорог ул. Лазурная, ул. Амурская, ул. Южная с. Бычиха.

За пять лет участия в реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» отремонтировано 12 дорог.

За счет средств дорожного фонда отремонтирована часть дороги по ул. Первомайская (от ул. Октябрьская до ул. Уссурийская), ул. Бархатная с. Бычиха и ул. Тупиковая с. Новоторицкое.

В целях экономии бюджетных средств на оплату электроэнергии за уличное освещение в поселении внедрена практика замены обычных фонарей уличного освещения на энергосберегающие светодиодные светильники. В 2017 году установлено 96 светодиодных светильников, в 2023 году – 10 светильников. Комплексная модернизация уличного освещения повышает комфорт и безопасность жителей поселения, водителей. При реконструкции осветительных систем используются современные и энергосберегающие технологии. Это позволяет почти в два раза снизить энергопотребление и расходы на эксплуатацию.

Важным условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального образования.

Администрацией поселения размещено 100% наборов информации в структурированном виде с использованием подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» за 2023 год.

В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета проводятся публичные слушания по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета. На официальном сайте размещается в доступной форме «Бюджет для граждан».

Проведение такой слаженной и эффективной работы по управлению муниципальными финансами подтверждается 1 местом в рейтинге поселений Хабаровского муниципального района по качеству управлению бюджетным процессом за 2023 год.

Благодаря правильной налоговой и бюджетной политике, прежде всего ориентированной на поиск внутренних резервов, а также умеренной долговой нагрузки бюджет поселения сбалансирован и финансово устойчив.

В сельском поселении практикуется принятие решений по значимым вопросам путем проведения инициативного бюджетирования. Инициативы «Муниципального» и «Народного» советов обсуждаются с «Мудрым советом», а результаты направляются на решение целей и задач экономического развития сельского поселения.



СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ДЕРЕВНЯ ВОРОБЬЕВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

Управление бюджетными доходами и расходами

Бюджетное планирование-составляющая финансового планирования, позволяющая определить объем, источники и целенаправленное использование бюджетных ресурсов в сельском поселении «Деревня Воробьево» на несколько лет. В муниципальном образовании разработано Положение о бюджетном процессе.

С помощью бюджетного планирования определяется движение бюджетных средств в соответствии с целями и задачами. Из бюджета сельского поселения «Деревня Воробьево» финансируется одно бюджетное учреждение: МУК «Воробьевский Центр досуга». В структуре расходов 2023 года – 20% занимали расходы ЖКХ в том числе: благоустройство, озеленение, уличное освещение, 23% – общегосударственные вопросы, в том числе содержание муниципального имущества, 45% – расходы на культуру. Доходы бюджета поселения на 2023 год планировались в размере 14 451 тыс. руб. фактическое исполнение за 2023 год составляет 17591 тыс. руб., темп роста 121,7%, темп роста налоговых доходов 142,1%. Средний темп роста всех налоговых доходов бюджета муниципального образования за три последних отчетных финансовых года составил 178,5%.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы сельского поселения является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков. В целях увеличения налоговых доходов в сельском поселении ведется работа по выявлению незарегистрированной собственности физических лиц. Отслеживаются должники физические лица по земельному и имущественному налогу.

Ведется работа с веб-сайтом «Анализ имущественных налогов»:

- используется сервис Росреестра «Справочная информация по объектам недвижимости», публичная кадастровая карта;
- проводится подворовый обход.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей сельского поселения.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов бюджета сельского поселения, является проводимая Администрацией сельского поселения работа по привлечению на территорию поселения инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата, вложению средств в создание и развитие социальной инфраструктуры.

Разработаны и утверждены следующие правовые акты:

- постановление Администрации сельского поселения «Деревня Воробьево» от 27.11.2022 № 31 «Об утверждении перечня муниципальных программ сельского поселения «Деревня Воробьево»;

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

– решение Сельской Думы МО СП «Деревня Воробьево» «О бюджете МО СП «Деревня Воробьево» на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 30.12.2022 № 24.

Результаты реализации муниципальной практики

Проводится работа с налогоплательщиками поселения. За последние 2 года земельный налог с физических лиц вырос в 2 раза: с 4 971,1 тыс. руб. в 2020 году до 9 102,3 тыс. руб. 2023 году. Налог на имущество физических лиц за этот же период возрос в 1,5 раза.

Администрация сельского поселения «Деревня Воробьево» участвует в комиссии при администрации МР «Малоярославецкий район» по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, на которой проводится работа с налогоплательщиками для своевременной оплаты всех налогов.

Согласно Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон о выявлении правообладателей) Администрация сельского поселения «Деревня Воробьево» провела работу по выявлению ранее учтенных объектов недвижимости выявлено и внесено изменения в ЕГРН 500 объектов.

В 2023 году поступило всего 17,509 млн руб., в том числе:

- налоговые 10,922 млн руб.
- безвозмездные 6,587 млн руб.

Бюджетная политика в области расходов была направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, определение значимых приоритетов в соответствии с целями и задачами.

Общий объем расходов составил 14,991 млн руб.



СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СОЛНЕЧНЫЙ СУРГУТСКИЙ РАЙОН ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

Управление бюджетными доходами и расходами

Сельское поселение Солнечный – муниципальное образование в Сургутском районе Ханты-Мансийского автономного округа Российской Федерации. В состав поселения входят: поселок Солнечный, деревня Сайгатина, поселок ГПЗ.

Сельское поселение Солнечный является динамично развивающейся и инвестиционно-привлекательной территорией. Год от года улучшается качество жизни в поселении: строится новое жилье и объекты социального назначения, модернизируется инфраструктура, развивается образование, здравоохранение, культура и спорт.

Сельское поселение не имеет просроченной кредиторской задолженности и муниципального долга, принятые обязательства исполняются в срок. Текущая кредиторская задолженность на 01.01.2024 сократилась на 71,3%.

Доходная часть бюджета за 2023 год исполнена на 111,3% к уточненному годовому плану. Поступление доходов (без учета безвозмездных поступлений) составило 117,3% к годовому плану, в том числе налоговых доходов – 117,4%, неналоговых доходов – 111,5%. К уровню поступлений 2022 года в сравнимых условиях (без безвозмездных поступлений и произведенных возвратов остатков субсидий и субвенций из бюджета поселений) объем доходов бюджета поселения увеличился на 7,2%.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения внимание уделяется росту собственного налогового и неналогового доходного потенциала. Данный факт подтверждается положительной динамикой показателя среднего темпа роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года, который составил 108,0%. Достичь положительных показателей в отчетном году стало возможно согласно проведению следующих мероприятий:

1. Проведение с Межрайонной ИФНС № 11 по ХМАО-Югре сверки данных по льготам и ставкам администрируемых налогов, организация совместных заседаний с крупными должниками для увеличения платежной дисциплины, организация участия граждан в публичных обсуждениях в формате вебинара, проведение разъяснительной работы с населением по срокам и способам уплаты налогов (специальные разделы и налоговый календарь на сайте муниципального образования, социальные сети, раздача брошюр, доски объявлений и стенды, рассылка писем). Как результат работы снижение недоимки по местным налогам. По состоянию на 01.01.2024 недоимка по транспортному налогу с физических лиц сократилась на 19,5%.

2. Формирование благоприятного делового климата за счет предоставления льгот и преференций по земельному налогу. С целью поощрения капиталовложений, создания новых высокопроизводительных мест, увеличения роста доходов предоставлены льготы организациям в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения. В течение 2023 года на территории поселения зарегистрировано 113 малых и средних предприятий.

3. Мониторинг нормативных правовых актов осуществляется на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о подготовке и утверждении нормативных правовых актов с целью выявления соответствия (несоответствия) их состояния запланированным показателям их действия.

4. Ведение ежемесячного реестра поступлений земельного налога и налога на доходы физических лиц в разрезе налогоплательщиков. Ежемесячный анализ позволяет отследить динамику поступлений, появление новых налогоплательщиков или выбытие действующих плательщиков, что позволяет более точно сформировать прогноз поступлений в бюджет поселения и скорректировать расходную часть бюджета.

5. Проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. За 2023 год в бюджет поселения было осуществлено поступление доходов в сумме 1 493,4 тыс. руб. по договорам мены, заключенных с собственниками жилых помещений аварийного жилищного фонда.

6. Осуществление контроля за начислением, поступлением платы за наем жилых помещений. По условиям договоров коммерческого и социального найма в 2023 году поступили доходы на сумму 2 399,3 тыс. руб.

7. Ведение претензионной работы, осуществление сбора и передачи документов в правовой отдел для взыскания дебиторской задолженности по договорам коммерческого и социального найма в судебном порядке. Проведение досудебной работы с нанимателями жилых помещений по задолженности, проведение разъяснительной работы с нанимателями о порядке оплаты и правилах пользования жилыми помещениями муниципальной собственности. Предоставление рассрочки платежа по уплате задолженности нанимателям. Так благодаря вышеприведенной работе за 2023 год нанимателями жилых помещений погашена задолженность перед администрацией с. п. Солнечный в досудебном порядке на сумму 668,8 тыс. руб.

8. Проведение мероприятий по государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, актуализация сведений об объектах недвижимого имущества. В рамках проведенных инвентаризационных мероприятий было выявлено ранее неучтенное имущество – спортивная площадка в сквере имени Н.В. Подчасовой площадью 25,2 кв. м. на сумму 529,0 тыс. руб. Данное имущество было включено в состав казны муниципального образования с. п. Солнечный.

9. Выявление неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества.

В рамках проведенной оценки эффективности использования объектов недвижимого имущества находящегося в собственности администрации сельского поселения Солнечный, в 3 квартале 2023 года было выявленное неэффективно использованное имущество – нежилое здание РРМ по адресу: с. п. Солнечный, территория базы МУП «То УТВиВ № 3 площадью 1 443,6 кв. м. Было принято решение передать данное здание в оперативное управление подведомственному учреждению МКУ «АХУ администрации с. п. Солнечный» для переоборудования под станцию для стоянки и текущего ремонта специализированной техники принадлежащей администрации с. п. Солнечный. Экономическим эффектом от передачи и переустройства, ранее неэффективно использованного имущества можно считать:

- снижение расхода топлива. Специализированная техника во время стоянки, в свободное от работы время, находится в теплых боксах, следовательно требуется меньшее время на прогрев двигателя;

- экономия на ремонте специализированной техники. Водители в специализированном ремонтном боксе смогут самостоятельно осуществлять замену расходных запасных частей (фильтра, доливка масла, замена лампочек);

- экономия на покупке запасных частей (ранее специализированная техника в зимнее время находилась в открытом пространстве при низких температурах воздуха, в связи с этим часто выходили из строя шланги, вытекало масло);

- исключиться вероятность актов вандализма (умышленное или неумышленное повреждение техники посторонними лицами).

Совокупная экономия бюджетных средств по всем вышеприведенным позициям за 3 и 4 квартал 2023 года составила 1 500,0 тыс. руб.

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

1. Сбор платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

2. Сдача в аренду имущества, составляющего казну муниципального образования.





Расходная часть бюджета сельского поселения Солнечный за 2023 год исполнена на 97,2% к уточненному годовому плану. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы в целом увеличились на 17,2%.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают отрасли: «Общегосударственные вопросы» – 30,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,7%, «Межбюджетные трансферты» – 19,2%, Физическая культура и спорт» – 14,0%, «Национальная экономика» – 10,7%.

За отчетный период 2023 года 12 финансируемых муниципальных программ признаны эффективными. Исполнение бюджета по программным направлениям составило 99,6% (относительно 2022 года рост составил 1,7%).

По результатам закупок конкурентными способами общий объем экономии составил 3,9% от начальных (максимальных) цен. Наблюдается тенденция к снижению объема неконкурентных закупок (на 15,7% относительно 2022 года). Высока доля закупок у СМП, СОНКО (42,4% в 2023 году) при установленных федеральным законом – 25,0%.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ МЕРОПРИЯТИЙ

 <p>Реализован инициативный проект «Площадка для выгула и дрессировки собак» - специализированная огражденная территория площадью 900 кв. м., на которой размещены тренажеры для собак, а также зона отдыха для владельцев собак и посетителей. Созданная площадка для выгула и дрессировки собак в дальнейшем позволит снизить обостренные ситуации по выгулу собак без поводка и или (напордника), а также даст собакам свободу движения, предоставит необходимую физическую нагрузку, тренировку и развитие, а также позволит изолировать не социализированных особей.</p>	<p>В рамках реализации мероприятий по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории деревни Сайгатина обустроены пять пожарных водоемов, с суммарным объемом 250 куб. м. на сумму 3 000,58 тыс. руб. Поскольку деревня Сайгатина окружена густым лесным массивом и обладает большим количеством частных построек (домов), которые в основной своей массе выполнены из деревянных материалов, было принято решение установить именно пяти равноудаленных пожарных водоемов. Реализация данного мероприятия обеспечило жителей деревни Сайгатина пожарной безопасности, а пожарные расчеты деревни к быстрому и беспрепятственному доступу большого количества воды для пожаротушения.</p> 	 <p>В рамках мероприятий по обеспечению доступной среды для людей с ограниченными возможностями в 2023 году были проведены работы по приспособлению жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома на сумму 1 021,42 тыс. руб. В рамках данных мероприятий были выполнены работы по устройству пандуса откидного двухъярусного и пандуса-конструктора с противоскользящим настилом из рифленого алюминия по адресу п. Солнечный, ул. Космонавтов, д. 31, 1-й подъезд и по устройству наклонного подъемника для маломобильных групп населения по адресу п. Солнечный, ул. Спортивная, д. 11/1, 2-й подъезд.</p>	<p>Проведены мероприятия по благоустройству придомового пространства жилых домов по ул. Спортивная и ул. Ташиная в п. Солнечный на сумму 36 212,63 тыс. руб. В рамках данных мероприятий была обустроена парковка для автотранспортных средств, проезжая часть и тротуары общей площадью 7290,60 м², устройство партерного и озелененного газона площадью 122,37 м². Также в рамках благоустройства были установлены диваны на металлических ножках, урны со вставкой, оборудование детской игровой площадки.</p> 
--	--	---	---

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете поселения осуществляется размещение информации на официальном сайте муниципального образования в виде информационного материала «Бюджет для граждан». Также ведется активная работа в системе «Электронный бюджет». Размещение информации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью местного самоуправления. Одним из механизма реализации общественного контроля является Общественный совет с. п. Солнечный. За 2023 год совместно с Общественным советом было осуществлена приемка выполненных работ по 18 муниципальным контрактам на общую сумму 6 170,9 тыс. руб.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Нормативно-правовые акты, способствующие реализации в муниципальном образовании с. п. Солнечный описываемых практик в 2023 году:

– решение Совета депутатов сельского поселения Солнечный от 23.12.2022 № 228 «О бюджете сельского поселения Солнечный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

– решение Совета депутатов сельского поселения Солнечный от 19.01.2024 № 29 «Об утверждении отчета главы сельского поселения Солнечный «О результатах деятельности главы сельского поселения Солнечный и администрации сельского поселения Солнечный за 2023 год»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 10.02.2022 № 43 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений сельского поселения Солнечный»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 09.07.2021 № 252 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления сельского поселения Солнечный и подведомственных казенных учреждений»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 29.12.2022 № 465 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета сельского поселения Солнечный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 05.12.2022 № 419 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок на 2023 год»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 13.11.2023 № 73 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Солнечный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

– постановление администрации сельского поселения Солнечный от 26.07.2023 № 207 «Об утверждении Регламента реализации администрацией с. п. Солнечный полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет с. п. Солнечный, пеням и штрафам по ним»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 02.05.2023 № 38 «О Порядке составления проекта бюджета сельского поселения Солнечный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 15.11.2023 № 11 «О проведении инвентаризации»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 25.04.2022 № 36 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Солнечный, администрируемых администрацией сельского поселения Солнечный и находящихся в их ведении казенными учреждениями»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 16.09.2022 № 82 «Об утверждении перечня муниципальных программ сельского поселения Солнечный»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 28.12.2022 № 107 «О закреплении за главным администратором доходов бюджета функций администратора»;

– распоряжение администрации сельского поселения Солнечный от 30.12.2022 № 109 «Об утверждении перечня налоговых расходов сельского поселения Солнечный на 2023 год».

Результаты реализации муниципальной практики

1. Исполнение бюджета муниципального образования по доходам составило 111,3%.

2. Снижение недоимки по транспортному налогу с физических лиц по итогам 2023 года на 19,5%.

3. Средний темп роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года составил 108,0%.

4. Привлечение дополнительных доходов в бюджет муниципального образования.

5. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

6. Отсутствие муниципального долга.

7. Исполнение бюджета муниципального образования по расходам составило 97,2%.

8. Доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составила 99,6%.

9. Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от совокупного годового объема закупок составила 42,4%.

10. Снижение объема неконкурентных закупок на 15,7% по отношению к объему закупок предыдущего года.

11. Экономия по результатам проведенных аукционов составила 3,9% от начальных цен.

12. Рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования составил 29,9%. Средний темп роста за три последних отчетных финансовых года составляет 135,6%.

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОПИСЫВАЕМЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК



111,3 %

Исполнение бюджета
муниципального
образования по
доходам



108,0 %

Средний темп роста
налоговых доходов
за три последних
отчетных
финансовых года



99,63 %

Доля расходов,
формируемых в
рамках
муниципальных
программ



97,2 %

Исполнение бюджета
муниципального
образования по
расходам



МУРОМЦЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

За последние годы в муниципальном образовании Муромцевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области (далее – сельское поселение) осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами, внедряются основные подходы к организации бюджетного процесса, современные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетных реформ.

Эффективная организация бюджетного процесса на всех его стадиях позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств. В целях реализации принципа прозрачности бюджета обеспечивается полная, своевременная и качественная публикация информации о бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте администрации. На официальном сайте размещена вкладка «Бюджет для граждан», где в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей предоставлена информация о бюджете сельского поселения.

Одним из более актуальных вопросов о повышении эффективности бюджетного процесса является вопрос реалистичности и достоверности плановых показателей доходной части бюджета сельского поселения. Качество планирования определяет стабильность и устойчивость бюджетной сферы территории, обеспечивает возможность финансирования расходных обязательств.

В бюджет сельского поселения за 2023 год поступило доходов в объеме 66 699,1 тыс. руб. Рост к уровню 2022 года составил 85,9%, почти вдвое увеличились

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

доходы бюджета сельского поселения. Процент исполнения плановых показателей за 2023 год составил 98,7%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета сельского поселения составил 24,6%. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 16 410,8 тыс. руб., с ростом к уровню 2022 года на 891,0 тыс. руб. или на 5,7%. Увеличение достигнуто в основном за счет темпа роста по налогу на доходы физических лиц и налога на имущество физических лиц. НДФЛ поступил в бюджет на 9,7% больше уровня 2022 года или на 733,2 тыс. руб. Налог на имущество физических лиц поступил в бюджет на 49,1% больше уровня 2022 года или на 332,6 тыс. руб.

Основной рост налоговых поступлений обеспечен за счет комплекса мероприятий по организации мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, осуществлении мероприятий по погашению дебиторской задолженности в бюджет, принятии мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения.

На основании постановления администрации Владимирской области от 23.11.2015 года № 1160 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Владимирской области» (в редакции от 20.10.2023 г.) было принято постановление администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение № 313 от 31.12.2015 года «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение».

В рамках проведения мероприятий был установлен план по мобилизации налоговых и неналоговых доходов главным администраторам доходов местного бюджета на 2023 год. Процент исполнения налоговых и неналоговых доходов за год составил 99,2% и в целом носил реалистичных характер поступлений в бюджет сельского поселения.

В 2023 году продолжилась работа по выявлению правообладателей земельных участков и объектов недвижимости и привлечения их к налогообложению. В результате было проведено 46 рейдов и выявлен 41 объект (5 земельных участков и 36 объектов недвижимого имущества) не поставленных на учет. В 2022 году выявлено 5 объектов. Ориентировочная сумма начисленного земельного налога и налога на имущество составит 30,4 тыс. руб.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов (пониженных ставок по налоговым расходам) по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение от 25.03.2020 г. № 58 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Муромцевское сельское поселение, куратором которых является администрация муниципального образования Муромцевское сельское поселение».

Положением о земельном налоге на территории муниципального образования предоставлены только льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

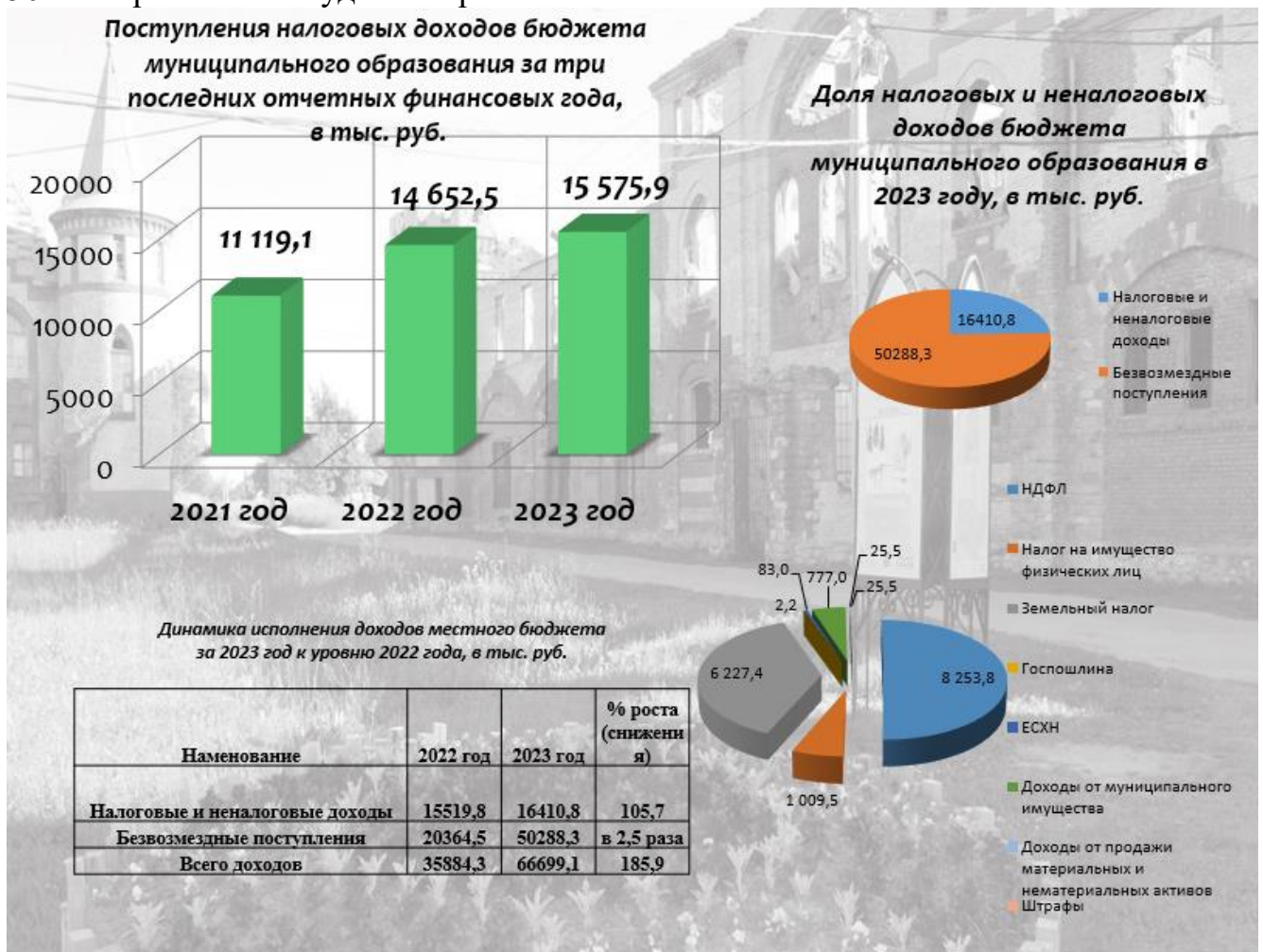
Налоговые льготы (пониженные ставки по налогу) по налогу на имущество физических лиц были предоставлены в виде освобождения от уплаты (1,5%)

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

объектов налогообложения, с площадью свыше 3 000 квадратных метров, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 НК РФ и объектов недвижимого имущества для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы в отношении объектов налогообложения, включенных в Перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных абзацем 2 пункта 10 статьи 378.2 НК РФ (0,5%).

За 2023 год льготы были признаны эффективными, а сумма выпадающих доходов составила 0,2 тыс. руб. или 0,0% от общей суммы доходов бюджета сельского поселения (без учета безвозмездных поступлений).

На постоянной основе проводится работа по взысканию дебиторской задолженности. Реальная дебиторская задолженность по платежам в бюджет сельского поселения без доходов будущих периодов и налогов - это платежи за пользование жилыми помещениями гражданами по договорам социального найма на 01.01.2024 года составила 855,2 тыс. руб. Сумма задолженности сложилась по 102 должникам. Полномочия по организации и ведению претензионно-исковой работы переданы по договору организации ООО «ЕРИЦ Владимирской области». За 2023 год было направлено в суд 381 исковых заявлений на 322,8 тыс. руб., в том числе по основному долгу 309,0 тыс. руб., по пени 13,8 тыс. руб. Оплачено более 50% направленных судебных решений.



Существенным резервом доходов в бюджет сельского поселения остается задолженность по налоговым и неналоговым доходам. Вопрос сокращения задолженности по платежам в бюджет находится на постоянном контроле.

Наиболее удобной формой общения с гражданами, имеющими задолженность по налогам, как показывает практика, является подворовый обход. Списки должников-физических лиц, направленные в администрацию, обрабатываются индивидуально сотрудниками администрации по каждому должнику. Всего за 2023 год было осуществлено 97 подворовых обходов. Сумма реальной к уплате недоимки составила 74,9 тыс. руб., в том числе по земельному налогу – 62,2 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 12,7 тыс. руб. В результате добровольно было погашено 25,1 тыс. руб., в том числе по земельному налогу 24,1 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц 1,0 тыс. руб.

Одновременно осуществляется информирование населения о сроках уплаты по местным налогам путем размещения данных на официальном сайте администрации, информационном стенде в здании администрации, брошюрах о сроках уплаты имущественных налогов.

Развитие внебюджетной деятельности автономным учреждением осуществлялось на платной основе. Бюджетный эффект составил 111,0 тыс. руб. и был направлен на укрепление и развитие материально-технической базы учреждения и проведение культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования.

В 2023 году реализовано два инициативных проекта. Инициативные проекты жителей поселения – это механизм, позволяющий объединить ресурсы областного бюджета и средств населения и направить их на решение социально-важных проблем. При этом население принимает непосредственное участие в реализации проектов и контроле за ходом их реализации.

В 2023 году добровольные пожертвования составили 77,0 тыс. руб. столько же было привлечено средств из областного бюджета. Был приобретен памятник-мемориал воинам ВОВ в деревне Дубенки и приобретен щебень для благоустройства дороги по адресу: п. Бег, ул. Луговая. Все средства на 31.12.2023 года освоены в полном объеме.

Один из способов экономии бюджетных средств – осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2023 году проведено конкурентными способами 6 процедур определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, в том числе 6 электронных аукционов. По результатам конкурсных процедур заключено муниципальных контрактов на общую сумму 34 982,4 тыс. руб. Экономия бюджетных средств (по всем уровням бюджета) по процедурам определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей составила 1 862,6 тыс. руб. Сэкономленные денежные средства позволили расширить объем выполняемых работ по тем объектам, по которым проводились электронные аукционы.

Другой способ экономии средств бюджета, не прекращая исполнение возложенных полномочий, – реализация мероприятий, направленных на обеспечение благополучия жителей, в рамках участия в государственных программах на условиях софинансирования.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Безвозмездные поступления в 2023 году составили 75,4% в общем объеме доходов или в 2,5 раза к уровню 2022 года. Увеличение достигнуто за счет привлечения денежных средств из областного бюджета Владимирской области и бюджета муниципального образования МО «Судогодский район».

Привлечь денежные средства из областного бюджета и бюджета администрации МО «Судогодский район» получилось за счет своевременной подачи заявок для участия в государственных и муниципальных программах, а также качественной подготовки проектно-сметной документации на ремонт объектов со своевременным прохождением экспертизы и наименьшими по цене коммерческими предложениями.

Расходы бюджета сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 68 144,2 тыс. руб., или на 97,7% от плановых бюджетных назначений, что в 1,9 раза больше уровня 2022 года.

В 2023 году продолжено формирование бюджета сельского поселения по «программной» структуре расходов бюджета. Сведения о муниципальных программах являются важнейшим инструментом реализации государственной политики и целенаправленного воздействия на развитие социально-экономической сферы сельского поселения.

В 2023 году в сельском поселении реализовывались 10 муниципальных программ на общую сумму 66 659,9 тыс. руб. (97,7% от плана и 97,8% от общего объема расходов бюджета).

Объем бюджетных ассигнований по каждой программе определялся в рамках объективных возможностей бюджета, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам их реализации за предыдущий финансовый год. При таком подходе муниципальные программы становятся механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств.

В поселении разработана методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ, в рамках которой осуществляется контроль за их выполнением, а также принимается решение о дальнейшей их реализации. Оценка эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития поселения.

В рамках муниципальных программ выполнялись мероприятия по содержанию дорог, благоустройству, ремонту муниципальных квартир, противопожарные мероприятия, оказывалась помощь одиноким пенсионерам и людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Конечно, без привлечения денежных средств из бюджетов всех уровней таких результатов мы не смогли бы достичь.

Результаты реализации практики:

Процент исполнения плановых показателей по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения за 2023 год составил 98,7%.

Увеличены поступления доходов в бюджет к уровню 2022 года на 85,9%.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

Дополнительно будет начислен налог на имущество физических лиц и земельный налог в размере 30,4 тыс. руб. от выявленных и не поставленных на учет объектов недвижимости и земельных участков.

Сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот составила 0,2 тыс. руб. или 0,0% общей суммы доходов бюджета поселения (без учета безвозмездных поступлений).

Дополнительно привлечено средств областного бюджета и бюджета муниципального образования Судогодский район на выполнение полномочий и благополучие жителей, с учетом дотаций в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, в размере 42 049,6 тыс. руб.

В отремонтированном клубе увеличилось количество мероприятий, что способствовало проводить мероприятия на платной основе. Бюджетный эффект составил 111,0 тыс. руб. и был направлен на укрепление и развитие материально-технической базы учреждения и проведение культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования.

В 2023 году реализовано два инициативных проекта, в которых население принимало непосредственное участие.

Проведение конкурсных процедур позволило сэкономить бюджетные средства в размере 1 862,6 тыс. руб., которые позволили расширить объем выполняемых работ по тем объектам, по которым проводились электронные аукционы.

С 2015 года муниципальным образованием не привлекались кредиты, отсутствует муниципальный долг, муниципальные заимствования и долг по муниципальным гарантиям.

Отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Дефицит по итогам исполнения бюджета за 2023 год составил 8,8% за счет нецелевых остатков средств.

Размер норматива расходов на содержание органов местного самоуправления администрации муниципального образования Муромцевское сельское поселение, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Судогодский район» от 03.08.2022 г. № 1434, должен составлять не более 24,0%, по факту на 01.01.2024 года данный показатель составил 8,9%.

Расходы в рамках программных мероприятий составили 97,8% от общего объема расходов бюджета поселения.



КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Управление бюджетными доходами и расходами осуществляется в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района.

Основной целью налоговой политики сельсовета является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышения уровня собственных доходов бюджета Красногвардейского сельсовета.

За 2023 год в бюджет сельсовета поступило 34 529,7 тыс. руб. собственных доходов бюджета.

В структуре собственных доходов бюджета 2023 года налоговые и неналоговые доходы занимают 32,1% или 11 086,4 тыс. руб.

Постановлением администрации МО Красногвардейский сельсовет от 28.06.2019 года № 50 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района» (с изменениями и дополнениями) принят план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Красногвардейский сельсовет. Кроме того, постановлением администрации Красногвардейского сельсовета от 04.07.2013 № 56 «Об образовании Рабочей группы по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования Красногвардейский сельсовет» создана Рабочая группа, которая ежеквартально проводит заседания, на которые приглашаются должники по платежам в местный бюджет, с которыми членами Рабочей группы проводится беседа. Заседания такой рабочей группы оформляется протоколами.

В рамках исполнения вышеуказанных постановлений в 2023 году сельсоветом применялись следующие меры для дополнительного привлечения доходов в бюджет:

- ежемесячный анализ исполнения налоговых обязательств основными плательщиками;
- проведение бесед и письменное информирование о необходимости регистрации рабочих мест на территории сельсовета, об обязательстве уплаты обязательных налоговых и неналоговых платежей в бюджет, погашении задолженности по платежам;
- совершенствование методов информирования налогоплательщиков и работы с ними путем проведения информационных встреч, распространения листовок, рассылка уведомлений об уплате налогов, публикаций в средствах массовой информации о сроках уплаты налогов;

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

- выявление объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН;
- проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных по местным налогам;
- проведение инвентаризации имущества, выявление бесхозяйных объектов, оформление таких объектов в собственность сельсовета и дальнейшая их продажа либо сдача в аренду;
- привлечение дополнительных средств в местный бюджет от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для решения вопросов местного значения;
- оформление в собственность не востребовавшихся земельных долей и дальнейшая их сдача в аренду либо продажа;
- контроль за исполнением муниципальных контрактов и предъявление претензий подрядчикам в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств.

В условиях ограниченности собственных доходов местного бюджета сельским советом проводится ежегодная работа по привлечению дополнительных средств с помощью участия в федеральных и региональных программах.

В результате вышеперечисленных мер в муниципальном образовании:

- исполнение плана в 2023 году по налоговым доходам на 103,2%. Средний темп роста налоговых поступлений за три последних отчетных года составил 103,8%;
- объем собственных доходов составил 34 529,7 тыс. руб., что по сравнению с 2022 годом больше на 4 944,1 тыс. руб. или на 16,7%;
- привлечено в бюджет сельсовета 10 157,4 тыс. руб. федеральных и областных средств для участия в региональных программах, что составило 29,42% от общего объема собственных средств;
- бюджет Красногвардейского сельсовета по расходам за 2023 год исполнен в сумме 36 291,7 тыс. руб.;
- система управления как дебиторской, так и кредиторской задолженностью муниципального образования и бюджетного учреждения направлена на контроль размера задолженности и недопущения возникновения «просрочки». В целях недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности, администрацией Красногвардейского сельсовета ежемесячно проводится ее мониторинг. По результатам принятой бюджетной отчетности за 2023 год, просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании отсутствует;
- в 2023 году дополнительно привлечено средств в бюджет сельсовета в рамках реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Красногвардейский сельсовет в сумме 120,6 тыс. руб.;
- по состоянию на 01.01.2024 г. по сравнению с 01.01.2023 г. недоимка по платежам в бюджет сельсовета уменьшилась на 132,4 тыс. руб. или на 69,1%;
- в течение 2023 года выявлена 1 бесхозяйная квартира, которая проходит процедуру оформления в муниципальную собственность;

– в течение года выявлены правообладатели по 51 жилому помещению и 71 земельному участку, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН.

Расходы бюджета есть денежные средства, идущие на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Планирование и исполнение бюджета поселения ведется в соответствии с регламентирующими документами (положением о бюджетном процессе, порядком ведения сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета).

Формирование расходов бюджета муниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств местного бюджета.

Описание муниципальной практики по направлению: управление муниципальным долгом

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики муниципального образования Красногвардейский сельсовет.

В течение 2023 г. муниципальные гарантии МО Красногвардейский сельсовет не предоставлялись, муниципальные заимствования не осуществлялись.

В целях недопущения образования муниципального долга администрацией муниципального образования Красногвардейский сельсовет:

- обеспечено эффективное и целевое использование бюджетных средств;
- организована работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, своевременное исполнение всех обязательств;
- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

Муниципальный долг в МО Красногвардейский сельсовет по состоянию на 01.01.2024 г. отсутствует.

Описание муниципальной практики по направлению: бюджетное планирование и исполнение бюджета

Мониторинг качества управления муниципальными финансами представляет собой сбор информации о состоянии качества управления муниципальными финансами с последующим опубликованием в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления. В соответствии с Методикой балльной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, утвержденной постановлением администрации сельсовета от 10.06.2020 № 132, администрация Красногвардейского сельсовета начиная с 2021 года проводит и размещает на сайте «Оценку качества финансового

менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Красногвардейский сельсовет» по утвержденному перечню показателей. За 2023 год итоговая балльная оценка составила 50 баллов из максимальных 60 баллов.

В 2023 году исполнение по расходам направленных в рамках реализации 5-и муниципальных программ составило 35 906,2 тыс. руб., или 98,94% от общего объема расходов местного бюджета.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие территории муниципального образования сельского поселения Бузулукского района Оренбургской области» разработана для обеспечения комфортных условий для работы и отдыха населения, совершенствования системы комплексного благоустройства сельского поселения, определения приоритетных мероприятий по комплексному благоустройству поселения, перспектив улучшения благоустройства поселения.

Главными задачами муниципальной программы «Развитие системы градорегулирования муниципального образования сельского поселения Бузулукского района Оренбургской области» направлены являются обеспечение актуализированными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, документацией по планировке территории, получение сведений о границах населенных пунктов, функциональных и территориальных зон поселения, зон с особыми условиями использования территории в государственный кадастр недвижимости и подготовкой документов для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Для повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и благоприятных условий проживания граждан реализуется муниципальная программа «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования сельского поселения Бузулукского района Оренбургской области». Основной целью которой является повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием современных перспективных технологий водоподготовки и водоснабжения.

Муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства муниципального образования сельского поселения Бузулукского района Оренбургской области» направлена на создание условий для строительства жилья экономического класса, развитие конкуренции на рынке жилищного строительства; оказание поддержки проектам комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства и развития застроенных территорий; обеспечение земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой при строительстве жилья экономического класса.

Финансирование необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности отражено в муниципальной программе «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории муниципального образования сельского поселения Бузулукского района Оренбургской области».

Наибольший удельный вес в расходах программного направления занимают расходы на укрепление местного самоуправления, расширение его финансовой

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»

самостоятельности и ресурсных возможностей, жилищно-коммунального хозяйства и проведение мероприятий в области культуры (83,13%).

Под эффективностью расходов на закупки понимается использование бюджетных средств, обеспечивающее лучшие условия исполнения контракта по достижению запланированных целей осуществления закупок. Одной из самых крупных закупок конкурентным способом в отчетном году стал открытый аукцион в электронной форме на Капитальный ремонт систем теплоснабжения для зданий детского сада «Теремок» и МОБУ Красногвардейской СОШ им. Марченко А.А., расположенных в пос. Красногвардеец общей стоимостью 4 730,1 тыс. руб., что составило 13,03% от фактического годового объема расходов бюджета муниципального образования. Также электронные аукционы были применены при капитальном ремонте 0,440 км. автомобильной дороги по ул. Комсомольская общей стоимостью 2 631,0 тыс. руб., строительстве ВЛИ-0,4 кВ для электроснабжения жилой застройки по ул. Южная общей стоимостью 1 329,9 тыс. руб. и строительстве сетей водоснабжения по улице Южной общей стоимостью 2 608,9 тыс. руб. Общий процент по этим аукционам составляет 18,10%.

Для построения целостной системы открытости деятельности муниципальных органов, как одно из необходимого условия обеспечения эффективности муниципальных финансов, с 2020 года администрацией сельского поселения начата работа по наполнению показателей государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Данная программа способствует прозрачности и открытости деятельности муниципального образования. При помощи программы повышается качество менеджмента муниципальных органов посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий и создания единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами.

Описание муниципальной практики по направлению: финансовое планирование, учет и отчетность

Финансовое планирование – это планирование всех доходов и направлений расходования муниципальных финансов, как совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения задач, возложенных на него государством и местным населением.

С этой точки зрения, муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников:

- государственных средств, передаваемых органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством;
- собственных средств муниципального образования, создаваемых за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от использования муниципальной собственности, плата за услуги и т.п.);
- заемные средства или муниципальный кредит.



ЧИСТИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Управление бюджетными доходами и расходами осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области на трехлетний период.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования ориентирована на устойчивое социально-экономическое развитие поселения, сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Эффективная организация бюджетного процесса на всех этапах позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

Определены следующие основные направления налоговой политики:

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;
- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- оценка эффективности действующих налоговых льгот.
- постоянный контроль за выполнением плановых показателей поступления доходов.
- контроль за недопущением роста недоимки по налогам и сборам.
- координация действий Администрации муниципального образования с налоговыми органами по неналоговым доходам для улучшения качества администрирования, и увеличения собираемости доходов на территории поселения.
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств перед бюджетом муниципального образования.

Основные показатели
муниципального образования Чистиковского сельского поселения
Руднянского района Смоленской области за 2023 год

В состав территории сельского поселения входят следующие населенные пункты:

- | | |
|---|---|
| 1) деревня Чистик-
Административный центр
сельского поселения
2) деревня Анцифорово;
3) деревня Высокая Жарь;
4) деревня Горбуши;
5) деревня Гранки;
6) деревня Дворище;
7) деревня Дуброво;
8) деревня Ельня;
9) деревня Живолево;
10) деревня Загодино;
11) деревня Игнатовка;
12) деревня Кисловка;
13) деревня Концы;
14) деревня Коробаново;
15) деревня Кочаны;
16) деревня Лелекинская;
17) деревня Лешно;
18) деревня Молево;
19) деревня Морозовка;
20) деревня Москаленки; | 21) деревня Налва;
22) деревня Обурог;
23) деревня Ордовка;
24) деревня Осыпы;
25) деревня Пальцево;
26) деревня Плоское;
27) деревня Приволье;
28) деревня Рассвет;
29) деревня Рокот;
30) деревня Рыжиково;
31) деревня Слобода;
32) деревня Смолиговка;
33) деревня Смоляки;
34) деревня Сташки;
35) деревня Сташково;
36) деревня Сутоки;
37) деревня Суфляново;
38) деревня Тетери;
39) деревня Тругубовка;
40) деревня Удовки;
41) деревня Холмок;
42) деревня Шеровичи. |
|---|---|

51 958,7 тыс.руб.



53 000,5 тыс.руб.

-1041,8 тыс.руб.



3,4
тыс. чел.

Муниципальный
долг

0,0 тыс. руб.

Просроченная кредиторская
задолженность

0,0 тыс. руб.

Доходы бюджета при плане 51 571, тыс. руб. исполнены на 51 958,7 тыс. руб., или на 100,7%, в том числе собственные доходы при плане 6 894,5 тыс. руб. исполнены на 7 909,3 тыс. руб., или на 114,7%.

Ежегодно проводятся и совершенствуются мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета муниципального образования. С целью обеспечения сбалансированности бюджета поселения особое внимание уделяется росту собственного доходного потенциала.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, зачисляемым в бюджет муниципального образования. В ходе проведенной оценки эффективность налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц признается положительной. Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных нормативным правовым актом Совета депутатов Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, в 2023 году составила 230 тыс. руб., из них: по земельному налогу юридических лиц 229 тыс. руб., льгота была предоставлена органам местного самоуправления на 62 тыс. руб. и бюджетным учреждениям на 167 тыс. руб.; по земельному налогу физических лиц льготой воспользовались 3 заявителя на 1,0 тыс. руб.

Распоряжением Администрации Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области № 72-р от 21.08.2020г. утвержден Порядок оценки налоговых расходов. Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций и обеспечение оптимального

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ поселения.

Совместно с налоговыми органами активно ведется работа по информированию налогоплательщиков о необходимости своевременно уплачивать налоги. Информация о необходимости уплаты налоговой задолженности, а также о сроках уплаты имущественных налогов размещается на официальном сайте муниципального образования, информационных стендах Администрации Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области.

В 2023 году была проведена работа по выявлению налоговой задолженности среди сотрудников учреждения. В 2024 году разрабатывается комплекс мероприятий, направленный на повышение налоговой грамотности населения.

Результатом проводимых мероприятий является снижение недоимки по местным налогам.

Кроме того, в целях увеличения доходной части бюджета Администрацией сельского поселения проводились следующие мероприятия:

– работа по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества (в результате проведения инвентаризации объектов недвижимого имущества неиспользуемого (бесхозного) имущества не выявлено);

– доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в собственности сельских поселений составили (+ 207,2 тыс. руб.);

– доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу составили (+ 222,4 тыс. руб.);

– доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составили (+286,2 тыс. руб.).

Бюджетная политика поселения в области расходов направлена на обеспечение выполнения функций, возложенных на сельское поселение, достижения целей и задач, определенных стратегией социально-экономического развития территории.

Расходы на 2023 год запланированы в сумме 53 846,6 тыс. руб., исполнены в сумме 53 000,5 тыс. руб. Процент исполнения составил 98,4%.

Сельскому поселению приходится сталкиваться с проблемой нехватки бюджетных средств, поэтому важным направлением финансовой политики является эффективное управление бюджетными расходами.

Муниципальная практика управления расходами состоит в следующих мероприятиях:

- приоритизация расходов местного бюджета (первоочередные, общественно значимые расходы и расходы на развитие);
- введение нормирования отдельных статей расходов бюджета;
- сокращение неэффективных расходов;
- обеспечение результативности бюджетных расходов.

При планировании и исполнении бюджета поселения используется следующая приоритизация расходов:

- первоочередные: расходы на оплату труда, налоги, сборы и взносы, коммунальные платежи (финансируются в 100% объеме);
- общественно-значимые расходы: содержание дорог, благоустройство (планируются с учетом оценки потребности финансовых возможностей бюджета);
- расходы на развитие: капитальный ремонт, строительство, реконструкция и модернизация (формируются при наличии бюджетных средств, привлекаются средства спонсоров и целевые субсидии из федерального и регионального бюджета).

Нормирование отдельных статей расходов бюджета обеспечивает исключение лишних, необоснованных трат. В поселении утверждены нормативы услуг связи, ГСМ, канцелярские товары.

Расходы на оплату труда органов местного самоуправления планируются в пределах установленного норматива.

В условиях ограниченности бюджетных средств нельзя обойти стороной вопрос оптимизации бюджетных расходов.

Практика муниципального управления показывает, что сокращение неэффективных расходов создает возможности для увеличения финансирования общественно-значимых расходов и обеспечить «бюджет развития».

На местном уровне были разработаны правовые акты, устанавливающие порядок формирования программ и оценки их эффективности.

Бюджетные расходы были сгруппированы по степени влияния на достижение основных направлений стратегического развития территории, определены целевые показатели.

Сегодня муниципальные программы действительно стали частью механизма принятия решений о распределении бюджетных средств, нацеленного на учет фактических и планируемых результатов во всех сферах бюджетной деятельности.

Объем бюджетных расходов на финансирование муниципальных программ в 2023 году составил 44 609,3 тыс. руб. или 82,8% от общих расходов.

Каждая муниципальная программа охватывает определенную направленность расходов, что способствует соблюдению единого подхода к рациональному использованию денежных средств для решения наиболее острых задач в условиях ограниченности бюджетных средств.

В условиях ограниченности собственных источников доходов одним из способов экономии средств бюджета является участие в федеральных и областных программах на условиях софинансирования.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области, осуществляется

публикация информационного материала «Бюджет поселения». В данном разделе представлена информация об основных характеристиках бюджета, об основных показателях социально-экономического развития в динамике, о поступлениях в местный бюджет в разрезе основных налоговых и неналоговых доходов, о структуре расходов местного бюджета, о получаемых межбюджетных трансфертах и о предоставляемых межбюджетных трансфертах, о муниципальных программах и др. Кроме того, активно используется государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

У муниципального образования отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность, что говорит о стабильном финансовом положении бюджета муниципального образования.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики:

- разработан алгоритм по установлению правообладателей и вовлечению объектов в налоговый оборот, проведена работа по установлению потенциальных правообладателей земельных участков;
- обеспечен 100% охват объектов, внесенных в ФИАС земельных участков и помещений;
- проведен подворный обход, привлечение налогоплательщиков, имеющих задолженность по платежам в бюджет к погашению долгов по налогам;
- проведена оценка эффективности предоставленных льгот по программному принципу;
- организовано взаимодействие Администрации сельского поселения с населением и предприятиями с целью их участия в бюджетном процессе.

Результаты реализации муниципальной практики

1. Исполнение бюджета муниципального образования по доходам составило 100,7%.
2. Средний темп роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года составил 12,4%.
3. Снижение недоимки по местным налогам по итогам 2023 года на 137,4 тыс. руб. или 30,3%.
4. Средний темп роста неналоговых за три последних отчетных финансовых года составил 17,6%.
5. Привлечение дополнительных доходов в бюджет муниципального образования.
6. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности.
7. Отсутствие муниципального долга.
8. Исполнение бюджета муниципального образования по расходам составило 98,4%.
9. Доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составила 0,8%.

10. Высокий уровень качества финансового менеджмента муниципального образования.

11. Участие граждан поселения в решении вопросов местного значения.



КОТЕЛЬНИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление бюджетными доходами и расходами

Эффективная организация бюджетного процесса Котельниковского с/п на всех этапах позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств. Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных для поселения направлениях.

Основной целью деятельности Администрации поселения является эффективное управление соответствующей территорией и обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов местного значения.

Исполнение бюджета Котельниковского сельского поселения за 2023 г. составило по доходам 20 124,7 тыс. руб. при плане 18 247,6 тыс. руб., что составляет 110,3%. По сравнению с 2022 г. (18 866,4 тыс. руб.) исполнение больше на 1 258, 3 тыс. руб. Из них налоговые и неналоговые доходы составили 14 102,6 тыс. руб. при плане 12 225,5 тыс. руб. что составляет 115,4%.

Данный результат достигнут благодаря результативным, своевременным, целесообразным исполнением полномочий по решению вопросов местного значения, разработке и организации реализации концепции планов и программ развития сельского поселения, разработке проекта бюджета и исполнение бюджета, контроль за использованием территорий и инфраструктуры поселения, управление муниципальной собственностью. В частности, проведены эффективные меры комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов Котельниковского с/п, в части оформления (увеличения) протяженности автомобильных дорог местного значения – оформлено 106 км. Затраты бюджетных средств на данное мероприятие составило – 0 руб., а в бюджет поселения в 2023 году поступило доходов от уплаты акцизов – 4 624,7 тыс. руб., по сравнению с 2022 году это больше на 3 556,2 тыс. руб. (в 2022 г. дорожный фонд составлял всего 721,5 тыс. руб.).

Уже сейчас можно говорить о перспективном расходовании средств дорожного фонда не только на содержание дорожного полотна (щебенение), но и

*Номинация «Муниципальная экономическая политика
и управление муниципальными финансами»*

осуществлять расходы на ремонт и содержание уличного освещения вдоль автомобильных дорог в границах населенных пунктов.

Особое внимание уделяется направлению по мобилизации дополнительных внутренних резервов роста налоговых и неналоговых доходов (выявление работодателей, не уплачивающих НДФЛ по месту осуществления деятельности, вовлечение в экономический оборот неиспользуемых земельных участков и участие в мероприятиях по контролю за их целевым использованием и др.) – по обеспечению эффективного управления муниципальной собственностью. В частности, приняты меры по созданию Единой (конкурсной, аукционной) комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров купли-продажи, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества администрации. Работа комиссии администрации Котельниковского с/п направлена на оценку обоснованности (эффективности) финансово-экономической выгоды, на целесообразное использование муниципального имущества (отсутствие простоев), с дальнейшим получением муниципальной выгоды и привлечением доходной части бюджета, путем проведения конкурсов, аукционов по приватизации и продаже муниципального имущества. Ежегодно проводится заседание комиссии по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества. Затраты бюджетных средств на данное мероприятие составило – 0 руб. Значительно виден рост доходов бюджета в данном направлении начиная с 2022 г., так в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличение составляет 535,1 тыс. руб. (В результате проведенной инвентаризации объектов имущества выявлено 3 неиспользуемого (бесхозного) имущества, данное имущество было включено в план приватизации и конкурсные процедуры по продаже неэффективно используемого амортизированного имущества, также проведен конкурс по передаче в аренду имущества).

Также одним из приоритетных направлений бюджетной политики поселения должны стать мероприятия по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из других бюджетов (в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов) путем соблюдения условий и участия в мероприятиях государственных программ, что существенным образом повлияет на увеличение собственных доходов муниципалитета и степень его самостоятельности. Данное мероприятие повлекло к повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Исполнение расходной части бюджета Котельниковского сельского поселения производится согласно утвержденной бюджетной росписи в пределах поступающих доходов. Муниципальный долг и кредиторская задолженность отсутствует.

Исполнение расходной части бюджета Котельниковского сельского поселения за 2023 г. составило 96% при плане 21 365,3 тыс. руб. факт составило 20 507,3 тыс. руб. Ориентация бюджетных расходов направлена на достижение конечных социально-значимых результатов. Своевременная оптимизация расходов, дает возможность обеспечить достижение поставленных целей и задач при использовании наименьшего объема ресурсов.

Сотрудники Администрации поселения ежемесячно проводят мониторинг по:

- соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- не допущению установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Волгоградской области к полномочиям органов местного самоуправления;
- не допущению увеличения численности муниципальных служащих;
- обеспечению достижения и не превышения значений целевых показателей заработной платы уровня, установленных в «дорожных картах» в отраслях социальной сферы и др.

При этом необходимым условием успешной реализации поставленных целей и задач является согласованная работа органа местного самоуправления и жителей поселения.

Вышеперечисленные мероприятия дали эффективный итог в расходной части бюджета:

А именно: по разделу «Дорожное хозяйство» расходы составили 6 310,4 тыс. руб. при плане 6 310,4 тыс. руб. – что составляет 100%.

Общая протяженность местных дорог составляет 124,3 км. и из них только 18,3 километра дорог с твердым покрытием. Поэтому сегодня у нас в приоритете проведение ремонта для поддержания в нормативном состоянии уже существующих асфальтированных дорог.

Перечень мер, принятых органами местного самоуправления для внедрения и реализации в муниципальном образовании описываемой практики

Нормативно-правовые акты, способствующие реализации в Котельниковском сельском поселении описываемых практик в 2022-2023гг:

1. Решение Совета народных депутатов Котельниковского сельского поселения от 07.12.2022 № 75/133 «Об утверждении бюджета Котельниковского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы».

2. Постановление администрации Котельниковского сельского поселения от 24.11.2021 № 55 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котельниковского сельского поселения».

3. Постановление администрации Котельниковского с/п от 11.03.2022 № 8/2 « О создании Единой (конкурсной, аукционной) комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, договоров купли-продажи, иных договоров, предусматривающих переход прав

владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества администрации Котельниковского сельского поселения».

4. Постановление администрации Котельниковского сельского поселения от 24.10.2022 г. № 79 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Котельниковского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

5. Решение Совета народных депутатов Котельниковского сельского поселения от 11.10.2022 № 69/124 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Котельниковского сельского поселения от 12.11.2013 № 87/182 «Об утверждении порядка формирования и использования дорожного фонда Котельниковского сельского поселения».

6. Постановление администрации Котельниковского сельского поселения от 08.12.2021 № 71 «Об утверждении положения о работе комиссии по поступлению и выбытию (списанию) основных средств и материальных запасов».

7. 7.Распоряжение администрации Котельниковского сельского поселения от 14.09.2023 № 77 «О проведении инвентаризации».

8. Постановление администрации Котельниковского сельского поселения от 04.02.2020 № 6 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

9. Постановление администрации Котельниковского сельского поселения от 20.01.2020 № 24 «О комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Котельниковского сельского поселения Котельниковского муниципального района Волгоградской области, обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды и повышению результативности бюджетных расходов».

Результаты реализации муниципальной практики

1. Исполнение бюджета Котельниковского сельского поселения по доходам составило 110,3%.

2. Средний темп роста налоговых доходов за три последних отчетных года составил 120,9%.

3. Рост доходов от уплаты акцизов в бюджет поселения за 2023 г. составил 640,9%.

4. Отсутствие муниципального долга.

5. Отсутствие кредиторской задолженности.

6. Исполнение бюджета Котельниковского сельского поселения по расходам составляет 96%.

7. Проблема населения с доступностью чистой питьевой водой – решена.

8. Проблема населения с состоянием автомобильных дорог местного значения – в процессе решения.

Номинация «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»